ДОКЛАД

о работе Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Калужской области
за 2025 год
и планах на 2026 год

г. Калуга
2026 г.

Ежегодный доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Калужской области от 1 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (далее–Уполномоченный или бизнес - омбудсмен) в 2025 году, об условиях осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области, о предложениях по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Настоящий Ежегодный доклад направляется в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Калужской области, в Законодательное Собрание Калужской области и в Общественную палату Калужской области.

Исполняющий обязанности
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Калужской области
А.А. Косинский

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ
..... 3

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ЕГО СТРУКТУРА.ЦЕЛИ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО 4

2. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Субъекты предпринимательства Калужской области, их численность и сферы деятельности.....7
2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе

2.2.1. Данные опроса предпринимателей Калужской области «Оценка экономического состояния и результатов деятельности в 2025 г. и перспектив на 2026 г.»……..…12
2.2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе по данным Минэкономразвития и промышленности Калужской области……..17
2.3 Административное давление. Результаты реформы контрольно-надзорной деятельности в Калужской области …….19
2.4. Уголовное преследование предпринимателей……..25

3. СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА РЕГИОНА И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ…….....26

4. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ 39

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

5.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности 44
5.2.Участие Уполномоченного в проведении экспертиз региональных НПА, затрагивающих права предпринимателей. План проведения экспертиз на 2026 год 49
5.3. Участие Уполномоченного совещательно-консультативных органах, а также в мероприятиях на федеральном и региональном уровнях 51
5.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области 54

5.5 Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Калужской области в части реализации Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и по выполнению Плана мероприятий (дорожной карты) по улучшению условий ведения бизнеса на территории Калужской области в части раздела "Защита бизнеса"…….57

6. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.....59

ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области».

На современном этапе развития экономики, в условиях динамично и порой кардинально меняющегося законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в том числе затрагивающего налогообложение, вопросы привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и другие сферы возрастает роль института уполномоченных по защите прав предпринимателей в преодолении возникающих административных барьеров, административного и силового давления, коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Важная функция уполномоченного также связана с участием в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности.

С 27 ноября 2024 года исполняющим обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области назначен Косинский Анатолий Аскольдович.

Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

1) Ежегодного доклада Уполномоченного (далее - Доклад, Ежегодный доклад);

2) специальных докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в отдельных сферах социально-экономических отношений;

3) информации на официальном сайте www.ombudsmanbiz40.ru и официальных страницах Аппарата Уполномоченного в социальных сетях и телеграмм-канале «Калужский бизнес-омбудсмен».

4) в ходе выступлений на совещаниях и других мероприятиях с участием Уполномоченного с представителями бизнеса и органов власти.

Ежегодный доклад содержит:

- информацию о правовых основах и структуре института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области;
- сведения о результатах деятельности Уполномоченного и его Аппарата;

- информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями и институтами развития бизнеса;
- оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области;
- перспективный план основных направлений работы бизнес-омбудсмена на 2026 год.

При подготовке Доклада использованы:

- материалы с портала органов власти Калужской области https://admoblkaluga.ru/;

- материалы обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного;

- данные, представленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, государственными органами Калужской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области на запросы Уполномоченного;

- материалы совещаний, конференций, семинаров, круглых столов, деловых встреч, которые проходили с участием Уполномоченного.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ЦЕЛИ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области (далее по тексту – Уполномоченный) работает в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». В своей деятельности он руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Калужской области, Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области», иными нормативными правовыми актами Калужской области и взаимодействует с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, объединениями предпринимателей.

Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационно – хозяйственное, аналитическое, информационно – справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

В течение 2025 года с учетом определенных приоритетных направлений деятельности Уполномоченного сформирован новый подход в организации работы общественных помощников, которые сформулированы в Положении об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области, утвержденном распоряжением от 21.05.2025 № 1-р. Новизна подхода заключается в том, что общественный помощник Уполномоченного по муниципальному округу в ходит в состав муниципального Координационного совета (координационный/инвестиционный совет/совет по МСП) при главе Администрации муниципального округа. Общественный помощник Уполномоченного фактически также является помощником инвестиционного уполномоченного (как правило, это зам. главы Администрации по экономике) и организационно включен в систему взаимодействия бизнеса и власти.

Основными направлениями деятельности общественных помощников определены: сбор информации и информирование о проблемах разрешительных процедур в сфере строительства, оформления прав собственности, оформления земельных отношений, в сфере взаимоотношений предпринимателей с субъектами естественных монополий; в сфере необоснованного административного давления на бизнес и силового давления на бизнес со стороны правоохранительных органов.

Миссия Уполномоченного – защищать права предпринимателей малого, среднего и крупного бизнеса в случаях необоснованного административного давления, случаях необоснованного силового давления, выявлять системные проблемы бизнеса во взаимоотношениях с органами федеральной, региональной, муниципальной власти, органами контроля, правоохранительными органами и добиваться положительного решения выявленных системных проблем (системная проблема – это когда сложившаяся практика отрицательно воздействует не на отдельных предпринимателей, а на группу предпринимателей по отраслевому, либо территориальному признаку).

Необоснованное административное давление органов власти, контрольных органов и субъектов естественных монополий – это создание необоснованных ограничений, бюрократических барьеров, предъявление избыточных требований, затрудняющих предпринимательскую деятельность и в том числе развитие бизнеса.

Необоснованное силовое давление правоохранительных органов – это надуманное, необоснованное или излишне жесткое вмешательство правоохранительных органов в предпринимательскую деятельность под предлогом проверки возможных нарушений законодательства.

В 2025 г Уполномоченный защищал права предпринимателей по 80 обращениям предпринимателей, 38 из которых были оформлены в письменном виде и имели существенное значение для обратившихся за защитой прав. При этом, признаками системности обладали 4 обращения.

На 2026 г цель Уполномоченного, исходя из основных показателей 2025 г (абзац выше) определяется как успешная отработка 80 обращений предпринимателей, 40 из которых будут оформлены в письменном виде и по их характеру должны иметь существенное значение для обратившихся. При этом признаками системности будут обладать 3-4 обращения.

В связи с поставленной целью определены следующие задачи:

1. Задачи по формированию общественной инфраструктуры Уполномоченного.
    - Сформировать число представителей Уполномоченного в муниципальных округах – 30 человек.
    - Сформировать число представителей Уполномоченного – экспертов по отраслям, членов ООП – 10 человек.
    - Наладить взаимодействие с общественными помощниками для доверительного общения с бизнесом и сбора информации об административном и силовом давлении.
    - Определить форму и деловой смысл мероприятий для общественных помощников, организовать проведение в 2026 г. оптимального количества мероприятий.
2. Задачи по популяризации деятельности Уполномоченного для получения обратной связи от бизнеса.
    - Обеспечить ежемесячно 2-3 публикации через систему «Орион-Терминал».
    - Обеспечить работу MAX-канала с актуальными новостями для общественных помощников, инвестиционных уполномоченных в муниципальных округах для последующих рассылок предпринимателям.
    - Обеспечить целевую рассылку информации (3 рассылки в месяц) о новостях для бизнеса и новых рисках предпринимателей по базе данных «электронной почте предприятий КО».
    - Сформировать базу данных индивидуальных предпринимателей Калужской области для рассылки информации о новых рисках предпринимателей.
    - Все новости и рассылки дублировать на сайте Уполномоченного, социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» - 8-10 размещений ежемесячно.
3. Задачи по улучшению уровня работы в сфере деятельности Уполномоченного.
    - Добиться четкости выполнения особо важных и текущих задач за счет внедрения регламента контроля исполнения поручений.
    - Целенаправленно переводить решение проблем предпринимателей из судебной сферы во внесудебную (достижение договоренностей,

урегулирование, принятие соответствующих управленческих решений, учитывающих права предпринимателей).

- Поддержание высокого качества экспертизы и оценки регулирующего воздействия НПА региональных и муниципальных органов власти.

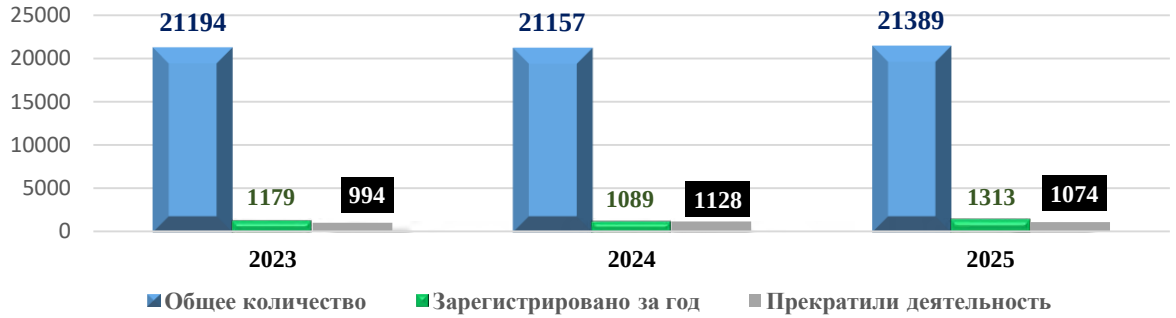
4. Задачи по инициированию выхода на «следующий уровень» взаимодействия региональной власти с бизнесом.
    - Добиться достижения деловой цели внедрения Муниципального стандарта работы с бизнесом (муниципального инвестиционного стандарта) в Калужской области.
    - Добиться реализации имиджевого проекта «Калужская область – регион развития и высокой степени защиты бизнеса».
    - Добиться реализации проекта «Дополнительного привлечения кадров в Калужскую область для удовлетворения потребностей в высококвалифицированных специальностей промышленных предприятий».
    - Добиться более осмысленного подхода в работе с бизнесом руководителей органов власти всех уровней, выделение работы с бизнесом в отдельное направление. Формирование четкой аналитики, постановка целей и задач, совершенствование отчетов по работе в этом направлении.

2. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Субъекты предпринимательства Калужской области, их численность и сферы деятельности

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ в 2023 – 2025 гг.

(по информации ФНС России) https://www.nalog.gov.ru/rn40/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/



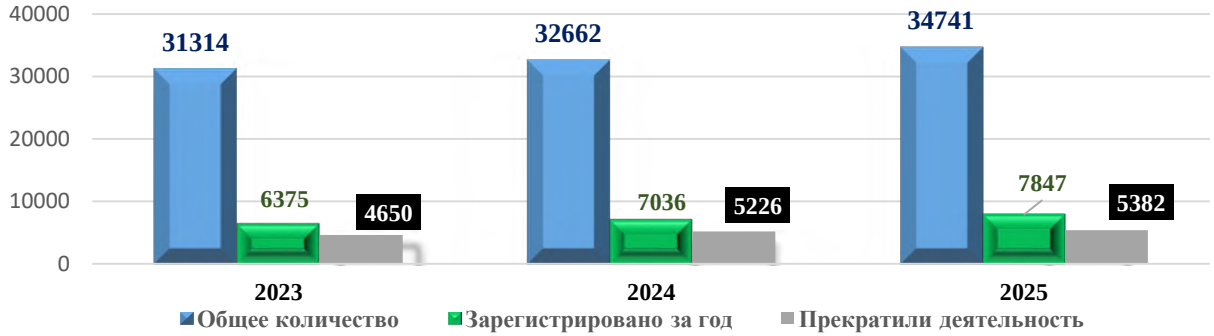
В 2025 году в Калужской области на 232 увеличилось количество зарегистрированных в налоговом органе юридических лиц с 21157 в 2024 году до 21389 на конец 2025 года. Число вновь зарегистрированных в 2025 году также увеличилось с 1089 – в 2024 году, до 1313 по итогам 2025 года.

На фоне этого следует отметить снижение на 4,8% числа юридических лиц, прекративших свою деятельность в отчетном периоде (1128 – в 2024 году, 1074 – в 2025 г.).

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ИП в 2023 – 2025 г.г.

(по информации ФНС России)

https://www.nalog.gov.ru/rn40/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/



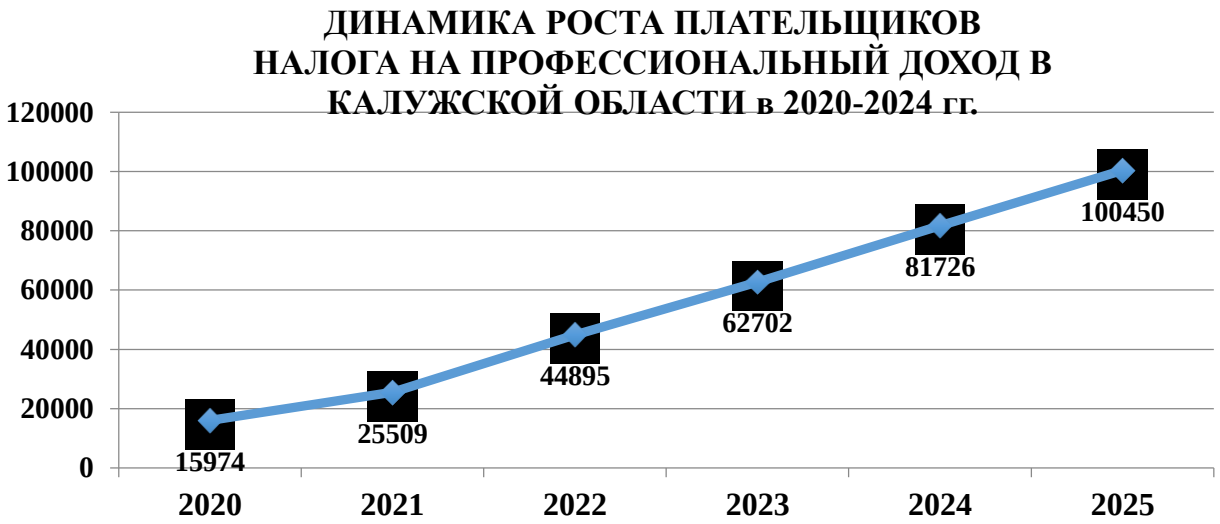
Количество зарегистрированных в регионе индивидуальных предпринимателей в 2025 году также увеличилось на 2079, или на 6,4% и динамика с тенденцией к росту отмечается на протяжении последних нескольких лет. Число вновь зарегистрированных ИП в 2025 году также возросло с 7 036 в 2024 г. до 7 847 по итогам 2025 г. Количество прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей выросло на 3% (с 2 226 - в 2024 г., до 5 382 по итогам 2025 г.)

Рост количества зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности позволяет сделать вывод о создании в регионе достаточно комфортных условий, стимулирующих желание заниматься бизнесом.

При этом в целом по Центральному федеральному округу в 2025 году количество зарегистрированных юридических лиц снизилось на 3,19%, а количество индивидуальных предпринимателей, напротив, увеличилось на 7%.

В 2025 году сохранилась тенденция активного роста количества зарегистрированных граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Так, за 2025 год их число возросло на 18 724, или на 22,9% относительно предыдущего года. Из 100 450 зарегистрированных в

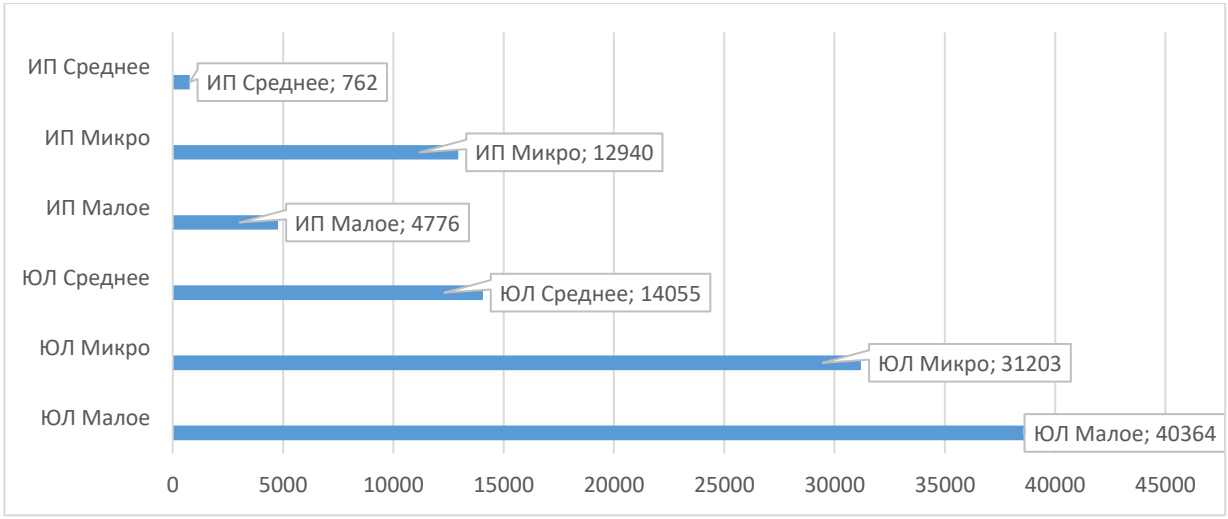
налоговом органе плательщиков налога на профессиональный доход 95 326 - это физические лица и 5 124 индивидуальные предприниматели.



На территории региона на конец 2025 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 46 323 субъекта, из которых 13 299 юридических лиц и 33 024 индивидуальных предпринимателей. Таким образом количество субъектов МСП в 2025 году также увеличилось на 2 141 или на 4,8%.

В малом и среднем бизнесе региона на конец 2025 года занято 104 100 работников, их преобладающее количество сосредоточено в малых и микропредприятиях, созданных в форме юридических лиц.

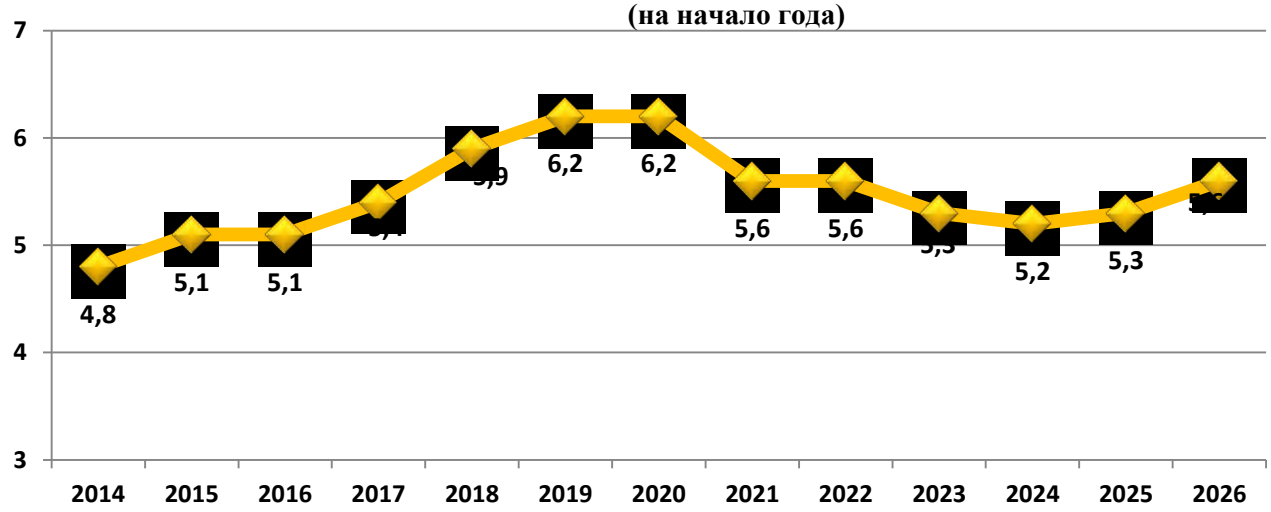
КОЛИЧЕСТВО РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ В МСП в 2025 г.
(по информации ФНС России) https://rmsp.nalog.ru/statistics.html



Распределение индивидуальных предпринимателей, учтенных в территориальном разделе Статистического регистра Росстата по Калужской области по видам экономической деятельности на 01.01.2026, %

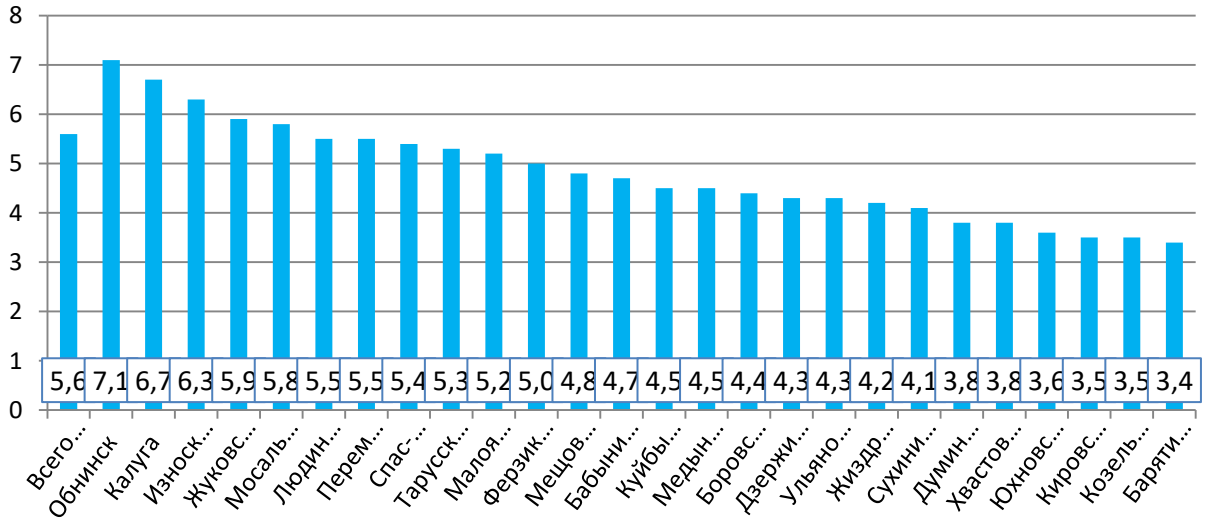
Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств; транспортировке и хранении; строительстве.

Доля индивидуальных предпринимателей в общей численности населения в трудоспособном возрасте Калужской области, %
(на начало года)



В статистике по доле индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения по муниципальным образованиям Калужской области выделяются город Обнинск – 7,1% (по итогам 2024 года - 6,7 %) и город Калуга – 6,7% (по итогам 2024 года - 6 %). При этом, как мы видим, в обоих муниципальных образованиях доля ИП в 2025 году возросла соответственно на 0,4% и 0,7% по сравнению с 2024 годом. Выше среднеобластного значения (5,6%) доля индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения только в Износковском (6,3%), Мосальском (5,8%) и Жуковском (5,9%) районах.

Доля ИП в общей численности населения в трудоспособном возрасте по городским округам и муниципальным районам Калужской области на 01.01.2026, %



2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе.

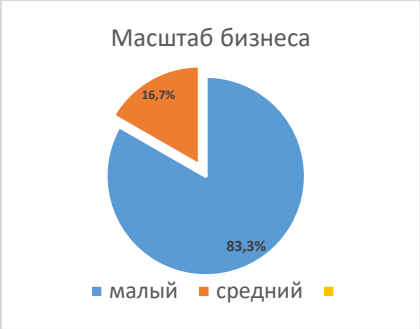
2.2.1. Данные опроса предпринимателей Калужской области «Оценка экономического состояния и результатов деятельности в 2025 г. и перспектив на 2026 г.».

Для предприятий и организаций, работающих в разных отраслях региональной экономики, в разных специализациях 2025 год складывался по-разному. В октябре Уполномоченным проведен опрос предпринимателей по теме: «Оценка экономического состояния и результатов деятельности в 2025 г. и перспектив на 2026 г.».

Цель данного опроса – выделить из большого количества событий те, которые оказали на бизнес-климат наибольшее влияние, выяснить бы ли случаи административного и силового давления на бизнес.

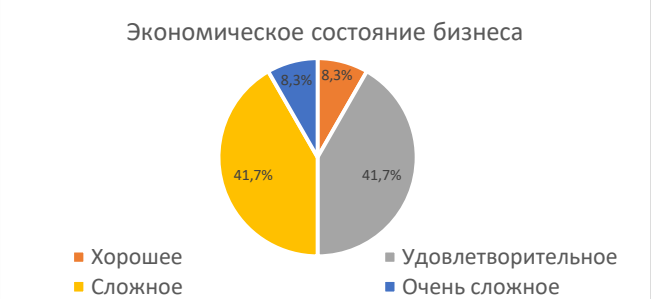
1. Каков Ваш бизнес по масштабу?

Варианты	результат
Малый	83,3%
Средний	16,7%
Крупный	0%

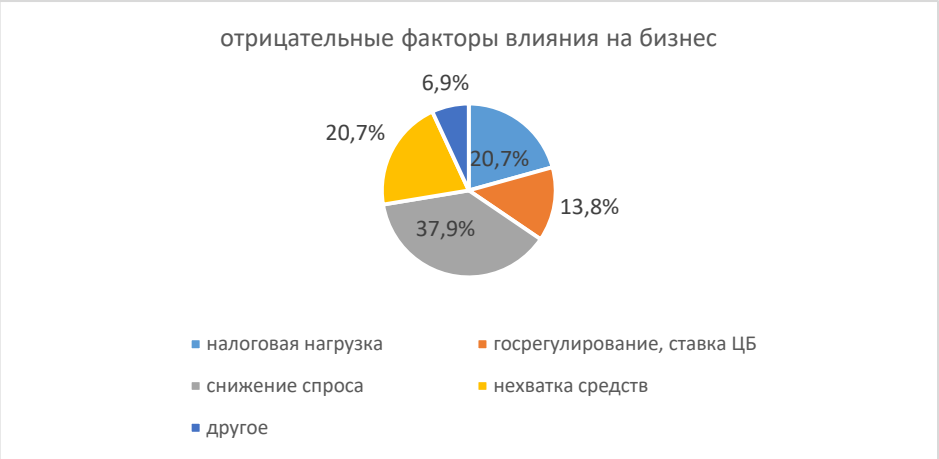


2. Как бы Вы оценили экономическое состояние Вашего бизнеса по итогам 2025 года?

Варианты	Результат
Отличное	0%
Хорошее	8,3%
Удовлетворительное	41,7%
Сложное	41,7%
Очень сложное	8,3%



3. Какие отрицательные факторы оказали наибольшее влияние на развитие Вашего бизнеса по итогам 2025 года?

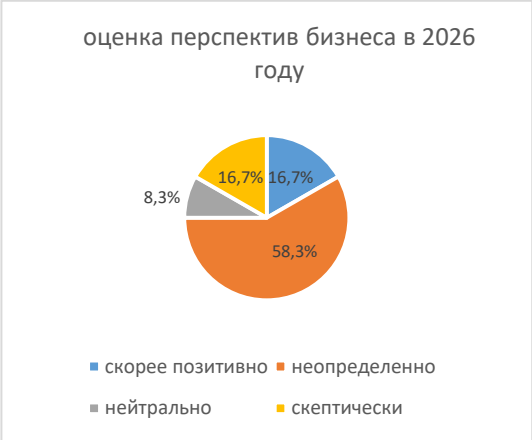


4. Какие факторы оказали наибольшее положительное влияние на развитие Вашего бизнеса по итогам 2025 года?

Варианты	Результат
рост покупательской активности	14,3%
более выгодный курс рубля	14,3%
улучшение доступности оборотных средств	0%
конкурентные преимущества именно Вашего бизнеса	71,4%
Другие факторы	0%

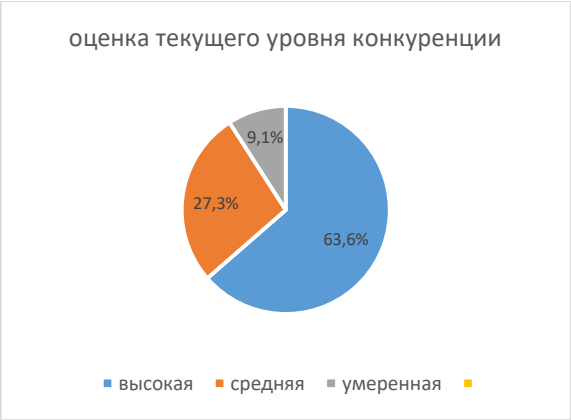
5. Насколько уверенно вы оцениваете перспективы своего бизнеса в следующем 2026 году?

Варианты	результат
Оптимистично	0%
Скорее позитивно	16,7%
Неопределенно	58,3%
Нейтрально	8,3%
Скептически	16,7%



6. Какова Ваша оценка текущего уровня конкуренции на рынке Вашей отрасли, Вашей специализации?

Варианты	Результат
Высокая (сложно удерживаться на плаву)	63,6%
Средняя (устойчивые позиции сохраняются)	27,3%
Умеренная (позволяет развиваться)	9,1%
Низкая (возможности роста большие)	0%
Нет заметной конкуренции	0%



7. Что больше всего повлияет в плане рисков для Вашего бизнеса в настоящее время и в следующем году?

Варианты	Результат
Инфляция и рост цен на закупаемые материалы и ресурсы	25%
Сложность формирования конкурентной цены на свою продукцию/услуги на фоне общей инфляции	21,4%
Доступность кредитных ресурсов	3,6%
Возрастание рисков в закупке импорта	7,1%
Отсутствие квалифицированных кадров	21,4%
Необходимость увеличения заработной платы сотрудникам	21,4%

8. Какие изменения в законодательстве, регулировании или экономике наиболее важны для развития вашего бизнеса в ближайшие годы?

Варианты	Результат
Снижение налоговой нагрузки	47,8%
Улучшение условий кредитования	26,1%
Упрощение административных процедур подключения к объектам инфраструктуры	4,3%
Поддержка инноваций и цифровизации	8,7%
Другие меры поддержки малого и среднего бизнеса	13%

9. Планируете ли вы расширение или модернизацию производства / услуг в 2026 году?

Варианты	Результат
Да, планируем значительное расширение	0%
Есть планы незначительного расширения	33,3%
Будем поддерживать существующий уровень активности	33,3%
Прогнозируем сокращение объемов	25,1%
Совсем не планирую изменений	8,3%

Как следует из приведенных выше сведений большинство опрошенных предпринимателей относятся к малому бизнесу (83,3%).

Экономическое состояние своего бизнеса оценили, как удовлетворительное 41,7% респондентов. При этом столько же участников опроса назвали свое положение сложным. Хорошее состояние бизнеса отмечается лишь у 8,3% компаний. Несмотря на стабильное состояние большинства предприятий, все-таки значительная часть испытывает определенные трудности.

По итогам 2025 года, по мнению опрошенных, наибольшее негативное воздействие на бизнес оказали налоговая нагрузка (20,7%) и снижение спроса (37,9%). Госрегулирование и нехватка средств тоже играют значительную роль (13,8% и 20,7% соответственно).

Что касается положительных факторов, повлиявших на развитие бизнеса, то подавляющее большинство - 71,4% отметили конкурентные преимущества своего бизнеса.

Оценивая перспективы бизнеса в 2026 году основная масса предпринимателей настроена неопределенно (58,3%) или скептически (16,7%). Лишь небольшая группа респондентов ожидает позитивных перемен (16,7%). Таким образом общий настрой бизнес-сообщества характеризуется осторожностью и некоторой неуверенностью в будущем.

Инфляция (25%) и риски не сформировать конкурентоспособные цены на продукцию (21,4%) названы ключевыми для бизнеса. Проблемы кадрового

дефицита и затруднения в повышении заработной платы сотрудников занимают равнозначные позиции (по 21,4%).

Большинство опрошенных выразили мнение, что наибольшее положительное влияние на бизнес могут оказать изменения в законодательстве, направленные на снижение налоговой нагрузки (47,8%) и улучшение условий кредитования (26,1%). Регулирование налогообложения и доступность финансовых ресурсов остаются критическими аспектами выживания и развития бизнеса.

Треть участников опроса планируют некоторое расширение бизнеса (33,3%), столько же намерены сохранить текущий уровень (33,3%). Сократить объёмы намерены 25,1% опрошенных и совсем не планируют менять ситуацию - 8,3%.

Таким образом региональный малый бизнес в целом стабилен, но ожидания на 2026 год выражаются осторожно, несмотря на наличие отдельных положительных тенденций. Для успешного функционирования и дальнейшего развития необходимы улучшение доступности кредитов и развития мер поддержки со стороны государства, а также помощь в решении кадровых проблем.

2.2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе по данным Минэкономразвития и промышленности Калужской области.

В соответствии с Положением о министерстве экономического развития и промышленности Калужской области министерство осуществляет экономический анализ и прогнозирование социально-экономического развития Калужской области, обеспечение реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

По информации министерства краткие итоги социально - экономического развития Калужской области за 2025 год характеризуются следующим образом.

Оборот организаций области за 2025 год увеличился на 20,8 % в действующих ценах к аналогичному периоду 2024 года и составил 2 584 815,6 млн рублей.

Рост выпуска товаров и услуг наблюдался в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, розничной торговле и платных услугах населению.

Объем **промышленного производства** за 2025 года составил 1 446 731,2 млн рублей. Индекс промышленного производства в январе-декабре 2025 года по сравнению с январем-декабрем 2024 года составил 115,1 %.

Рост индекса промышленного производства связан со значительным увеличением производства автотранспортных средств (в 5,3 раза), текстильных изделий (136,5 %), лекарственных средств (127,4 %), бумаги и бумажных изделий (118,5 %), электрического оборудования (116,7 %), прочих транспортных средств (114,5 %), обработки древесины и производства изделий из дерева (110,2 %).

За 2025 год объём **производства валовой сельскохозяйственной продукции** в хозяйствах всех категорий составил 109 354,5 млн рублей, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 88 478,1 млн рублей.

В общем объёме производства валовой сельскохозяйственной продукции на долю сельскохозяйственных организаций приходится 80,9 %, личных подсобных хозяйств населения – 14,1 %, крестьянских (фермерских) хозяйств – 5,0 %.

В 2025 году **объем инвестиций в основной капитал** составил 176 436,9 млн. рублей.

Начисленная **среднемесячная заработная плата работающих в организациях** и на предприятиях области в 2025 году, по оценке, составила 83 929,5 рублей.

В совокупном объеме потребительского рынка 77,9 % занимает сектор розничной торговли, 22,1 % – рынок услуг (в январе-декабре 2024 года 78,8 % и 21,2 % соответственно).

В январе-декабре 2025 года реальный **оборот розничной торговли** составил 102,0 % к уровню января-декабря 2024 года. Всего продано товаров на сумму 342 598,1 млн рублей.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) в январе-декабре 2025 года по отношению к 2024 году составил 108,4 %.

По состоянию на 01.01.2026 **поступление доходов в консолидированный бюджет** области составило 138 686,3 млн рублей, или 102,8 % к уточненному годовому плану.

В том числе поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Калужской области составило 124 239,8 млн рублей, или 103,3 % исполнения уточненного годового плана.

Доля налоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Калужской области по состоянию на 01.01.2026 в сравнении с прошлым годом снизилась на 1,4 процентного пункта.

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета произошли следующие изменения:

- увеличилась доля налога на доходы физических лиц - на 2,4 процентного пункта; налогов на совокупный доход - на 0,1 процентного пункта; государственной пошлины - на 0,2 процентного пункта;

- снизилась доля налога на прибыль организаций – на 2,7 процентного пункта, акцизов по подакцизным товарам - на 0,1 процентного пункта; налогов на имущество - на 1,3 процентного пункта.

В общей сумме доходов безвозмездные поступления составили 14 446,5 млн рублей, или 10,4 %, что на 426,7 млн рублей больше уровня 2024 года.

Расходы консолидированного бюджета области на 1 января 2026 года сложились в сумме 143 454,1 млн рублей. Расходы местных бюджетов (без учета

межбюджетных трансфертов) составили 67 422,8 млн рублей, или 47,0 % от расходов бюджета области.

Расходы бюджета Калужской области имеют социальную направленность. **Расходы на экономику** составили 42 925,3 млн рублей или 29,9 % от общего объема расходов. В расходах консолидированного бюджета за отчетный период наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 24,6 %, на социальную политику – 21,8 %, и на национальную экономику – 19,2 %, по местным бюджетам наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 41,9 %, на ЖКХ – 15,7 % и на национальную экономику – 12,5 %.

	2023		**2024**		**2025**	
		Рост +/-,%		Рост +/-,%		Рост +/-,%
Объем промышленного производства (млн. руб.)	975 225,3	+5,5	1 172951	+20,27	1 446 731,2	+23,34
объём производства валовой сельскохозяйственной продукции (млн. руб.)	83 380,3	+14,78	93 689,2	+12,36	109 354,5	+16,72
объем инвестиций в основной капитал (млн. руб.)	129 932	-9,62	151 024 млн. руб.	+16,23	176 436,9	+16,83
средняя заработная плата (руб.)	61 587, 9	+14,24	74 196,7	+20,47	83 929,5	+13,12
Индекс потребительских цен	106,8 %		108,5 %		108,4%	
Расходы консолидированного бюджета (млн. руб.)	111 996,5	+0,22	118 916,1	+6,18	143 454,1	+20,63

2.3. Административное давление. Результаты контрольно-надзорной деятельности в Калужской области.

Формирование благоприятного делового климата в условиях динамично меняющейся геополитической и экономической ситуации, в том числе зависит от факторов, характеризующих доступность получения разрешительной документации, степени административного давления на бизнес и необоснованного уголовного преследования в сфере предпринимательской деятельности, а также от своевременного и надлежащего выполнения органами публичной власти и органами местного самоуправления своих обязательств перед бизнесом (оплата поставок и работ по государственным и муниципальным контрактам).

Административное давление на бизнес включает совокупность действий органов власти и государственных структур, направленных на создание условий, затрудняющих деятельность бизнеса. Такие меры могут включать избыточные проверки, чрезмерные требования к отчетности, неправомерные санкции и ограничения предпринимательской активности. Административное давление часто связано с использованием бюрократического аппарата для контроля над бизнесом, включая применение нормативных актов и инструкций в целях давления на компанию.

Под **административными барьерами** понимаются препятствия, возникающие перед предпринимателями вследствие несовершенства системы управления и регулирования. Это может выражаться в сложных процедурах регистрации, лицензирования, сертификации продукции, обязательных согласований и разрешениях, административных проверках и контроле со стороны государства. Эти барьеры создают дополнительные издержки для бизнеса, снижают конкурентоспособность отечественных производителей и замедляют экономический рост.

Что касается **силового давления на бизнес**, то этот термин прежде всего относится к действиям правоохранительных органов и силовых ведомств, которые используются для воздействия на коммерческие структуры с целью достижения определенных целей. Силовое давление может проявляться в форме необоснованных уголовных преследований, рейдов полиции, проверок налоговой службы и других мер, создающих угрозы для законной деятельности предприятий. Такое давление зачастую сопровождается коррупционными схемами и злоупотреблениями властью.

Агентством стратегических инициатив ежегодно составляется Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, который является важнейшим инструментом, позволяющим оценить усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявить лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

В систему показателей рейтинга, наряду с прочими, входят показатели административного и силового давление на бизнес.

Аналогичные показатели предусмотрены в разделе «Защита бизнеса» в плане мероприятий («дорожная карта») по улучшению условий ведения бизнеса на территории Калужской области, утвержденном Губернатором Калужской области 24.12.2025.

Реализация плана мероприятий по улучшению условий ведения бизнеса направлена на постоянные и системные улучшение инвестиционного климата на территории Калужской области, а также «оптимизацию «клиентского пути» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

капитальные вложения при реализации инвестиционных проектов и ведении предпринимательской деятельности на территории Калужской области.

Целями «дорожной карты» являются: достижение ключевых показателей эффективности Национальной модели целевых условий ведения бизнеса; повышение позиций в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации; внедрение системных улучшений инвестиционного климата на территории Калужской области.

Уполномоченный определен исполнителем по п. 3.2.2. «Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий» и п. 3.3.2. «Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов» раздела «Защита бизнеса».

В декабре 2025 года проведен опрос предпринимателей Калужской области по теме: «Оценка экономического состояния и результатов деятельности в 2025 г. и перспектив на 2026 г.». Его цель – выделить из большого количества событий те, которые оказали в 2025 году на бизнес-климат наибольшее влияние.

В рамках анкетирования перед предпринимателями также поставлены вопросы о том, сталкивались ли они в 2025 году с давлением органов власти и естественных монополий; с необоснованным силовым давлением правоохранительных органов. По всем этим вопросам (с учетом уточненных данных) респондентами даны отрицательные ответы.

Практика проведения выборочных мониторинговых опросов предпринимателей будет продолжена в 2026 году.

Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации непосредственно связана с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». **Главная цель реформы КНД заключается в сокращении излишнего административного давления на бизнес** и **перевести деятельность государственных органов, осуществляющих контроль и надзор, на риск-ориентированный подход**.

В рамках анализа оценивались результаты деятельности Управления Роспотребнадзора по Калужской области; Межрегионального управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области; Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям; Приокского управление Ростехнадзора; ТОГАДН по Калужской области Ространснадзора; ГУ МЧС России по Калужской области; Территориального органа Росздравнадзора по Калужской области и Межрегиональной территориальной ГИТ в Калужской и Тульской областях на долю которых традиционно приходится наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий. Также по аналогичным

показателям проанализирована деятельность Управления ФНС по Калужской области.

В ходе анализа учитывались такие основные показатели КНД, как количество проведенных плановых и внеплановых проверок, количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и постановлений о назначении административного наказания, вынесенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий; общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа; количество профилактических мероприятий.

Анализ подготовлен на основании статистических данных, полученных от контрольно-надзорных органов.

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ

	2024 год		2025 год	
	Кол-во субъектов ПД, подлежащих контролю	Кол-во субъектов ПД в отношении которых проведены КНМ/ Доля субъектов подвергнутых контролю в общем количестве	Кол-во субъектов ПД, подлежащих контролю	Кол-во субъектов ПД в отношении которых проведены КНМ/ Доля субъектов подвергнутых контролю в общем количестве
Роспотребнадзор	4971	293 / 5,89%	4892	420 / 8,58%
Росприроднадзора	285	27 / 9,47%	201	48 / 23,88%
Россельхознадзора	9636	1202 / 12,47%	9637	1543 / 16,01%
Ростехнадзор	4420	80 / 1,8%	4420	45 / 1,01%
Ространснадзор	846	55 / 6,5%	905	16 / 1,76%
МЧС	9526	102 / 1,07%	10491	120 / 1,14%
Росздравнадзор	885	77 / 8,7%	886	98 / 11,06%
ГИТ	53999	67 / 0,12%	45327	90 / 0,2%
ФНС	26314	1033 / 3,92%	27289	1072 / 3,92%

Анализ данных, полученных от органов контроля, свидетельствует о некоторой активизации контрольно-надзорной деятельности в 2025 году практически всеми органами (за исключением Приокского управления Ростехнадзора и ТОГАДН по Калужской области Ространснадзора). При этом рост

количества субъектов предпринимательской деятельности в отношении которых МТ ГИТ в Калужской и Тульской областях и Управлением Роспотребнадзора по Калужской области проведены контрольно-надзорные мероприятия произошел на фоне снижения количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

		Пл. проверки	Внепл. проверки	Предупре-ждения	адм. наказания	Динамика пл. проверок (+\-) %	Динамика внепл. проверок (+\-) %	Динамика предупреждений (+\-) %	Динамика адм.наказаний (+\-) %
Роспотребнадзор	2024	98	217	270	364	+11,2	+46,5	-21,5	-4,7
	2025	**109**	**318**	**212**	**347**				
Росприроднадзор	2024	5	22	3	64	-	+95,5	-33,3	+84,4
	2025	**5**	**43**	**2**	**118**				
Россельхознадзор	2024	10	54	11	69	+30	+29,6	+18,2	+5,8
	2025	**13**	**70**	**13**	**73**				
Ростехнадзор	2024	28	110	254	363	-85,7	-45,5	-36,6	-30
	2025	**4**	**60**	**161**	**254**				
Ространснадзор	2024	0	0	0	68	-	-	+100	-52,9
	2025	**0**	**0**	**1**	**32**				
МЧС	2024	81	50	42	7	-32,1	+174	+33,3	-71,4
	2025	**55**	**137**	**56**	**2**				
Росздравнадзор	2024	0	129	2	14	+100	-	-100	+64,3
	2025	**2**	**129**	**0**	**23**				
ГИТ	2024	44	23	49	103	-38,6	+173,9	+40,8	+29,1
	2025	**27**	**63**	**69**	**133**				

Основной тенденцией 2025 года является рост количества внеплановых проверок в большинстве органов контроля (за исключением Приокского управления Ростехнадзора). Это может свидетельствовать о повышении внимания контрольно-надзорных органов к ситуациям с повышенным риском причинения вреда в результате нарушения обязательных требований при осуществлении хозяйствующими субъектами деятельности и необходимости оперативного реагирования.

При этом плановые проверки сократились либо их количество стабилизировалось, что свидетельствует о сосредоточении внимания и ресурсов контролирующих органов на тех отраслях и предприятиях, где риски нарушений и

потенциального ущерба наиболее высоки и переходе к планированию проверочных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Обращает на себя внимание и факт увеличения числа административных наказаний по результатам контрольно-надзорных мероприятий, на фоне преобладающего снижения количества предупреждений. В результате этого бизнес несет дополнительную финансовую нагрузку в виде необходимости оплаты штрафов. Вместе с тем, это также свидетельствует об эффективности и обоснованности проведенных контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были установлены нарушения обязательных требования при осуществлении предпринимательской деятельности, что позволит своевременно принять меры к их устранению и минимизировать последствия возможного причинения вреда.

Что касается деятельности **Управления ФНС по Калужской области**, то по результатам проведенных в 2025 году 1 164 (704 – в 2024 г.) контрольных мероприятий выдано 789 (210 – в 2024 г.) предупреждений и 1105 (406 – в 2024 г.) постановлений о назначении административного наказания, что также свидетельствует об активизации контрольной деятельности.

	2024	2025	Динамика (+/-)
Количество контрольных мероприятий	704	1 164	+65,34%
предупреждения	210	789	+275,71%
Адм. наказания	406	1105	+172,17%

Согласно принципу, закрепленному в части 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Динамика в сфере профилактической деятельности контрольно-надзорных органов региона приведена ниже.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

		Общее количество профилактических мероприятий	Динамика (+\-)
Роспотребнадзор	2024	5632	+7,1%
	2025	**6031**	
Росприроднадзор	2024	818	+47,6%
	2025	**1207**	
Россельхознадзор	2024	10929	-17,9%
	2025	**8975**	
Ростехнадзор	2024	6225	-17,6%

	2025	**5128**	
Ространснадзор	2024	6204	+1,9%
	2025	**6320**	
МЧС	2024	12160	-29,9%
	2025	**8530**	
Росздравнадзор	2024	633	+88,3%
	2025	**1192**	
ГИТ	2024	9274	-28,8%
	2025	**6607**	
ФНС	2024	308	-74,7%
	2025	**78**	

Таким образом, общая картина контрольно-надзорной деятельности свидетельствует в целом о взвешенном подходе органов контроля к проведению проверок субъектов предпринимательской деятельности и применении к ним мер ответственности с учетом существующих реалий формирования и развития бизнеса в регионе.

2.4. УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.

Особую значимость в предпринимательской среде имеют вопросы, связанные с такой крайней формой административного давления на бизнес, как необоснованное привлечение предпринимателей к уголовной ответственности за экономические преступления и избрание в отношении них на стадии расследования меры пресечения в виде заключения под стражу.

Незаконное вовлечение предпринимателя в сферу уголовного судопроизводства может служить наиболее простой формой завладения его бизнес-активами, дискредитации доброго имени и деловой репутации, устранения сильного конкурента с рынка.

Динамика уголовных дел экономической направленности в отношении субъектов предпринимательской деятельности приведена в диаграмме.

По информации прокуратуры Калужской области за 2025 год правоохранительными органами области в отношении предпринимателей возбуждены уголовные дела о 67 преступлениях.

Наибольшее число преступлений связано с совершением мошеннических действий - 17 (ст.ст. 159, 159.2 УК РФ); уклонением от уплаты налогов, неисполнением обязанностей налогового агента, сокрытием денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов – 15 (ст.ст. 199, 199.1, 199.2 УК РФ), а также невыплатой заработной платы работникам – 12 (ст. 145.1 УК РФ).

В отношении 5 предпринимателей по уголовным делам коррупционной направленности, а также связанным с хищением представителями управляющих компаний денежных средств жителей многоквартирных домов, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

На стадии предварительного расследования по различным основаниям, предусмотренным уголовно-процессуальным законодательством прекращены уголовные дела по 16 преступлениям (все дела прекращены по нереабилитирующим основаниям).

Судами за 2025 год рассмотрено 23 уголовных дела в отношении 27 предпринимателей, из которых по 21 уголовному делу в отношении 24 лиц вынесены обвинительные приговоры, по 2 уголовным делам в отношении 3 лиц вынесены постановления о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. Что касается назначенных судом наказаний, то 10 осужденным назначено наказание в виде реального лишения свободы, 5 – в виде лишения свободы условно, 2 – в виде принудительных работ и 7 в виде штрафа.

3. СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА РЕГИОНА И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ.

Создание благоприятных условий для эффективного развития бизнеса является ключевым фактором обеспечения экономической привлекательности региона в целом, повышения уровня занятости населения и улучшения качества жизни жителей. Однако в современных условиях бизнес сталкивается с рядом серьезных проблем, препятствующих эффективному развитию предпринимательства. Многие из этих проблем носят системный характер и требуют комплексного подхода к их решению.

В течение 2025 года на основании поступающих обращений и иной информации от предпринимателей Уполномоченным велась активная работа по определению системных проблем, создающих препятствия для развития и

осуществления предпринимательской деятельности в регионе и выработке мероприятий, направленных на их решение. По некоторым вопросам бизнеса удалось найти решения в течение года, некоторые требуют дальнейшей проработки.

1. Об изменении проблемной правоприменительной практики использования труда мигрантов по патенту.

Удалось изменить правоприменительную практику в отношении работодателей, использующих труд мигрантов, в части наложения штрафов по части 1 статьи 18.17 КоАП Российской Федерации **по формальному признаку.** По этой статье наказываются предприниматели за нарушение установленного запрета на привлечение иностранных работников.

Формальный признак – это когда предприятие принимает на работу трудового мигранта для работы по фактически осуществляемому виду деятельности, например, «производство», а правоохранительные органы возбуждают административное производство в связи с тем, что один из видов деятельности (ОКВЭД) указывает на возможность ведения предприятием, например, розничной торговли. Применяется следующая логика – **раз предприятие имеет ОКВЭД «Розничная торговля» и принимает на работу трудового мигранта**, значит, имея возможность использовать его в розничной торговле, **предприятие автоматически нарушает запрет** использования труда мигрантов в розничной торговле.

Уполномоченный, защищая интересы предпринимателей в судах, отстоял права предпринимателей. Первый кассационный суд, согласившись с его доводами о том, что **открытый ОКВЭД** не является свидетельством фактического осуществлением розничной торговли и тем более **не является доказательством того, что труд мигранта использовался в розничной торговле, отменил решения Калужского областного суда.**

В результате по **14 производствам** о привлечении предпринимателей к ответственности дела возвращены на уровень районных судов для пересмотра. По итогам нового рассмотрения в районных судах и в Калужском областном суде все указанные дела **прекращены за отсутствием события административного правонарушения**. Штрафы, каждый в размере 400 000 руб., возвращены предпринимателям или находятся в стадии возвращения. Осталось **2 нерассмотренных дела**, ожидаем, что все они закончатся в пользу предпринимателей. На этом основании можно сделать вывод, что **судебная практика изменена в пользу защиты прав предпринимателей**.

Общая сумма штрафов по вышеназванным делам 4 400 000 руб. (по ряду дел штрафы не были назначены за истечением сроков давности).

В итоге постановления Губернатора Калужской области о запрете на привлечение труда иностранных работников будут реализовываться в соответствии с его буквальным толкованием, а не расширительным, которое ранее применялось правоохранительными органами и вызывало непонимание со стороны добросовестных предпринимателей, не нарушавших запрет.

2. О проблеме применения «односторонней реституции» за дробление муниципальных/государственных контрактов.

На территории региона сложилась арбитражная судебная практика признания по искам прокуратуры Калужской области недействительными (ничтожными) государственных и муниципальных контрактов, заключенных заказчиками с единственным поставщиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при наличии признаков искусственного дробления заказа в целях уклонения от конкурентных процедур.

При этом истцом одновременно заявляется требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки и возложении обязанности на исполнителя по государственному (муниципальному) контракту обязанности возвратить заказчику полученные по контракту денежные средства.

За 2023 – 2025 г.г. прокуратурой области предъявлено 30 таких исков в арбитражный суд (в отношении муниципальных заказчиков – 25, государственных – 5). В подавляющем большинстве заказчиками по таким оспариваемым контрактам являются муниципальные учреждения образования и культуры. К концу 2025 года было рассмотрено 18 исков, из которых 16 удовлетворены судом и в 2 случаях отказано. При этом по одному иску, предъявленному в 2023 году требование о применении реституции не заявлялось, по одному иску, рассмотренному судом апелляционной инстанции в 2025 году применена двусторонняя реституция.

Таким образом, после вступления судебных решений в законную силу предприниматели вынуждены будут возвратить полученные по исполненным ими надлежащим образом контрактам денежные средства заказчикам. На конец 2025 года общая сумма по рассмотренным искам составляет свыше 20 млн. рублей.

При этом УФАС по Калужской области заказчики привлекались к административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) со штрафом в размере 30 000 рублей.

В итоге предприниматели, добросовестно исполнившие свои обязательства по контрактам, в результате нарушений, допущенных государственными и муниципальными заказчиками, будут вынуждены возвратить полученные денежные средства заказчикам.

Проблема, связанная с применением судами односторонней реституции по искам прокурора, связанным с выявлением фактов «дробления контрактов», носит системный характер и свойственная и для других субъектов Российской Федерации. В целях выработки единой позиции уполномоченными по защите прав

предпринимателей в регионах проведен анализ практики применения судами односторонней реституции.

По инициативе региональных уполномоченных в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 26.01.2026 прошло совещание на тему «Практика признания недействительными (ничтожными) сделок, заключенных государственными и муниципальными заказчиками, и применения односторонней реституции в отношении предпринимателей» с участием представителя Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, региональных уполномоченных, предпринимателей и представителей федеральных органов исполнительной власти.

Участники совещания, обсудив вопросы, связанные с признанием недействительными (ничтожными) сделок, заключенных государственными и муниципальными заказчиками, и применения односторонней реституции в отношении предпринимателей, отметили следующее.

Действительно, в 2024–2025 годах получила распространение практика оспаривания органами прокуратуры в арбитражных судах контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, заключаемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Важно отметить, что ограничения и запреты на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) были предусмотрены утратившим силу с 1 января 2014 года Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В Законе о контрактной системе аналогичный запрет не устанавливался, и принцип обеспечения конкуренции реализуется посредством установления требований к максимальной допустимой цене контракта, к максимальной стоимостной доле таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, к их максимальному стоимостному объему в абсолютном выражении.

Кроме того, позиция органов прокуратуры и судов расходится с официальными позициями органов законодательной и исполнительной власти.

Согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации (осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), изложенной в информационном письме от 8 июня 2022 года № 24–01–07/54275, которое адресовано участникам контрактной системы, ограничения и запреты на

осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика на основании пунктом 4 и 5 статьи 93 Закона о контрактной системе не установлены.

Аналогичная позиция также отражена в письме Федеральной антимонопольной службы от 14 ноября 2019 года № ИА/100041/19.

В целях устранения вышеобозначенной ошибочной правоприменительной практики сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был разработан и принят Федеральный закон от 26 декабря 2024года № 484-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд“ и статьи 5 и 8 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 667365–8), положения которого непосредственно указывают на допустимость осуществления нескольких закупок одноименных товаров, работ, услуг в пределах установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничений сумм закупок и годовых объемов закупок. При этом авторами законопроекта в пояснительной записке также отмечалось, что Закон о контрактной системе не содержит запрета на «дробление» закупок.

При рассмотрении указанного Федерального закона в Федеральном Собрании Российской Федерации он был поддержан Правительством Российской Федерации. Соответствующее изменение в Закон о контрактной системе вступило в силу с 1 января 2026 года.

Таким образом, смысл одного и того же законоположения, придаваемый ему исполнительной и законодательной ветвями власти, противоречит сложившемуся судебному толкованию и позиции органов прокуратуры. Подобное противоречие создает правовую неопределенность, в рамках которой участники соответствующих правоотношений не имеют возможности в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действенности их государственной защиты.

Проблема сохраняет свою актуальность и после вступления в силу вышеуказанного изменения в Закон о контрактной системе, поскольку в настоящий момент в арбитражных судах рассматривается существенное количество подобных дел, по которым окончательное решение еще не вынесено. Особенную актуальность данная проблема имеет для Белгородской, **Калужской,** Липецкой, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Тамбовской, Тверской и Ярославской областей, а также для Забайкальского края, Ненецкого автономного округа и республик Адыгея, Коми, Саха (Якутия), Удмуртия.

На совещании отмечено, что складывающаяся ситуация снижает доверие к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у участников закупки, влияет на стабильность гражданского оборота, в результате чего наносится ущерб общественным интересам.

По итогам обсуждения обозначенной темы было принято следующее решение:

1. Признать необходимость обеспечения формирования единообразной правоприменительной практики, обеспечивающей стабильность гражданского оборота и защиту прав и законных интересов добросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с учетом возможности заключения в пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта нескольких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг.

2. Направить обращение в Верховный Суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации с изложением настоящей позиции в целях корректного правоприменения пунктов 4, 5 и 28 части 1, части 15 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Рекомендовать ФАС России обратить внимание территориальных антимонопольных органов на необходимость руководствоваться в своей деятельности позицией ФАС России, изложенной в письме от 14 ноября 2019 года № ИА/100041/19, в целях обеспечения единообразной правоприменительной практики привлечения должностных лиц заказчиков к административной ответственности в соответствии с частью 4 статьи 7.30^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с заключением нескольких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг на основании пунктов 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение принятого решения 20.02.2026 за № АТ/13907-ПР/26 ФАС России руководителям территориальных органов ФАС России в целях формирования единообразной практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, минимизации случаев различного толкования его норм направлено информационное письмо «О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишас А.А. 25.02.2026 направил обращение Генеральному прокурору Российской Федерации Гуцану А.В. с просьбой обратить внимание на практику применения прокурорами пунктов 4, 5, 28 части 1 и части 15 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в вышеобозначенной части с учетом позиций Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы и в случае необходимости принять соответствующее решение.

Работа по этой важной для бизнеса тематике будет продолжена и в 2026 году.

3. Проблемы конкуренции.

В 2025 г выявлена проблема несоответствующей законодательству коммерческой деятельности, практикуемой в муниципальных образованиях через функционирование муниципальных автономных учреждений. Данная проблема выяснилась в результате рассмотрения обращений предпринимателей города Балабаново Боровского округа.

В 2020 г. вступил в действие Федеральный закон от 27 декабря 2019 года N 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции». Муниципалитеты Калужской области, выполняя требования данного закона и одновременно пытаясь сохранить коммерческую деятельность, которую ранее вели муниципальные унитарные предприятия (МУП) перенесли эту деятельность во вновь созданные или преобразованные муниципальные автономные учреждения (МАУ), тем самым, ограничили сферу работы бизнеса.

В настоящее время Прокуратура Калужской области ведет проверку деятельности МАУ, созданных в муниципальных образованиях Калужской области и вместе с Главами Администраций округов приводят в соответствие с законодательством эту деятельность.

Учреждения, по которым приняты меры реагирования:

- МАУ «Калужский лес» (Износковский район)
- МАУ «Благоустройство Таруса» (Тарусский район)
- МАУ «Хвастовичское КХ» (Хвастовичский район)
- МАУ «Ульяновский коммунальщик» (Ульяновский район)
- МАУ «Благоустройство» «Козельск» (Козельский район)
- МАУ «Управление городского хозяйства» (Малоярославецкий район)
- МАУ «Благоустройство» МР «Думиничский район»
- МАУ «Торг-Быт-Сервис» (Боровский район)
- МАУ «МЦФОН г. Балабаново» (Боровский район).

Характерный пример из деятельности МАУ «МЦФОН г. Балабаново».

Результаты работы по информации о незаконной коммерческой деятельности МАУ «МЦФОН г. Балабаново», которая выявлена при рассмотрении жалоб предпринимателей Боровского района.

1. В 2022 г. МО «Город Балабаново», под предлогом выполнения требований федерального законодательства по ликвидации МУП, создали взамен МУП «МЦФОН г. Балабаново» - МАУ «МЦФОН г. Балабаново» для ведения ранее осуществляемой МУП коммерческой деятельности. Такое перевоплощение незаконно, т.к. МАУ (некоммерческие организации) не могут создаваться для ведения коммерческой деятельности.

2. В течение 2022 гг. МО «Город Балабаново» передало недвижимость, земельные участки (более 26 га), основные средства, оборотные средства, ранее принадлежащие МУПу, соответственно в постоянное бессрочное пользование МАУ и оперативное управление для ведения хозяйственной деятельности (по факту для ведения коммерческой деятельности).

3. С 2022 г. по май 2025 г. МАУ занимается коммерческой деятельностью:

- организация розничной торговли на муниципальном рынке;
- организация розничной торговли через НТО;
- работы по благоустройству;
- работы по организации ритуальных услуг;
- работы по сдаче в аренду недвижимости, в т.ч. земельных участков;
- предоставление бытовых услуг.

4. МАУ самостоятельно устанавливает тарифы, цены, определяет существенные условия сделок, ведет закупочную деятельность не по 44-ФЗ, а по 223-ФЗ и отчисления прибыли в муниципальное образование не производит, имеет налоговые льготы, полученными доходами распоряжается самостоятельно. Все эти возможности дает статус автономного учреждения, но эти привилегии некоммерческого учреждения фактически используются в коммерческих целях.

5. Все это стало известно Уполномоченному в результате работы с групповым обращением предпринимателей из г. Балабаново (5 жалоб предпринимателей) по разным несправедливым, по мнению предпринимателей, решениям со стороны МАУ «МЦФОН г. Балабаново» и Администрации г. Балабаново.

6. В результате вопрос незаконной коммерческой деятельности попал в поле зрения Прокуратуры Калужской области и УФАС по Калужской области. УФАС вынес Предупреждение, обязывающее прекратить коммерческую деятельность, а используемое имущество вернуть в муниципальную собственность.

7. Администрация г. Балабаново Предупреждение УФАС выполнила, но не в полном объеме. В 2026 г данным вопросом продолжает заниматься Администрация Боровского округа.

8. Владея на праве постоянного бессрочного пользования земельными участками, МАУ «МФЦОН г. Балабаново» использовало большинство из таких участков для коммерческих целей - предоставляло торговые места, взимая за это плату.

Предприниматели, обратившиеся в адрес Уполномоченного, выразили несогласие с тем, что должны производить плату за предоставленные торговые места МАУ «МЦФОН г. Балабаново» по тарифам, установленным (по мнению предпринимателей) с нарушениями:

- в состав тарифа частично включена плата за имущество, созданное самими предпринимателями (оценка рыночной стоимости, исходя из которой установлены тарифы, включала и стоимость торгового объекта, размещенного (созданного) за счет предпринимателей);
- формирование тарифа не имеет экономической обоснованности и не для всех субъектов условия платы одинаковы;
- взаимоотношения были построены в режиме постоянных претензий и отсутствия конструктивной позиции со стороны МАУ «МФЦОН г. Балабаново»;

Предприниматели, не согласившись с такой формой организации торговли и установления тарифов, а также введенной практикой сноса павильонов во внесудебном порядке - вместе с оборудованием и товаром (в период нахождения собственника торгового объекта на стационарном лечении в тяжелом состоянии) обратились к Уполномоченному, органы прокуратуры Калужской области, УФАС по Калужской области и к другим должностным лицам.

После принятого по результатам рассмотрения обращений предпринимателя и Уполномоченного решения УФАС Калужской области стало очевидным, что муниципальное имущество было передано МАУ «МФЦОН г. Балабаново» для коммерческих целей в нарушение закона, большинство видов деятельности МАУ «МФЦОН г. Балабаново» (в том числе, торговля) включено в устав неправомерно.

Несмотря на это МАУ «МФЦОН г. Балабаново», не получая по указанным причинам платы от ряда предпринимателей, расценило неполученную от них плату упущенной выгодой. В связи с этим МАУ «МФЦОН г. Балабаново» инициировало судебные разбирательства в Арбитражном суде Калужской области (всего 5 дел), впоследствии уточнив исковые требования и посчитав невнесенную предпринимателями плату неосновательным обогащением за его счет.

По двум из вышеназванных дел Уполномоченный по инициативе предпринимателей привлечен Арбитражным судом Калужской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Арбитражному суду Калужской области Уполномоченным по указанным делам представлена правовая позиция, основанная на ст. 49, 50, 168, 269 и др.

Гражданского кодекса Российской Федерации, определении Верховного суда Российской Федерации (определение от 06.04.2017 № 306-ЭС16-16728 ПО делу А55-24200/2015), постановлении Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 21, постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 11.

Согласно разъяснениям высших судов лица, обладающие земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе передавать его в аренду или безвозмездное срочное пользование, в том числе и при наличии согласия на это собственника земельного участка. В соответствии с законом (пункт 1 статьи 49, пункт 3 статьи 50, пункт 1 статьи 120, пункт 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) учреждение обладает специальной (целевой) правоспособностью. В связи с этим при разрешении споров с участием учреждений суды учитывают, что сделки, выходящие за пределы специальной правоспособности учреждения, закрепленной законом или иным правовым актом, ничтожны (статья 168 ГК РФ).

В настоящее время по одному из инициированных МАУ «МФЦОН г. Балабаново» дел с суммой иска 1 056 674 руб. МАУ «МФЦОН г. Балабаново» отказалось от исковых требований.

Четыре дела по искам к двум предпринимателям на общую сумму исковых требований 3 602 269 руб. продолжают рассматриваться в Арбитражном суде Калужской области. Из них по одному делу ответчиком представлены доказательства нахождения спорного объекта за пределами участка, предоставленного МАУ «МФЦОН г. Балабаново»; по другим делам ответчиком заявлено о ничтожности сделки по предоставлению земельного участка Администрацией города Балабаново МАУ «МФЦОН г. Балабаново», из чего (в случае удовлетворения требования) будет с очевидностью следовать безосновательность заявленного МАУ «МФЦОН г. Балабаново» иска о неосновательном обогащении.

9. В целях организации совместной работы по устранению нарушений законодательства в деятельности МАУ «МЦФОН г. Балабаново» в Администрации Боровского района по инициативе Уполномоченного создана межведомственная рабочая группа по выполнению предупреждения УФАС по Калужской области и решению взаимосвязанных вопросов в составе Главы Администрации Боровского района и его заместителя, представителей территориального управления администрации Боровского муниципального округа Калужской области по городу Балабаново, директора МАУ «МФЦОН г. Балабаново». В работе межведомственной рабочей группы принимает участие прокурор Боровского района. Рабочая группа разделила все взаимосвязанные вопросы на 3 направления:

- Урегулирование проблемных вопросов (план взаимодействия) с предпринимателями;

- Реорганизация работы рынка с учетом требований законодательства и в соответствии с современными подходами в организации розничной торговли;
- Выполнение МАУ «МЦФОН г. Балабаново» Предупреждения УФАС и Представления Прокуратуры;

Работа по всем 3 направлениям продолжается в 2026 г.

4. Необоснованные штрафы.

О проблеме необоснованных штрафов предпринимателей-грузоперевозчиков по фактам некорректной работы системы «Платон» в результате помех РЭБ.

В июле 2025 года в адрес Уполномоченного с жалобой по вопросу некорректной работы пунктов контроля системы «Платон» и незаконного привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 12.21.3 КоАП РФ обратилось ООО «ИНТЕГРА», осуществляющее деятельность в сфере грузоперевозок большегрузным автомобильным транспортом. В ходе проверки доводов обращения было установлено, что эта проблема носит системный характер и характерна для предпринимателей и других субъектов Российской Федерации.

Система взимания платы «Платон» создана в целях обеспечения установленного действующим законодательством порядка взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Действительно, грузоперевозчики столкнулись с серьезной проблемой, связанной с наложением штрафов за неоплату проезда через пункты контроля системы «Платон» даже в тех случаях, когда деньги на специальных счетах имелись и бортовые устройства перевозчиков работали корректно.

Это происходит, во-первых, по причине конфликта в работе бортовых устройств с системой взимания платы «Платон» в результате воздействия средств радиоэлектронной борьбы (РЭБ), которые используются для защиты от беспилотных летательных аппаратов; во-вторых, в результате применения недобросовестными перевозчиками «глушилок», чтобы не платить за проезд; в-третьих – от работы частных систем РЭБ на предприятиях и организациях. От этого могут пострадать все транспортные средства, оказавшиеся рядом с нарушителем, поскольку сигнал теряется у всех машин и система штрафует даже тех, кто правила проезда не нарушал.

Данная проблема систематически обсуждается на различных площадках общественных объединений предпринимателей, в органах власти, в том числе федерального уровня, в целях поиска оптимального решения в сложившейся ситуации.

Так, 30.06.2025 эта проблема обсуждалась на заседании комитета по транспорту и таможенной политике ТПП Калининградской области с участием

уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, представителя ООО «РТИТС» - оператора системы взимания платы системы «Платон». Для адаптации системы к текущим реалиям был поднят вопрос о необходимости разработки механизма автоматической реконструкции маршрута без применения данных бортовых устройств в случае, если на маршруте были выявлены проблемы, связанные с помехами или подавлением сигнала спутниковой навигации. Это позволит более точно учитывать реальный путь транспортного средства и исключать необоснованные штрафы. Соответствующие изменения планировалось внести в Постановление Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

В январе 2025 года оператор системы «Платон» официально признал существование проблемы в своем телеграмм-канале. В компании подтвердили, что РЭБ действительно мешает работе бортовых устройств, и посоветовали перевозчикам обжаловать штрафы.

Согласно информации с официального сайта системы взимания платы «Платон» для решения проблемы со штрафами Минтрансом России, Федеральным дорожным агентством, Ространснадзором и оператором системы «Платон» был принят ряд мер:

- далее была образована оперативная группа для анализа поступающих данных и выработки мер по решению проблемы;

-начата отмена уже вынесенных штрафов. Если перевозчик подаст жалобу на штраф в Ространснадзор, там смогут отменить штраф на основании уже проанализированных оператором «Платон» случаев или получив дополнительную информацию у оператора самостоятельно;

- аннулирование случаев нарушений, зафиксированных рамками, впоследствии переведенными в особый режим, но по которым еще не вынесены постановления о штрафах. Поскольку это произошло не по вине перевозчиков или оператора системы, Ространснадзором и оператором системы «Платон», прорабатывался вопрос о не вынесении штрафов в сложившихся обстоятельствах.

В целях информирования предпринимателей о порядке действий при получении необоснованного штрафа от Ространснадзора **Уполномоченным разработана соответствующая памятка,** которая распространяется среди предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере грузоперевозок.

С 1 сентября 2025 года начали действовать изменения в Правилах взимания платы, утвержденные постановлением Правительства РФ № 504, регулирующие работу системы «Платон» и порядок внесения платы за проезд грузового транспорта по федеральным трассам. Нововведения направлены на совершенствование системы

учета маршрутов и оплаты, а также на борьбу с негативным влиянием помех для спутниковой навигации.

Ключевые изменения:

1. В случае сбоя в работе бортовых устройств вводится автоматический расчет маршрута;

2. Уведомления владельцев транспорта о рассчитанной в автоматическом режиме протяженности маршрута и размере платы будут направляться через личный кабинет;

3. В случае автоматической достройки маршрута будет списана плата, а штрафы за движение без внесения платы взиматься не будут.

Изменения направлены на повышение прозрачности процесса взимания платы и создание равных условий для всех участников рынка грузоперевозок. Автоматизация расчетов исключает возможность злоупотреблений и минимизирует влияние человеческого фактора.

В рамках дальнейшей проработки решения проблемы предпринимателей-грузоперевозчиков Уполномоченным в начале декабря 2025 года проведена **встреча с предпринимателями ООО «Полигон ЖБЦ», ООО «Раствор», ООО «Бикас» по проблеме необоснованных штрафов от системы «Платон».**

В очередной раз разбираясь с проблемой, Уполномоченный сверил свои данные по ее решению с реальной практикой работы предпринимателей. По состоянию на декабрь 2025 г. процесс урегулирования проблемы постепенно идет к наведению порядка в этой сфере. Ространснадзор перестал выставлять штрафы с 01.09.25 г. и постепенно отрабатывает накопившиеся количества обжалований ранее выставленных штрафов со стороны предпринимателей.

Уже в конце января 2026 года Уполномоченный провел повторную встречу с представителями ООО «Полигон ЖБЦ», ООО «Раствор», ООО «Бикас», осуществляющими деятельность в сфере грузоперевозок, по проблеме необоснованных штрафов системы «Платон» в результате воздействия РЭБ.

На встрече все предприниматели подтвердили, что данная норма на практике заработала, штрафы перестали приходить с октября 2025 года. Однако отметили, что ранее поданные жалобы на постановления о привлечении к административной ответственности в течение 2025 года до настоящего времени не рассмотрены, проблема сохраняется. Поступают единичные извещения о назначении даты их рассмотрения. **Сохранилась проблема с возвратом ранее уплаченных штрафов**, постановления о привлечении к административной ответственности, по которым были отменены.

Вместе с тем, по информации с официального сайта Ространснадзора и телеграмм-канала ведомства Ространснадзором активно ведется работа по рассмотрению ранее поданных жалоб на постановления о привлечении к

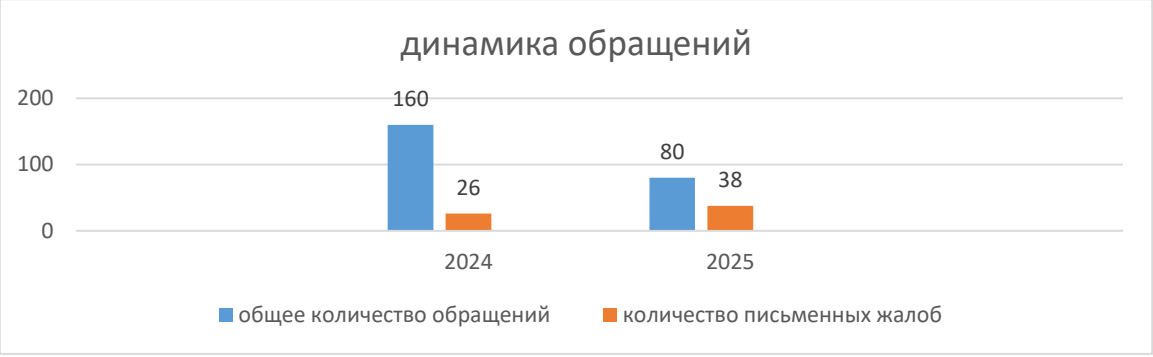
административной ответственности. Протоколы о положительном рассмотрении уже начали поступать в адрес предприятий.

В решении данной проблемы активное участие принимала Торгово-промышленная палата Калужской области. Ее усилиями организовано 2 больших совещания с предпринимателями и встречи с операторами системы «Платон» и Ространснадзором. В ходе рабочих встреч представители указанных ведомств заверили в понимании сложившейся ситуации с предпринимателями, рассказали о принимаемых мерах, в том числе связанных с внесением изменений в действующее законодательство в интересах субъектов предпринимательской деятельности, а также о планируемом завершении работы по возврату необоснованных штрафов в течение мая 2026 г. Достигнута договоренность о постоянном контроле процесса возврата штрафов со стороны данных контрольных органов.

Продолжаем отслеживать ситуацию и решение проблем предпринимателей по возврату необоснованных штрафов в 2026 году.

4. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ

В 2025 году в адрес бизнес-омбудсмена поступило 80 письменных и устных обращений, после проведения правовой экспертизы 38 оформлены как жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления.



По 19 жалобам работа полностью завершена и в 18 жалобах права заявителя полностью или частично восстановлены, а по 19 жалобам работа будет продолжена в 2026 году. По всем рассмотренным обращениям даны письменные ответы в установленный законом срок.

В 2025 году жалобы предпринимателей касались нарушения их прав в следующих сферах правоотношений:

	2024 г	2025 г
привлечение к административной ответственности	*2*	*16*
организация торговой деятельности	*3*	*7*
земельные споры	*2*	*3*
задолженность по госконтракту	*6*	*1*
маркировка	*1*	*1*
работа системы Платон	*0*	*1*
исполнение решения суда	*4*	*1*
по другим вопросам	*8*	*8*
Итого	*26*	*38*

Примеры рассмотренных и завершенных жалоб.

Пример 1. Жалоба ООО «Ювента» - неуплата экологического сбора за 2023 г. в размере 57 696 руб. 89 коп. обернулась для предпринимателя штрафами в общей сумме 1 500 000 руб. (за неуплату экологического сбора с назначением штрафа в размере 500 тыс. рублей и за неуплату в установленный срок указанного штрафа в размере 1млн.руб.). Предприниматель посчитал размер штрафов несоразмерным правонарушению, совершенному из-за технической ошибки. Сроки на обжалование постановлений в судебном порядке истекли.

Уполномоченный направил обращение в адрес заместителя прокурора Калужской области, указав, что при определении размера штрафа за неуплату экологического сбора не были учтены особенности назначения наказания юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям (часть 1 статьи 4.1.2 КоАП РФ), в результате чего штраф неправомерно был назначен в два раза больше, чем предусмотрено законом.

Прокуратура Калужской области согласилась с позицией Уполномоченного и внесла представление в адрес административного органа.

Результат - удалось добиться снижения размера административных штрафов в два раза с 1, 5 млн. руб. до 750 тыс. руб. в условиях истечения сроков на обжалование.

Пример 2. Жалобы ООО «А-Кластер» на действия ОВМ МОМВД «Людиновский» по привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.17 КоАП Российской Федерации. Организации назначен административный штраф в

общей сумме 1 200 000 руб. за привлечение иностранных работников к деятельности по подбору персонала.

Постановлением Губернатора Калужской области деятельность по подбору персонала (ОКВЭД 78.10) включена в перечень видов деятельности, к которым привлечение иностранных работников не допускается. Указанный вид деятельности был предусмотрен в ЕГРЮЛ заявителя, но фактически такой вид деятельности организацией не осуществлялся. Организация привлекла к трудовой деятельности иностранных граждан на должности подсобных рабочих и овощеводов по виду деятельности «Предоставление услуг в области растениеводства».

По ранее сложившейся правоприменительной практике определяющим признаком, подлежит лицо, привлекающее иностранных граждан, административной ответственности или нет, являлось формальное наличие в сведениях ЕГРЮЛ (ЕГРИП) вида экономической деятельности (далее - ВЭД), включенного в предусмотренный соответствующим постановлением Губернатора Калужской области перечень.

Уполномоченный не согласился с такой позицией, принял участие в судах в качестве защитника заявителя в рамках статьи 25.5.1 КоАП РФ, представил суду пояснения, доказывающие отсутствие в действиях ООО «А-Кластер» событий административных правонарушений.

Результат - отмена Первым кассационным судом общей юрисдикции судебных актов Калужского областного суда, прекращение дел об административных правонарушениях в отношении ООО «А-Кластер», возвращение организации денежных средств, внесенных за уплату штрафов.

Аналогичным образом рассмотрены жалобы иного заявителя - ООО «Рыбные продукты», которому были назначены штрафы на общую сумму 2 800 000 рублей (за привлечение к деятельности «Розничная торговля», которая организацией не осуществлялась). Уполномоченный помимо участия в судебных разбирательствах в качестве защитника направил жалобы в Первый кассационный суд общей юрисдикции, которые были удовлетворены судом.

В результате назначенные штрафы отменены, а дела об административных правонарушениях в отношении организации прекращены.

Пример 3. Жалоба индивидуального предпринимателя Фролова Н.А. на требование Администрации МР «Хвастовичский» о переносе забора в связи с изменением изменения границ земельного участка в результате проведения комплексных кадастровых работ.

Уполномоченный усмотрел допущенные нарушения при проведении работ по уточнению границ земельного участка, вступил в дело Арбитражного суда Калужской области в качестве третьего лица,

Арбитражный суд Калужской области согласился с позицией Уполномоченного, в судебном решении указал, что кадастровые работы проведены с нарушениями.

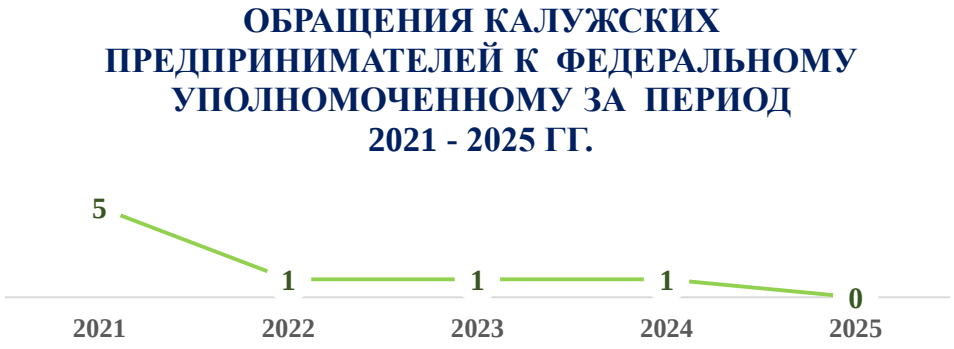
По результатам судебного разбирательства требования предпринимателя удовлетворены, признаны недействительными результаты комплексных кадастровых работ, границы земельных участков предпринимателя установлены по их местоположению до проведенных работ.

Пример 4. Жалоба АО «Калужское управление Стальконструкция» на действия Городской Управы города Калуги о понуждении к заключению дополнительного соглашения к договору аренды земельного участка, предусматривающего включение в состав арендаторов еще одного лица, являющегося собственником нежилого помещения, расположенного на земельном участке, предоставленном в аренду. Для заявителя такие действия могли привести к ограничению его предпринимательской деятельности. Калужский районный суд вынес решение, которым удовлетворил иск Городской Управы города Калуги. Аппарат Уполномоченного сделал вывод о наличии оснований для обжалования указанного решения, оказал юридическую помощь заявителю в подготовке апелляционной жалобы, основанной на недоказанности в суде первой инстанции факта о неделимости земельного участка.

Результат - Калужским областным судом решение Калужского районного суда отменено, принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований Городской Управы города Калуги.

Информация об обращениях калужских предпринимателей к федеральному Уполномоченному.

Калужские предприниматели в 2025 году к федеральному Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей напрямую для защиты своих прав не обращались. Динамика таких обращений за последние 5 лет приведена ниже.



ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ

В адрес Уполномоченного в 2025 году продолжали поступать жалобы предпринимателей, разрешение проблем которых к моменту рассмотрения Уполномоченным находилось в стадии судебного разбирательства. В этом случае при выявлении нарушения прав заявителей Уполномоченный принимает меры, направленные на вступление в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а по делам об административных правонарушениях - по ходатайству обратившегося лица выступает в качестве защитника.

Количество судебных заседаний с участием Уполномоченного в 2020-2025 годах.

Период	Количество судебных заседаний с участием Уполномоченного
2020	25
2021	41
2022	21
2023	13
2024	14
2025	31

Всего в 2025 году Уполномоченным (сотрудниками Аппарата Уполномоченного) принято участие в 31 судебном заседании, включая разбирательства по делам, к участию в которых Уполномоченный был привлечен ранее.

В пользу предпринимателей были разрешены все дела об административных правонарушениях, в которых Уполномоченный принял участие в качестве защитника (ООО «Рыбные продукты». ООО «Кластер» - производства по делам прекращены, наказания в виде административных штрафов отменены).

В 2025 году в пользу предпринимателя с участием Уполномоченного в Арбитражном суде Калужской области разрешено дело по вопросу изменения границ принадлежащего предпринимателю земельного участка, которое произошло в результате проведенных Администрацией муниципального образования комплексных кадастровых работ.

По состоянию на 01.01.2026 представители Уполномоченного продолжают участвовать в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в 7 делах, рассматриваемых Арбитражным судом Калужской области.

По всем делам Аппарат Уполномоченного формирует правовую позицию, в пределах полномочий оказывает заявителю содействие в сборе доказательств.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

В 2025 году, как и в предыдущие годы, региональный Уполномоченный регулярно взаимодействовал с органами власти Калужской области, Законодательным Собранием Калужской области и его комитетами, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой Калужской области, органами местного самоуправления и общественными организациями предпринимателей.

Основные направления работы:

- участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в оценке фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
- взаимодействие с Правительством Калужской области, иными региональными органами, а также участие в совещательно-консультативных органах по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,
- взаимодействие с контролирующими органами региона по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,
- участие в совместных мероприятиях с объединениями предпринимателей, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав предпринимателей.

5.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности. Цель этой работы - предотвращение принятия актов, содержащих положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их

введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Наименование региона/муниципального образования	Количество проектов НПА, в ОРВ которых Уполномоченный принял участие	Доля проектов НПА, в ОРВ которых Уполномоченный принял участие (в %)	Количество проектов НПА, в которых Уполномоченным выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность	Количество проектов НПА, по которым замечания Уполномоченного учтены полностью или частично
Калужская область	19	100 %	17	17
МО «Город Калуга»»	18	100 %	18	18
МО «Город Обнинск»	2	100 %	2	2
МР «Дзержинскай район»	1	100 %	1	1
Всего	40	100 %	38	38

Пример 1.

В связи с введенными в 2024 году положениями Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей может осуществляться лишь при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей установленным в регионе требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Такие требования и порядок выдачи документа (заключения о соответствии) в Калужской области разработаны в 2025 году министерством конкурентной политики Калужской области.

Уполномоченный в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия принял активное участие в обсуждении данного документа до его принятия - предлагал исключить содержавшиеся в первоначальном проекте: избыточные процедуры согласований размещения сезонного зала с муниципальными образованиями и направления межведомственных запросов; необоснованные запреты на использование специального оборудования и приборов; большинство оснований, по которым должно было досрочно прекращаться действие заключения о соответствии.

В результате все предложения учтены, принят акт (приказ министерства конкурентной политики Калужской области от 21.01.2026 № 36м) с понятными и простыми правилами для бизнеса.

Пример 2.

Уполномоченный принял участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Калужской области «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

Разработчиком предлагалось внести в указанное постановление изменения, которыми предусматривалась возможность сокращения срока действия разрешения на размещение объектов без предоставления земельных участков - по усмотрению выдавшего это разрешение органа. Уполномоченный направил замечания, посчитав, что такая процедура по существу является не предусмотренной законодательством процедурой отмены разрешения и указал, что предлагаемые изменения являются неправомерными, содержат коррупциогенные факторы. В результате перечисленные нормы не были включены в текст принятого постановления, работа проведена в интересах неопределенного круга предпринимателей, с целью сохранения стабильности их предпринимательской деятельности.

Пример 3.

Рассмотренный в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Калужской области «О внесении изменения в постановление Правительства Калужской области от 25.06.2015 № 339 «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в государственной собственности Калужской области, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» предусматривал изменение платы за увеличение площади земельного участка в результате перераспределения с 15 % до 100 % кадастровой стоимости образуемого земельного участка (пропорционально соответствующей площади).

Уполномоченный посчитал, что такой рост разработчиком не обоснован, а предложенный порядок расчета платы может повлечь взимание платы даже выше как кадастровой, так и рыночной стоимости предоставляемого земельного участка. По результатам рассмотрения замечаний Уполномоченного, а также иных лиц, принявших участие в публичных консультациях, министерством экономического

развития и промышленности Калужской области выдано отрицательное заключение на указанный проект, дальнейшие процедуры согласования с целью принятия постановления прекращены.

Пример 4.

Уполномоченный рассмотрел в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект решения Думы городского округа города Калуги о порядке размещения нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории городского округа город Калуга Калужской области. Предлагаемый порядок включал в себя сложную и обременительную для предпринимателей процедуру:

- необходимость включения объектов в схему;
- необходимость заключения договоров по результатам торгов;
- платность размещения объектов;
- механизм досрочного расторжения договора.

Предусматривая на муниципальном уровне собственный порядок регулирования правоотношений по размещению нестационарных объектов по оказанию услуг населению, разработчик проекта не учел пределы полномочий органов местного самоуправления, требования федерального и регионального законодательства, которым урегулированы указанные правоотношения.

Уполномоченный, посчитав предложенную процедуру необоснованной, а требования к предпринимателям избыточными, направил соответствующие замечания в адрес управления экономики и имущественных отношений городского округа города Калуги, а также в связи с несогласием Городской Управы города Калуги с указанными замечаниями - в прокуратуру города Калуги. Прокуратура города Калуги согласилась с доводами Уполномоченного. В настоящее время работа по указанному вопросу продолжена.

Пример 5.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проанализированы планируемые изменения в решение Обнинского городского Собрания городского округа «Город Обнинск» от 24.10.2017 № 02-33 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск».

Рассмотренный Уполномоченным проект предусматривал изменение схемы границ прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям. С установлением новых границ значительно увеличивалась площадь прилегающих территорий (в 1,5 - 3 раза, для отдельных объектов - в 6 раз). В связи с этим в случае принятия указанного акта затраты на содержание прилегающих территорий, в том числе для предпринимателей, многократно увеличивались.

Уполномоченный направил замечание о наличии в проекте положений, необоснованно вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Аналогичным образом рассмотрен проект изменений в Правила благоустройства г. Калуги. В управление экономики и имущественных отношений г. Калуги направлены замечания в целях недопущения необоснованного возложения на предпринимателей дополнительных обязанностей.

Иные формы взаимодействия Уполномоченного с правотворческими органами на стадии проектной деятельности в целях недопущения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, введения необоснованных и избыточных требований.

В целях определения границ прилегающих территорий, на которых продажа алкогольной продукции запрещена или ограничена, органы местного самоуправления на основании постановления Правительства РФ от 23 декабря 2020 г. № 2220 направляют соответствующие проекты в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области для заключения.

Участие Уполномоченного в рассмотрении проектов муниципальных правовых актов, определяющих границы прилегающих территорий, на которых розничная продажа алкогольной продукции запрещена или ограничена.

Наименование муниципального образования	Количество направленных заключений Уполномоченного	Количество заключений, по которым замечания учтены полностью	Комментарий
МО «Город Обнинск»	2	2	При подготовке заключений работа велась с целью исключить условия для коррупционных проявлений при реализации НПА, а также исключить необоснованные требования при определении границ прилегающих территорий, принимая также во внимание необходимость соблюдения требований закона и прав граждан, проживающих в МКД, на комфортные условия.
МР «Киров и Кировский район»	2	2	
МР «Жуковский район»	1	1	
МР «Людиново и Людиновский район»	2	2	
МР «Жиздринский район»	1	1	
МР «Юхновский район»	2	2	
Всего:	10	10	

5.2. Участие Уполномоченного в проведении экспертизы региональных НПА, затрагивающих права предпринимателей. План проведения экспертиз на 2026 год.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области участвует в проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов Калужской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, на предмет наличия (отсутствия) в них коррупциогенных факторов и положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Наименование региона/муниципального образования	Количество НПА, в экспертизе которых Уполномоченный принял участие	Доля НПА, в экспертизе которых Уполномоченный принял участие (в %)	Количество НПА, в которых Уполномоченным выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность	Количество НПА, в которые запланировано внесение изменений или признание утратившими силу на основании заключения Уполномоченного
МО «Город Калуга»»	2	100 %	2	2
МО «Город Обнинск»	2	100 %	2	2
МР «Дзержинскай район»	2	100 %	2	2
МР «Малоярославецкий район»	2	100 %	2	2
МР «Жуковский район»	2	100 %	2	2
МР «Боровский район»	1	100 %	1	1
Всего	11	100 %	11	11

В указанных нормативных правовых актах Уполномоченным выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим направлены предложения о признании нормативных правовых актов утратившими силу или приведении их в соответствие с законодательством.

По результатам процедуры экспертизы нормативных правовых актов, проведенной с участием Уполномоченного, признаны утратившими силу:

- решение Жуковского Районного Собрания Калужской области от 24 августа 2012 года № 44 «Об установлении процентных долей кадастровой стоимости земельных участков, применяемых для определения их цены»;

постановление Городской Управы г. Калуги от 8 февраля 2011 г. № 43-п «Об утверждении Правил пользования системой ливневой канализации и Методики расчета объемов организованного и неорганизованного стока в муниципальном образовании «Город Калуга».

В отношении остальных нормативных правовых актов запланировано внесение соответствующих изменений.

В 2026 году работа по исключению из нормативных правовых актов положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, будет продолжена.

В частности, в 2025 году Уполномоченный внес необходимые предложения в целях формирования плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области на 2026 год.

Так, в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год предложено включить следующие нормативные правовые акты:

1. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 2 июля 2018 г. № 162-ор «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 12 августа 2011 г. № 91-11 «Об утверждении Положения о порядке переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Калужской области»;

3. Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области от 29 июня 2012 г. № 46-ор «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги «Переоформление лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Калужской области».

Аналогичная работа проведена в отношении муниципальных правовых актов.

5.3. Участие Уполномоченного в совещательно-консультативных органах, а также в мероприятиях на федеральном и региональном уровне

Уполномоченный активно участвует в работе консультативно-совещательных органов, созданных для содействия органам государственной власти Калужской области в развитии и поддержке регионального бизнеса, координации совместных действий в целях эффективного развития экономики.

В 2025 году принято участие в работе следующих консультативно-совещательных органов:

- Комиссия по обеспечению устойчивой работы экономики и социальной стабильности в Калужской области;
- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Калужской области;
- Конкурсная комиссия по отбору субъектов малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, - получателей субсидии из средств областного бюджета в рамках реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области»;
- Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Калужской области;
- Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Калужской области;
- Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Калужской области;
- Совет по содействию развитию конкуренции при Губернаторе Калужской области;
- Общественный совет при прокуратуре Калужской области по защите прав малого и среднего предпринимательства.

Всего в 2025 году **Уполномоченным принято участие в 16 (в 2024 г. - 14) заседаниях различных комиссий, комитетов и советов**, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства.

Одним из условий обеспечения эффективности и целенаправленности работы Уполномоченного при построении системы защиты законных прав и интересов бизнес-сообщества Калужской области является взаимодействие с региональными общественными организациями предпринимателей.

В целях выявления проблем осуществления предпринимательской деятельности, правого просвещения предпринимателей, проводились рабочие встречи с руководителями региональных отделений и общественных организаций.

В 2025 году Уполномоченным **принято участие в 79 (2024 г. - 29) заседаниях, рабочих встречах органов** государственной власти Калужской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, иных органов и организаций по проблемам предпринимательства.

Региональный уполномоченный регулярно принимает участие **в мероприятии «Бизнес-завтрак с Губернатором»**, организатором которого выступает Торгово-промышленная палата Калужской области. Участниками мероприятия являются представители органов власти региона, предпринимательского сообщества. На этой площадке обсуждаются актуальные вопросы развития бизнеса в регионе, в том числе требующие безотлагательной реакции со стороны органов власти, меры поддержки предпринимательства, другие актуальные темы.

На мероприятии, состоявшемся в сентябре 2025 года ***Уполномоченный довел до собравшихся основные актуальные для бизнеса новости*** на своем направлении деятельности:

- О штрафах за неуплату экологического сбора;
- О применении судами «односторонней реституции» за искусственное дробление муниципальных и государственных контрактов.
- Об изменившейся практике привлечения к административной ответственности в сфере привлечения к труду иностранных граждан.

В **Калужской торгово-промышленной палате состоялась встреча Уполномоченного с участниками проекта «Женское не женское дело».**

Малый и средний бизнес в Калужской области представлен не только мужчинами, но и прекрасной половиной человечества. Почти 40% предпринимателей – женщины. Проект Калужской торгово-промышленной палаты пользуется особым вниманием женщин-предпринимателей. Много полезной информации, обмен опытом, дискуссии о принятии важных решений. Все это способствует достижению успеха.

Уполномоченный рассказал о своих компетенциях и достижениях на конкретных примерах. Примерно 80% обращений предпринимателей к Уполномоченному заканчивается положительным результатом защиты прав. Еще больший интерес у собравшихся вызвал личный предпринимательский опыт, знания и понимание проблем ведения бизнеса.

Уполномоченный принял участие в мероприятии «ОПОРЫ России», посвященному досудебному урегулированию споров.

В ходе мероприятия специалисты разных областей сопровождения бизнеса обменивались опытом досудебного урегулирования. Среди выступающих: представители банков, финансового консалтинга, консультанты в сфере

бухгалтерского учета, сертифицированные медиаторы. ***Уполномоченный по защите прав предпринимателей выступил с презентацией «Досудебное обжалование в процессе контрольно-надзорной деятельности».***

Проблемы борьбы с коррупцией в сфере внимания Уполномоченного.

В Национальную модель целевых условий ведения бизнеса входит показатель региона «Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий». Влиять на этот показатель поручено Уполномоченному по защите прав предпринимателей и Министерству экономического развития и промышленности региона.

Уполномоченный ведет сбор предложений на тему о том, как можно оказывать положительное влияние и помогать обществу в борьбе с коррупцией.

На встрече в Калужской ТПП, посвященной «Дню борьбы с коррупцией» ***Уполномоченный доложил о работе своего Аппарата в области оценки регулирующего воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов*** регионального и муниципального уровней. В ходе этой работы выявлены и предупреждены коррупциогенные факторы.

Важное мероприятие стартовало в 2025 году для участников СВО, имеющих планы стать предпринимателями. **Проект «СВОй бизнес»** организован калужским исполкомом партии «Единая Россия», калужским отделением «Опора России» и Корпорацией «МСП».

В первый день бизнес-тренинга перед участниками выступил Уполномоченный. Он рассказал о функциях Уполномоченного и поделился своим опытом ведения производственного бизнеса.

Уполномоченный взял на себя добровольное обязательство консультировать участников СВО, присутствующих на бизнес-тренинге по вопросам организации своего бизнеса.

Важное значение в 2025 году, как и в предыдущие годы, имеет регулярное участие Уполномоченного в совместных мероприятиях с региональными уполномоченными.

Такие встречи традиционно являются хорошей площадкой для оперативного обмена мнениями по самым актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, обобщения опыта и поиска новых форм взаимодействия с бизнесом.

Так, 4 и 5 декабря **Уполномоченный принял участие в «Неделе бизнеса 2025» Республики Башкортостан.**

По итогам изучения опыта Республики Башкортостан ***Уполномоченным по согласованию и при поддержке Губернатора Калужской области Шапши В.В. инициированы мероприятия по внедрению в регионе муниципального инвестиционного стандарта в каждом муниципальном образовании.*** Активное участие Уполномоченного в рамках реализации муниципального стандарта планируется посредством внедрения в структуру муниципального стандарта общественных помощников Уполномоченного.

Уполномоченный принял участие во Всероссийском форуме контрольных органов.

Форум контрольных органов в г. Красноярске подвел итоги реформы контрольно-надзорной деятельности 2019 – 2025 гг. и принял ключевые решения по донастройке реформы на ближайший год.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в главных мероприятиях форума.

Полученные знания, ценная информация, собранные идеи включены в план работы Уполномоченного.

Межрегиональная конференция Уполномоченных по новым проблемам правовой защиты бизнеса прошла в Московской области.

По ее итогам Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области взял в работу следующие задачи:

1. Построение системы «Муниципальный инвестиционный стандарт» в Калужской области. Благодаря такому стандарту и отработанным процессам можно (реально) улучшить инвестиционные показатели Национального рейтинга (опыт Республики Башкортостан).
2. Применение программ ИИ в анализе судебной практики - дела в судах общей юрисдикции, дела в Арбитражных делах (опыт Амурской области).
3. Совершенствование практики проведения экспертиз и оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов (опыт Камчатского края).

5.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области

Одной из ключевых составляющих результативной работы Уполномоченного это конструктивное взаимодействие с правоохранительными и иными органами.

Эффективное сотрудничество налажено с органами прокуратуры Калужской области. Уполномоченный активно взаимодействует с органами прокуратуры в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калужской области и Общественного совета при прокуратуре Калужской области по защите прав малого и среднего предпринимательства.

В июне 2025 года межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калужской области провела рабочее заседание.

Активное участие в формировании повестки дня и подготовке материала принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Вопрос обеспечении конкуренции при организации закупок автономными учреждениями потребовал специальной проработки и глубокого погружения. Дело в том, что муниципальные автономные учреждения имеют право вести закупки по ФЗ - № 223, требования которого значительно мягче, чем в ФЗ - № 44. И если

автономное учреждение, которое должно заниматься некоммерческой деятельностью ведет коммерческую деятельность и конкурирует с обычными участниками рынка, то это, как правило, ведет к злоупотреблению и создает неравные условия для других участников.

Вопрос правоприменительной практики привлечения к ответственности хозяйствующих субъектов, использующих труд иностранных работников, имеет повышенное значение в связи с тем, что штрафы за ошибки в работе с иностранцами весьма значительны, а правила работы с иностранцами сложны и многогранны. В этой связи, практика наложения штрафов за использование запрещенного ОКВЭДа в пакете учредительных документов и одновременно использование труда иностранных работников приводит к штрафам до 800 000 руб. за каждого работника.

В декабре 2025 года **Уполномоченный выступил с докладом на межведомственной рабочей группе** по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калужской области.

Доклад был посвящен проблеме «дробления» государственных и муниципальных контрактов и применения судами практики односторонней реституции. Акцент сделан на том, что в результате нарушений законодательства о закупках и защите конкуренции со стороны государственных и муниципальных заказчиков при заключении контрактов суды, признавая такие контракты недействительными (ничтожными) сделками и удовлетворяя иски прокурора, возлагают на исполнителей по контрактам – предпринимателей, обязанность вернуть все полученное по контракту. То есть складывается ситуация, при которой предприниматель, добросовестно выполнивший свои обязательства по контракту обязан после вступления в законную силу решения суда, возвратить заказчику денежные средства, полученные в качестве оплату за выполненные работы. На МРГ обсуждена сложившаяся ситуация. Уполномоченный обратился с предложением к органам прокуратуры смягчить (изменить) практику, в связи с несоразмерной ответственностью сторон.

В течение 2025 года Уполномоченный принимал активное участие в совместных приемах предпринимателей, организованных прокуратурой области.

Такие встречи с предпринимателями направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях нарушения их прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, а также на снижение административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Прокуратурой Калужской области, совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей, **проведен прием** на территории Индустриального парка «Ворсино».

Заместитель прокурора Калужской области Филиппов И.В. рассказал о практике работы прокуратуры по защите законных прав предпринимателей. С дополнениями выступил Уполномоченный.

В приеме приняло участие 4 предприятия, каждый со своими проблемами и нерешенными вопросами. Заявления предпринимателей отрабатываются в соответствии с действующим законодательством.

Взаимодействие с прокуратурой и организация совместных приемов позволяют оперативно реагировать на возникающие проблемы предпринимательства.

В органы прокуратуры в 2025 году Уполномоченным направлено 16 обращений о проведении проверок законности и обоснованности действий органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов, организаций и их должностных лиц, а также принятии мер прокурорского реагирования (в 2024 году -15). Все обращения Уполномоченного рассмотрены. По абсолютному большинству направленных обращений органы прокуратуры поддержали позицию Уполномоченного, выявили нарушения в действиях органов местного самоуправления и правоохранительных органов, по результатам - приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Уполномоченным осуществляется взаимодействие с региональными органами государственного контроля (надзора), совместно обсуждаются проблемные вопросы контрольно-надзорной деятельности, в том числе характеризующие степень административного давления на бизнес, оказывающие непосредственное влияние на состояние предпринимательского климата в регионе.

Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления осуществляется при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, в форме участия в Советах по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных районов, а также в значимых публичных мероприятиях, организованных для бизнеса.

По инициативе Уполномоченного **создана межведомственная рабочая группа по урегулированию проблемных вопросов в работе с предпринимателями в г. Балабаново.**

В течении 3 последних лет Администрация г. Балабаново и МАУ «МЦФОН г. Балабаново» в судебном порядке разрешают споры с группой предпринимателей, занимающихся розничной торговлей.

Уполномоченный выступил с инициативой создания межведомственной группы и проведения совещания по длящимся проблемным вопросам. Заседание МРГ провел глава Администрации Боровского муниципального округа Калиничев Н.А. Обсуждены вопросы: о плане взаимодействия с предпринимателями; о

направлениях работы по преобразованию территории муниципального рынка в г. Балабаново; о выполнении предупреждения УФАС Калужской области.

В результате тщательного обсуждения вопросов намечен план поэтапного решения накопившихся проблем, приведения торговли на рынке в соответствии с современным пониманием архитектурного облика и целевого назначения, выполнения требований антимонопольного органа. Работа группы продолжается.

Взаимодействие Уполномоченного с организациями, общественными объединениями и иными органами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности реализуется также в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, предметом которых является взаимодействие Сторон по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Калужской области, использование всех имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2025 года Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Центральным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Всего за период деятельности института регионального Уполномоченного заключено **40 соглашений** о взаимодействии, в том числе с прокуратурой Калужской области, Торгово-промышленной палатой Калужской области, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области», Управлением МВД России по Калужской области, региональными уполномоченными и другими.

5.5. Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Калужской области в части реализации Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и по выполнению Плана мероприятий (дорожной карты) по улучшению условий ведения бизнеса на территории Калужской области в части раздела "Защита бизнеса".

Ежегодно деятельность Правительства Калужской области по реализации Национальной моделей целевых условий ведения бизнеса оценивается федеральным рейтингом «Состояние инвестиционного климата».

В 2025 г. Калужская область поднялась в данном рейтинге с 6 места на 5. Для построения эффективной работы по улучшению показателей рейтинга Губернатором утвержден План мероприятий (дорожная карта) по улучшению условий ведения бизнеса на территории Калужской области. Уполномоченный по

данному Плану мероприятий закреплен ответственным за раздел «Защита бизнеса», ключевыми показателями которого являются:

- доля компаний, столкнувшихся с административным давлением органов власти или естественных монополий;

- доля предпринимателей, столкнувшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов.

С целью достижения ключевых показателей Уполномоченный разработал следующие инициативы:

- Внедрение Муниципального стандарта работы с бизнесом (муниципального инвестиционного стандарта) в Калужской области.
- Реализация имиджевого проекта «Калужская область – регион развития и высокой степени защиты бизнеса».

Инициатива внедрения Муниципального стандарта работы с бизнесом была поддержана Губернатором Калужской области и в 2026 г внедряется в практику работы муниципальных округов Калужской области. В каждом округе в соответствии с новым стандартом должен появиться Координационный совет по поддержке инвесторов, реестр инвестиционных проектов, инвестиционный уполномоченный, общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей, регулярное проведение мероприятия «Предпринимательский час», база актуальных данных предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в рамках внедрения Муниципального стандарта формирует институт общественных помощников, организационно взаимосвязанных с обновленной системой работы с бизнесом, что будет способствовать оперативному выявлению случаев необоснованного административного давления, необоснованного силового давления на бизнес. Соответственно, это будет способствовать достижению более высоких показателей в рейтинге «Состояние инвестиционного климата».

Имиджевый проект «Калужская область – регион развития и высокой степени защиты бизнеса» принят в работу и обсуждается в Правительстве Калужской области. Его реализация планируется в 2026 г. Идея проекта заключается в том, что утверждение «Калужская область – регион развития и высокой степени защиты бизнеса» будет транслироваться в СМИ и подтверждаться реальными фактами из практики взаимодействия бизнеса и власти. Это поможет сформировать идейный принцип важности защиты бизнеса от необоснованного административного давления, необоснованного силового давления на бизнес.

6. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей играет важную роль в формировании благоприятных условий для развития предпринимательства в регионе, выстраивании деловых и доверительных отношений между органами государственной власти и представителями бизнеса.

Одной из составляющих эффективной работы в этом направлении является популяризация института Уполномоченного в предпринимательской среде и обеспечение информационного сопровождения его деятельности.

Успешная реализация поставленных целей требует комплексного подхода, включающего использование различных методов и инструментов продвижения и распространения информации о деятельности института регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата открыты к сотрудничеству в решении проблем бизнеса, принимают активное участие в общественной жизни региона, используя любую возможность для встречи и общения с предпринимателями.

Для информирования о деятельности Уполномоченного используются различные методы.

1. Использование информационных ресурсов.

Информационные ресурсы являются основным каналом коммуникации и передачи актуальной информации. К этому направлению деятельности Уполномоченного относится:

- **поддержка официального сайта** Уполномоченного, размещение новостей, аналитической информации, методических рекомендаций и результатов деятельности.
- **размещение информации на страницах социальных сетей** и ведение аккаунтов в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте», позволяющих оперативно реагировать на запросы пользователей, информирование посредством телеграм-канала;
- **информирование через систему «Орион-Терминал»** (региональная государственная информационная система распространения новостей о деятельности органов власти);
- **целевые рассылки** по сформированной базе предпринимателей Уполномоченного.

Сайт, социальные сети. В 2025 году на сайте Уполномоченного в сети Интернет, на страницах в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте»

размещена 91 новость по актуальным вопросам защиты бизнеса и успешно реализованных правозащитных функциях Уполномоченного.

Основные темы публикаций:

Предпринимательские риски – 13;

Защита прав – 45;

Информирование о нововведениях – 16;

Достижения – 5;

Участие в мероприятиях – 12.

Орион-Терминал. В прошедшем году наработана практика размещения актуальной для бизнеса информации через систему «ОРИОН-Терминал». Через эту систему размещено 5 новостей:

- В Калужской области усилили борьбу с «дроблением» госконтрактов;
- В Калужской области изменили судебную практику по защите предпринимателей;
- Бизнес готовится к изменениям в уплате налогов;
- Бизнес-омбудсмен создает инфраструктуру по сбору информации для защиты прав предпринимателей;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей формирует Общественный Совет.

Целевые рассылки. В целях оперативного доведения значимой для бизнеса информации в 2025 году сформирована электронная база предпринимателей региона с возможностью выборки по видам осуществления деятельности и размеру бизнеса. Это позволяет осуществлять персонифицированную рассылку информации в зависимости от целевой аудитории. По электронной базе Уполномоченного осуществлялось информирование по следующим темам:

- «Практика наложения штрафа ПО ФОРМАЛЬНОМУ ПРИЗНАКУ на работодателя, использующего труд мигрантов по патенту – изменена!»
- «Еще раз о проблеме односторонней реституции».
- «Опрос по проблеме коррупции».
- «Количество профилактических визитов в 2025 г выросло в 12 раз».
- «Опрос предпринимателей на предмет событий, которые оказали на бизнес-климат наибольшее влияние, выяснение случаев административного и силового давления на бизнес».
- «О вебинаре по требованиям к цементу».
- «О стратегической сессии "Проектирование системы удержания ключевых сотрудников».
- «Еще раз о проблеме необоснованных штрафов от системы «Платон».

2. Сотрудничество со средствами массовой информации.

Активное сотрудничество со СМИ способствует повышению осведомленности населения и бизнесменов о деятельности Уполномоченного.

В течение 2025 года на телевидении, радио, в газетах и тг-каналах вышло 5 интервью Уполномоченного по следующим темам:

- Уполномоченный поделился своими впечатлениями от коллегии экономического блока в эксклюзивном комментарии ES!-каналу. (доступно по ссылке https://t.me/Evgeniy_Serkin/58230).
- Уполномоченный в программе «Карт-бланш». (доступно по ссылке https://nikatv.ru/tv/programs/kart-blansh/xNolUeM0NurQApjC9alT).
- Интервью Уполномоченного на «Популярном канале» (доступно по ссылке https://ombudsmanbiznes40.ru/news/intervyu-upolnomochennogo-na-populyarnom-kanale).
- Уполномоченный дал интервью газете «Неделя Обнинска» доступно по ссылке (https://ombudsmanbiznes40.ru/news/upolnomochennyy-dal-intervyu-gazete-nedelya-obninska).
- Уполномоченный дал интервью "ES-каналу" (доступно по ссылке https://ombudsmanbiznes40.ru/news/upolnomochennyy-dal-intervyu-es-kanalu).
- Уполномоченный в интервью ES!-каналу рассказал, когда можно и нужно обращаться к нему за помощью (доступно по ссылке https://t.me/Evgeniy_Serkin/58638).

Эффективное взаимодействие со средствами массовой информации и другими информационными ресурсами способствует популяризации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и дает возможность предпринимателям своевременно получать необходимую им актуальную информацию, в том числе об изменениях в законодательстве, затрагивающих интересы бизнеса, что позволяет им своевременно отреагировать на изменения и предотвратить возможные негативные аспекты.