



ДОКЛАД
о работе Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Калужской области
за 2024 год
и планах на 2025 год

г. Калуга
2025 г.

Настоящий Ежегодный доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Калужской области от 1 июля 2013 г. № 448-03 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (далее–Уполномоченный или бизнес - омбудсмен) в 2024 году, об условиях осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области, о предложениях по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В 2024 году работу по защите прав предпринимателей вел Уполномоченный по защите прав предпринимателей Колпаков Андрей Николаевич. Поэтому весь доклад, за исключением раздела 7, составлен по результатам его деятельности.

Раздел 7 «Перспективный план основных направлений работы на 2025 год» подготовлен новым Уполномоченным по защите прав предпринимателей Косинским Анатолием Аскольдовичем.

Настоящий Ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Калужской области, в Законодательное Собрание Калужской области и в Общественную палату Калужской области.

*Исполняющий обязанности
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Калужской области
А.А. Косинский*



Оглавление

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ЕГО СТРУКТУРА. ЦЕЛИ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	3
2. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ 2024	7
2.1 Субъекты предпринимательства Калужской области, их численность и сферы деятельности	7
2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе	12
2.2.1 Результаты мониторинга «Состояние бизнеса в России», декабрь 2024 г. Данные опроса предпринимателей по Калужской области.	
2.2.2 Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе по данным Минэкономразвития Калужской области	
2.3 Административное давление. Индекс административного давления 2024.....	23
3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ.....	27
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА.....	35
4.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности	36
4.2. Участие Уполномоченного в проведении экспертиз региональных НПА, затрагивающих права предпринимателей. План проведения экспертиз на 2025 год	41
4.3. Участие Уполномоченного совещательно-консультативных органах, а также в мероприятиях на федеральном и региональном уровнях	54
4.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области.....	61
5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНАМИ ДРУГИХ РЕГИОНОВ.....	65
6. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО	68
7. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД: Error! Bookmark not defined.	



ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития экономики существование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, продиктовано необходимостью преодоления возникающих административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также участием в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности.

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области». Назначение кандидата на должность Уполномоченного осуществляется Губернатором Калужской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Калужской области.

С 27 ноября 2024 года исполняющим обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области назначен Косинский Анатолий Аскольдович.

Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

- 1) Ежегодного доклада Уполномоченного (далее-Доклад, Ежегодный доклад);
- 2) специальных докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в отдельных сферах социально-экономических отношений;
- 3) информации на официальном сайте www.ombudsmanbiz40.ru и официальных страницах Аппарата Уполномоченного в социальных сетях.

Ежегодный доклад содержит:

- информацию о правовых основах и структуре института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области;



- сведения о результатах деятельности Уполномоченного и его Аппарата;
- информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями и институтами развития бизнеса;
- оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области;
- перспективный план основных направлений работы бизнес-омбудсмена на 2025 год.

При подготовке Доклада использованы:

- материалы с портала органов власти Калужской области <https://admoblkaluga.ru/>;
- материалы обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного;
- данные, представленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, государственными органами Калужской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области на запросы Уполномоченного;
- материалы совещаний, конференций, семинаров, круглых столов, деловых встреч, которые проходили с участием Уполномоченного.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ЕГО СТРУКТУРА. ЦЕЛИ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Структура регионального института Уполномоченного включает в себя Аппарат Уполномоченного (далее – Аппарат), общественную приемную, общественных помощников и экспертов Pro Bono.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области создан Аппарат, который осуществляет правовое, организационно – хозяйственное, научно – аналитическое, информационно – справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Институт общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Калужской области формируется в соответствии со статьей 10 Закона Калужской области от 01.07.2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав



предпринимателей в Калужской области» в целях оказания содействия Уполномоченному в реализации предусмотренных законом полномочий и функционирует на безвозмездной основе.

Основными направлениями деятельности общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях региона, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей.

Общественными помощниками становятся наиболее активные представители предпринимательского сообщества либо граждане, имеющие опыт правозащитной деятельности, владеющие ситуацией и проблематикой ведения бизнеса в конкретном муниципальном образовании и способные оказать реальное содействие бизнес-омбудсмену в решении задач защиты прав предпринимателей. Отбор кандидатов осуществляется в тесном взаимодействии с представительными органами муниципальных районов и городских округов и с учетом мнения общественных организаций предпринимателей.

Координация совместных действий осуществляется путем проведения Уполномоченным рабочих встреч с общественными помощниками, обсуждения информации о состоянии дел на местах и выработки механизмов решения конкретных проблем предпринимателей, препятствующих развитию бизнеса.

Эксперты, обладающие специальными знаниями, квалификацией и опытом в области защиты прав предпринимателей в рамках заключенных соглашений на условиях *pro bono publico* (от лат. *pro bono publico* «ради общественного блага»), оказывают Аппарату профессиональную помощь по оценке материалов, поступающих в адрес Уполномоченного, подготовке заключений, а также принимают участие в мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов бизнеса, проводимых Уполномоченным.

ЦЕЛИ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Калужской области, Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области», иными нормативными правовыми актами Калужской области и взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти,



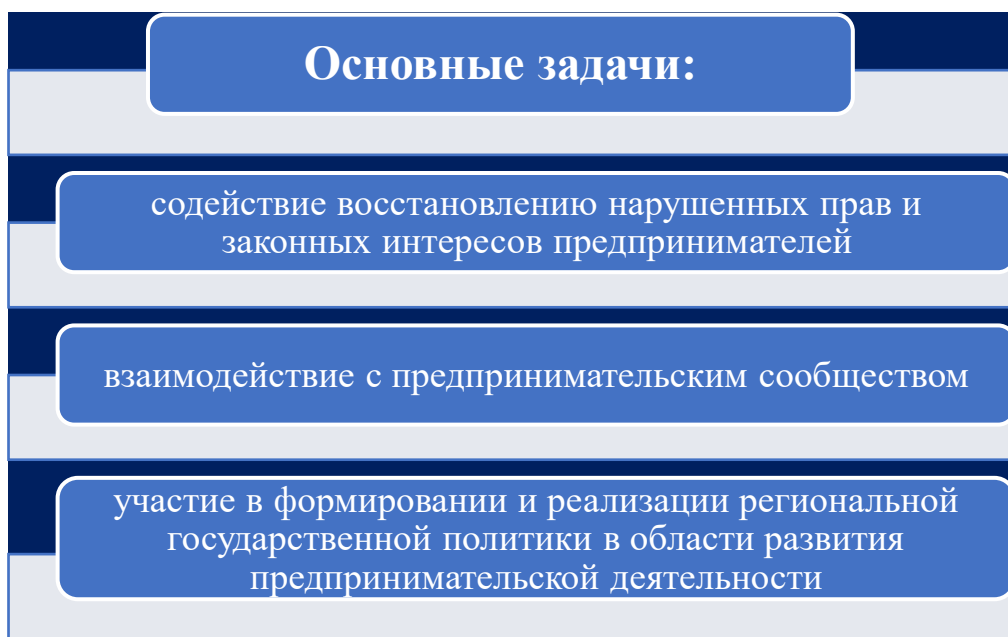
государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы предпринимателей.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», при осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- 2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- 3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;
- 4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- 6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.



Цель работы Уполномоченного – это обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях нарушения их прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, а также снижение административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления.



Уполномоченный для выполнения возложенных на него задач:

- 1) рассматривает жалобы предпринимателей (далее также - заявители) на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Калужской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными полномочиями, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности;
- 2) разъясняет заявителям способы защиты их прав и законных интересов;
- 3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых



органами государственной власти и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, сообщений средств массовой информации;

4) информирует общественность Калужской области о состоянии дел в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.

2. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОКАЗАТЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ 2024.

2.1. Субъекты предпринимательства Калужской области, их численность и сферы деятельности

В 2024 году в Калужской области количество зарегистрированных в налоговом органе юридических лиц в целом осталось на уровне 2023 года и в течении последних трех лет существенно не изменялось.

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В 2022 – 2024 гг.

(по информации ФНС России)

https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/



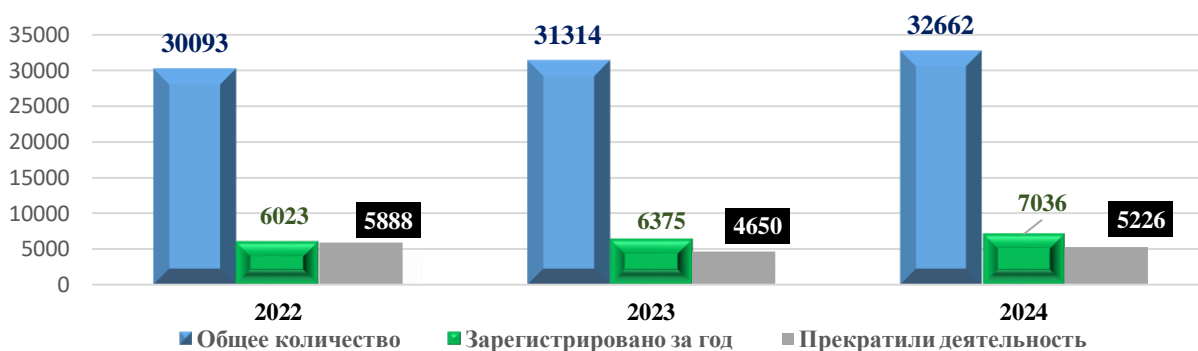
В то же время число индивидуальных предпринимателей увеличилось на 1348, или на 4,3% и динамика с тенденцией к росту отмечается с 2022 года.



ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ИП в 2022 – 2024 г.г.

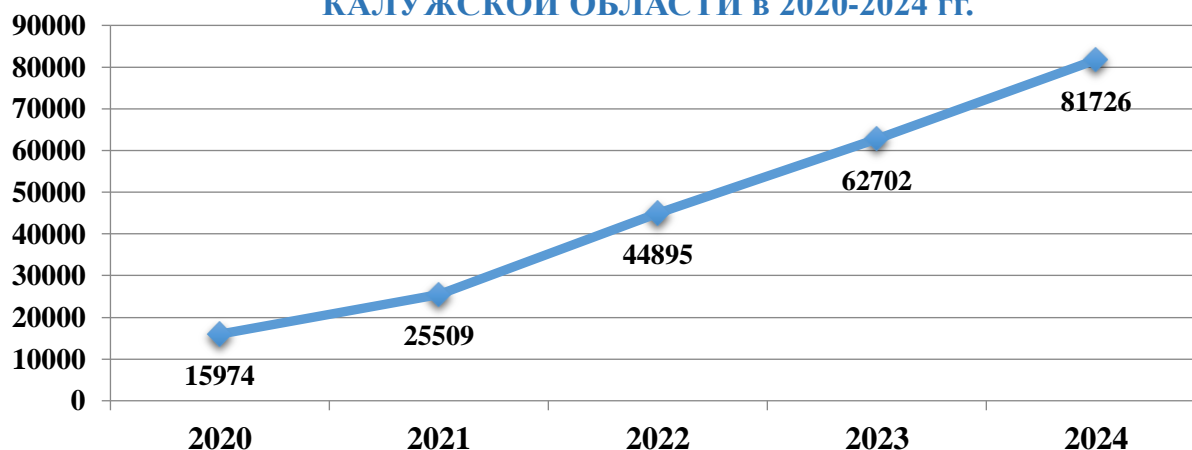
(по информации ФНС России)

https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/



В 2024 году продолжился активный рост количества зарегистрированных граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Так, за 2024 год их число возросло более чем на 19 тысяч человек, относительно предыдущего года.

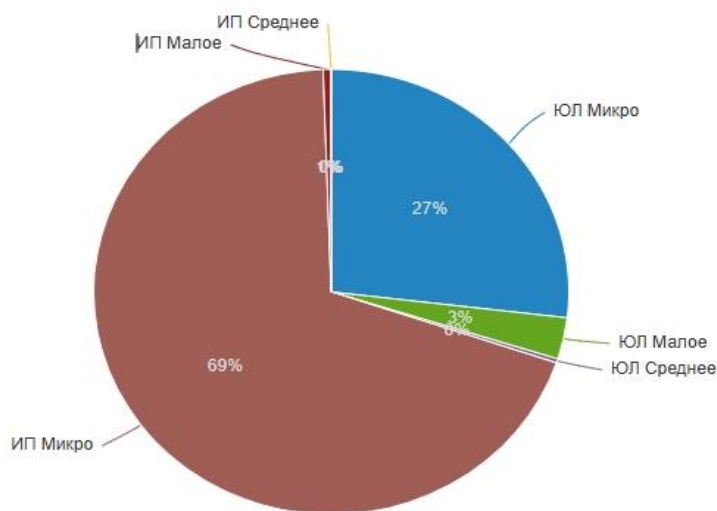
ДИНАМИКА РОСТА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ в 2020-2024 гг.



На территории региона на конец 2024 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 44 182 субъекта, из которых 13 326 юридических лиц и 30 856 индивидуальных предпринимателей.



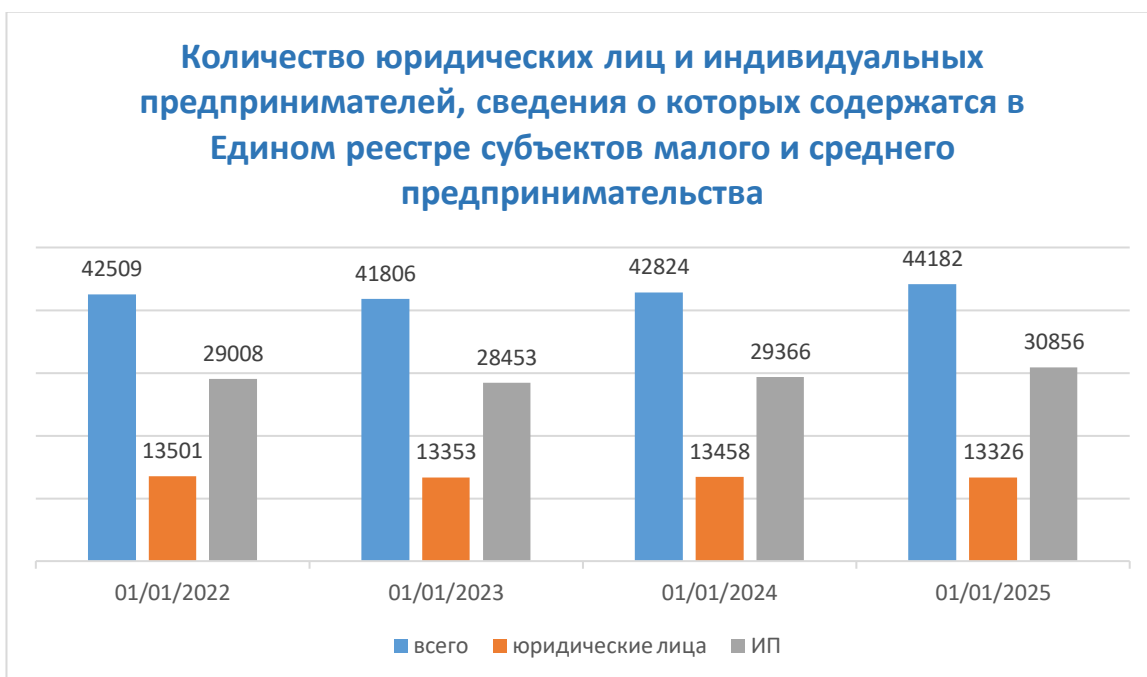
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



Анализ динамики зарегистрированных субъектов МСП по данным реестров, опубликованных на официальном сайте ФНС России, свидетельствует об их последовательном росте. Если на конец 2021 года было зарегистрировано 42 509 субъектов МСП, то к концу 2024 года их число увеличилось на 1673, до 44 182.

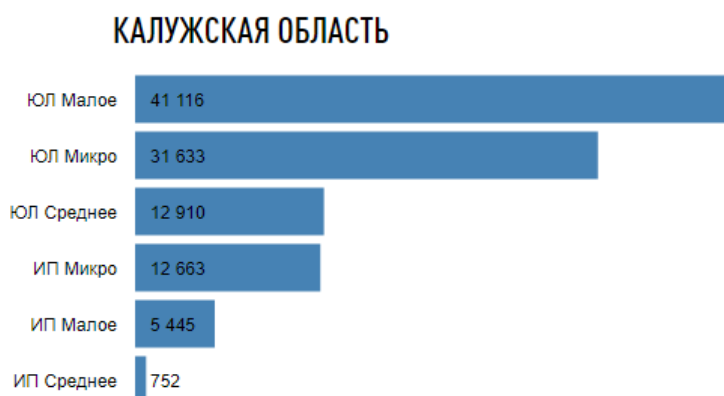
При этом следует отметить, что во втором полугодии 2022 года произошло некоторое снижение числа зарегистрированных субъектов МСП и к концу года составило 41 806, на что могли повлиять обстоятельства, связанные с началом специальной военной операции и проведением частичной мобилизации в Российской Федерации с 21 сентября 2022 года.

Однако с учетом проводимой государственной политики в сфере развития предпринимательства и мерам поддержки бизнеса региональных органов власти, малый и средний бизнес сумел в достаточно короткие сроки адаптироваться к новым условиям ведения бизнеса и с 2023 года вновь отмечается динамика числа зарегистрированных субъектов МСП. При этом рост числа МСП отмечается за счет прироста индивидуальных предпринимателей.



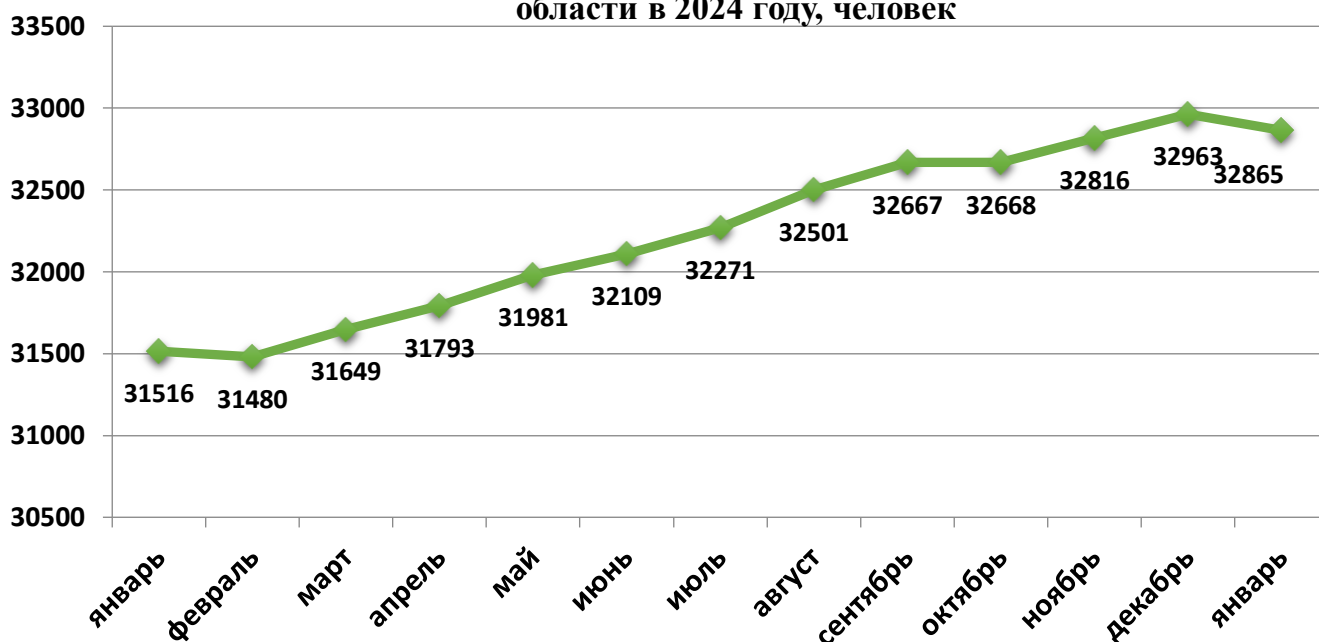
В малом и среднем бизнесе на конец 2024 года занято 104 519 работников Калужского региона, их преобладающее количество – около 70 %, сосредоточено в малых и микропредприятиях, созданных в форме юридических лиц.

КОЛИЧЕСТВО РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ В МСП в 2024 г.
(по информации ФНС России) <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html>



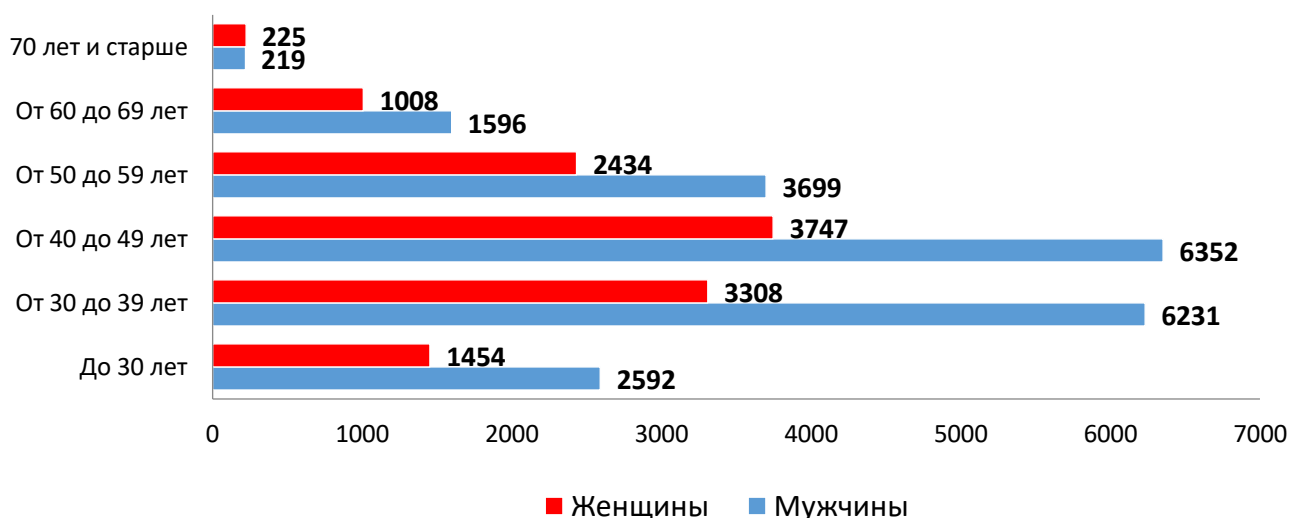


Количество индивидуальных предпринимателей, учтенных в территориальном разделе Статрегистра Росстата по Калужской области в 2024 году, человек



Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли (12 867); транспорта и перевозок (4 426); строительстве (2 936); обрабатывающих производств (1 756); сельском хозяйстве (978).

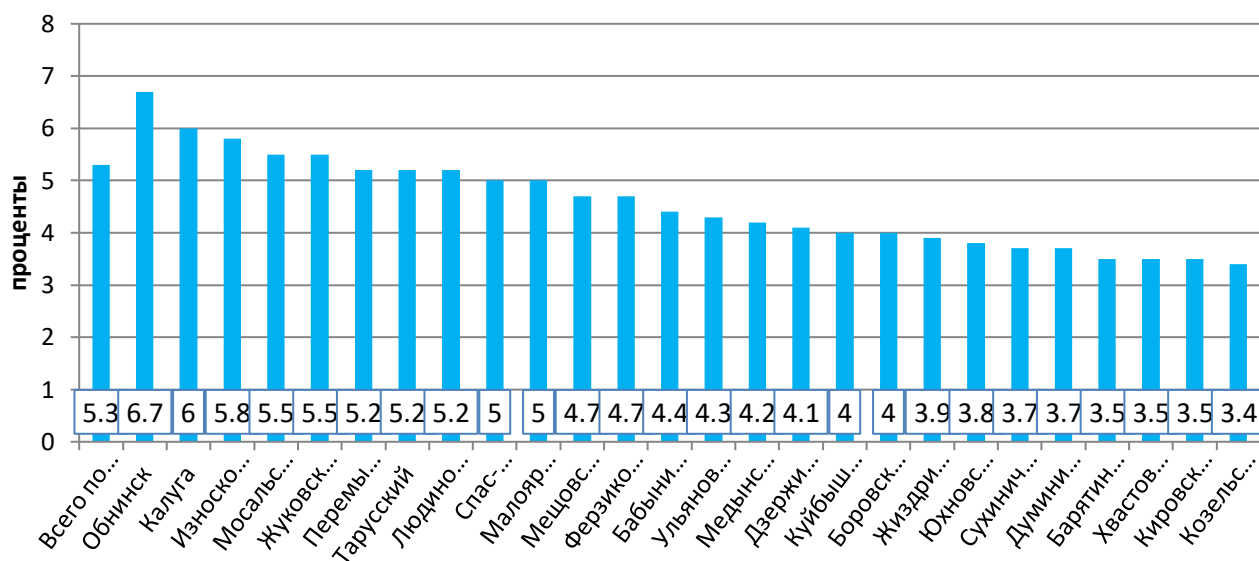
Распределение индивидуальных предпринимателей, учтенных в территориальном разделе Статрегистра Росстата по Калужской области, по полу и возрасту на 01.01.2025, человек





Данные о численности индивидуальных предпринимателей с разделением по полу и возрасту, учтенные в территориальном разделе Статрегистра Росстата по Калужской области, свидетельствуют о том, что наибольшая активность предпринимателей отмечается в возрастных группах от 30 до 39 лет и от 40 до 49 лет.

Доля индивидуальных предпринимателей в общей численности населения в трудоспособном возрасте по городским округам и муниципальным районам Калужской области на 01.01.2025, в процентах



В статистике по доле индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения по городским округам и муниципальным районам Калужской области выделяются город Обнинск – 6,7 % и город Калуга – 6 %. Выше среднеобластного значения (5,3%) доля индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения в Износковском (5,8%), Мосальском (5,5%) и Жуковском (5,5%) районах.

2.2. Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе.

2.2.1 Результаты мониторинга «Состояние бизнеса в России», декабрь 2024 г.

Данные опроса предпринимателей по Калужской области

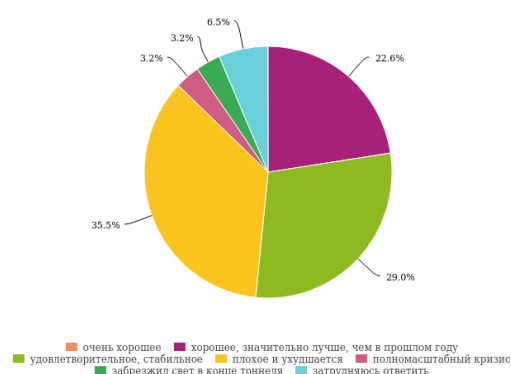
Институтом Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей с участием региональных уполномоченных в целях оперативной оценки положения компаний в конце 2024 года проведен опрос-мониторинг собственников и руководителей малых, средних и крупных предприятий и



индивидуальных предпринимателей. В опросе приняли участие руководители и владельцы 5 751 компании из 85 субъектов Российской Федерации, в том числе из Калужской области.

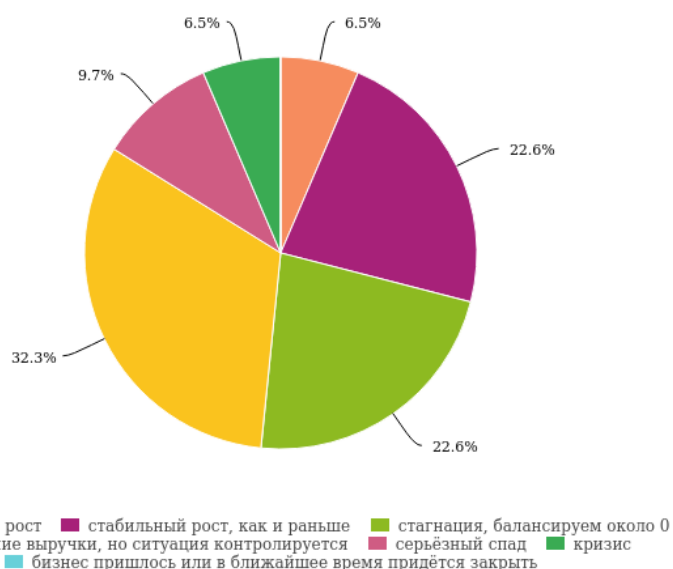
1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?

Варианты	РФ	Калужская область
Очень хорошее	2,6%	0,0%
Хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	10,1%	★ 22,6%
Удовлетворительное, стабильное	42,0%	★ 29,0%
Плохое и ухудшается	28,4%	35,5%
Полномасштабный кризис	4,2%	3,2%
Забрезжил свет в конце тоннеля	3,1%	3,2%
Затрудняюсь ответить	9,7%	6,5%



2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своем бизнесе?

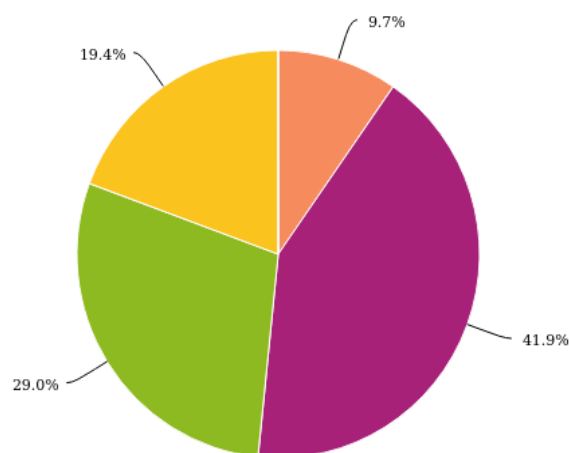
Варианты	РФ	Калужская область
Ускоренный рост	2,5%	6,5%
Стабильный рост, как и раньше	21,3%	22,6%
Стагнация, балансируем около 0	24,6%	22,6%
Снижение выручки, но ситуация контролируется	27,5%	32,3%
Серьезный спад	15,6%	9,7%
Кризис	3,9%	6,5%
Бизнес пришлось или в ближайшее время придется закрыть	4,6%	0,0%





3. Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения? (Одиночный выбор)

Варианты	РФ	Калужская область
Санкции не затронули	27,4%	9,7%
Санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям	25,9%	★ 41,9%
Находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые	28,1%	29,0%
Продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время	14,0%	19,4%
Затронули серьёзно, адаптироваться не получилось	4,6%	0,0%

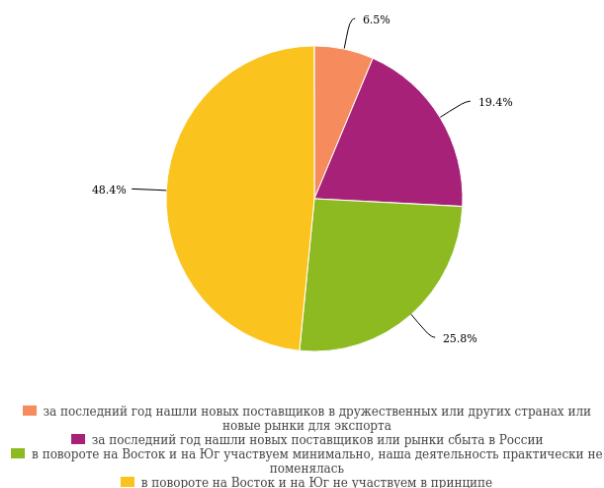


- санкции не затронули
- санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям
- находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.
- продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время
- затронули серьёзно, адаптироваться не получилось



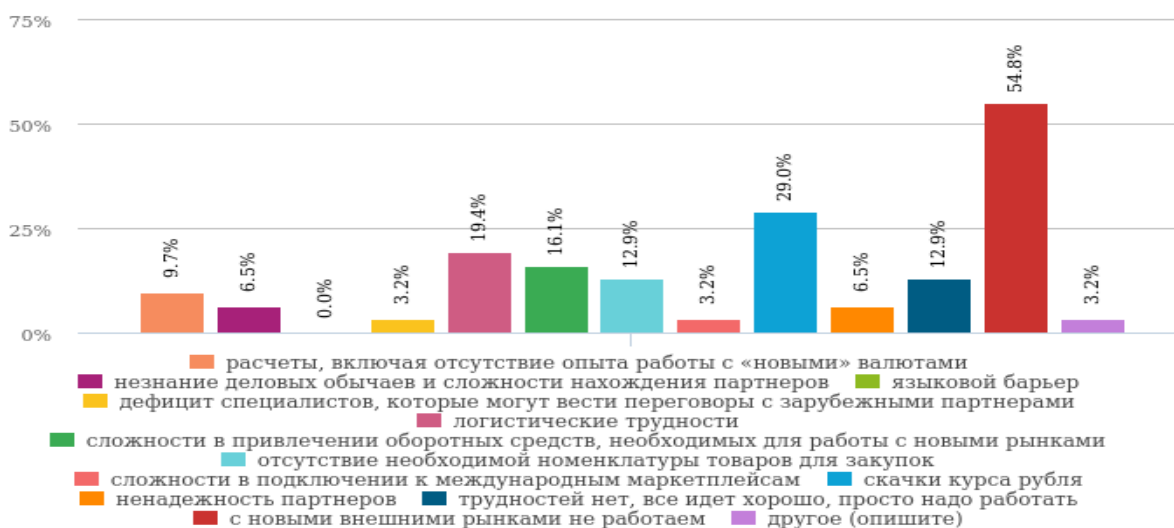
4. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка? (Одиночный выбор)

Варианты	РФ	Калужская область
За последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта	8,5%	6,5%
За последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России	19,2%	19,4%
В повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась	27,6%	25,8%
В повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе	44,7%	48,4%



5. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)

Варианты	РФ	Калужская область
Расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами	8,2%	9,7%
Незнание деловых обычаев и сложности нахождения партнеров	6,0%	6,5%
Языковой барьер	6,8%	0,0%
Дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами	7,9%	3,2%
Логистические трудности	23,0%	19,4%
Сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками	12,0%	16,1%
Отсутствие необходимой номенклатуры товаров для закупок	8,6%	12,9%
Сложности в подключении к международным маркетплейсам	3,6%	3,2%
Скачки курса рубля	35,2%	29,0%
Ненадежность партнеров	5,9%	6,5%
Трудностей нет, все идет хорошо, просто надо работать	6,7%	12,9%
С новыми внешними рынками не работаем	41,5%	54,8%
Другое	4,6%	3,2%



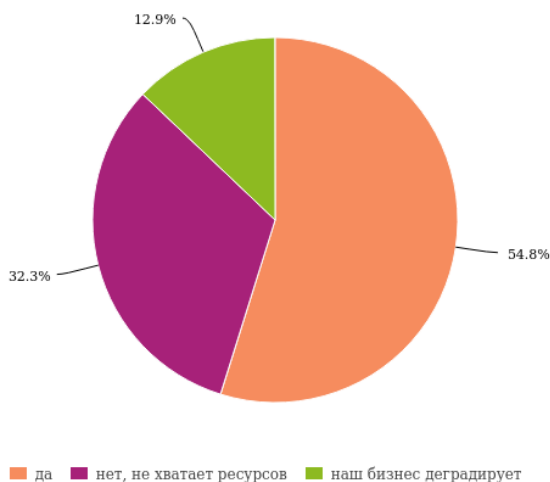
6. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Спад внутреннего спроса	35,5%	19,4%
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	18,9%	★ 22,6%
Рост издержек	40,4%	★ 71,0%
Неплатежи со стороны контрагентов	10,4%	9,7%
Сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	7,7%	6,5%
Выросшая налоговая нагрузка	26,6%	16,1%
Выросшая административная нагрузка	10,8%	6,5%
Увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	12,3%	19,4%
Сложности доставки/транспортировки по импорту	10,7%	19,4%
Сложности при экспорте	3,5%	6,5%
Дефицит кадров	47,0%	★ 48,4%
Другое	4,3%	6,5%

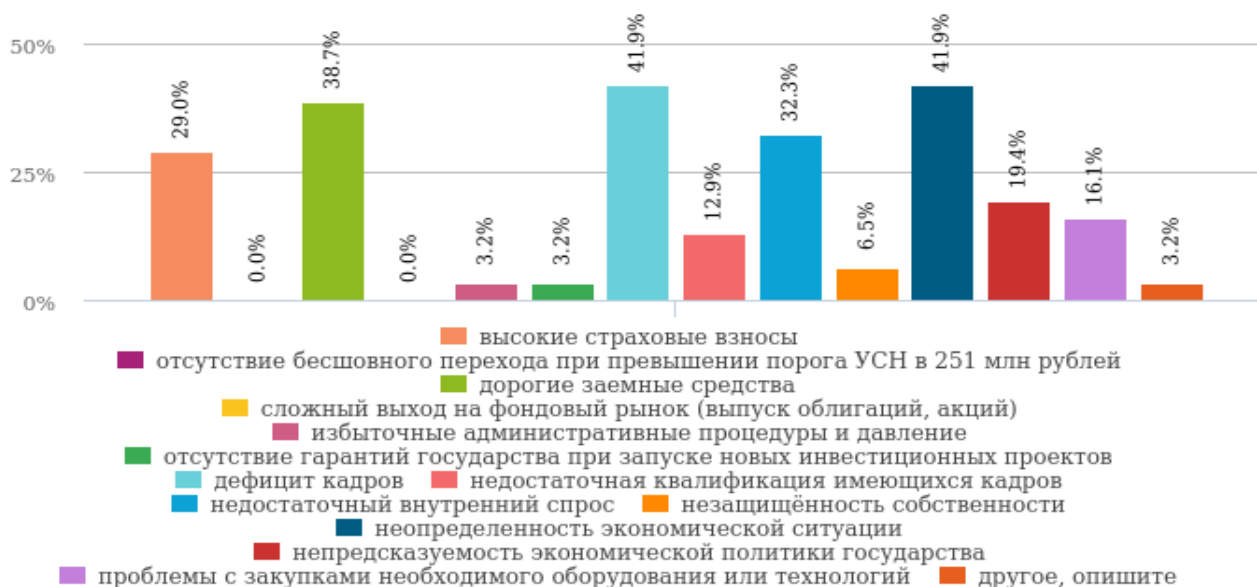


7. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Да	40,0%	54,8%
Нет, не хватает ресурсов	49,0%	32,3%
Наш бизнес деградирует	11,0%	12,9%

8. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)

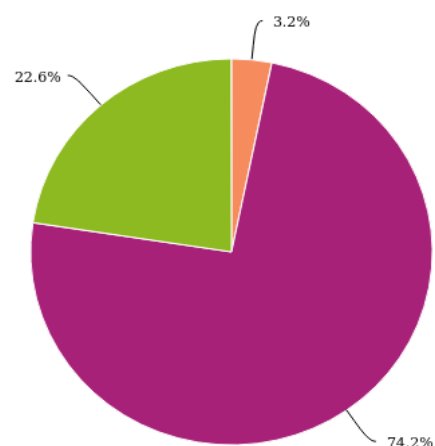




Варианты	РФ	Калужская область
Высокие страховые взносы	17,6%	29,0%
Отсутствие бесшовного перехода при превышении порога УСН в 251 млн рублей	3,5%	0,0%
Дорогие заемные средства	31,5%	★ 38,7%
Сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	1,6%	0,0%
Избыточные административные процедуры и давление	14,6%	3,2%
Отсутствие гарантий государства при запуске новых инвестиционных проектов	7,5%	3,2%
Дефицит кадров	45,3%	★ 41,9%
Недостаточная квалификация имеющихся кадров	14,5%	12,9%
Недостаточный внутренний спрос	27,5%	★ 32,3%
Незащищенность собственности	7,6%	6,5%
Неопределенность экономической ситуации	32,8%	★ 41,9%
Непредсказуемость экономической политики государства	19,6%	19,4%
Проблемы с закупками необходимого оборуд. или технологий	9,4%	16,1%
Другое	3,7%	3,2%

9. По Вашему мнению, ускорились ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом?

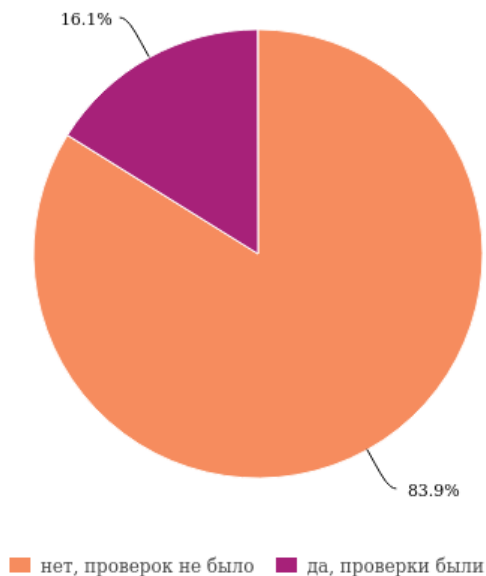
Варианты	РФ	Калужская область
Да, существенно ускорилось	11,5%	3,2%
Да, ускоряется, но средними темпами	54,2%	74,2%
Нет, не ускорилось	34,3%	22,6%



■ да, существенно ускорилось
 ■ да, ускоряется, но средними темпами
 ■ нет, не ускорилось

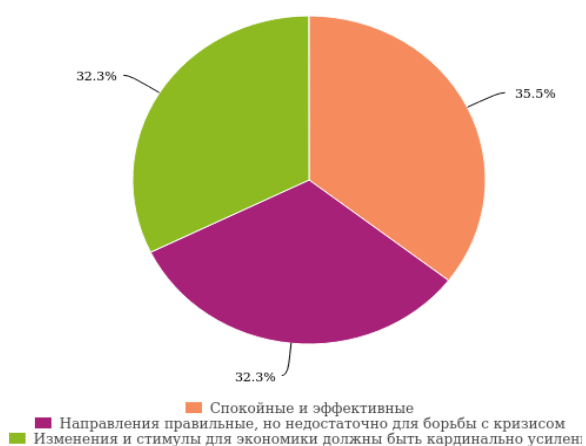


10. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Нет, проверок не было	71,0%	★ 83,9%
Да, проверки были	29,0%	16,1%

11. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Спокойные и эффективные	28,0%	35,5%
Направления правильные, но недостаточно для борьбы с кризисом	37,5%	32,3%
Изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены	34,5%	32,3%



По результатам опроса предпринимателей главными проблемами Калужского бизнеса отмечены рост издержек (71%) и дефицит кадров (48,4%). Издержки предпринимателей растут в связи с инфляцией, ростом заработной платы, использованием импортного сырья, дорогими заемными средствами.

Спад внутреннего спроса (19,4 %), который стоит на четвертой позиции по актуальности проблем, в настоящее время беспокоит предпринимателей региона значительно меньше, чем в прошлом году (42 %).

По поводу влияния санкций, 41,9 % предпринимателей Калужской области отметили, что им удалось адаптироваться к изменениям, а 48,4 % находятся в режиме постоянной адаптации и перестройки. С 2022 года в стране произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Среди респондентов нашего региона 6,5 % за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах, 19,4 % нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России.

Более половины опрошенных занимаются развитием и расширением своего бизнеса.

Что касается административного давления, то 83,9 % опрошенных отметили, что за последние полгода в их организациях проверки не проводились. Снижение административного давления на бизнес - это безусловно результат проведения административной реформы контрольно-надзорной деятельности, применение риск-ориентированного подхода к проведению проверок субъектов предпринимательской деятельности и ориентированность на проведение профилактических мероприятий.

Результаты опроса показали, что предприниматели в целом по стране оценивают положение в экономике и своем бизнесе лучше, чем прежде. Совокупная доля давших экономике страны оценку от «очень хорошего» до «стабильного, удовлетворительного» стало больше – 57,8 % (год назад было 38,7%). Также меньше стало тех, кто испытывает серьезный спад – 15,6 % (год назад – 26,6 %).

Повысилась адаптация к санкциям. Тех, кто не смог перестроиться в связи с ними, стало меньше – 18,6 % по сравнению с 28,3 % годом ранее.

Оценка действий Правительства также стала более высокой. 28% оценили их как «спокойные и эффективные» (год назад было 17,2%). Оценку «правильные, но недостаточные» дали 37,5% (год назад было 60,2 %). 34,5% респондентов считают, что изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены.

Главными трудностями в работе с внешними рынками названы (выбрать можно было несколько вариантов ответа) скачки курса рубля (35,2%) и логистические трудности (23,0%).



2.2.2 Мониторинг состояния бизнеса в Калужском регионе по данным Минэкономразвития Калужской области.

В соответствии с Положением о министерстве экономического развития и промышленности Калужской области министерство осуществляет экономический анализ и прогнозирование социально-экономического развития Калужской области, обеспечение реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

По информации министерства краткие итоги социально - экономического развития Калужской области за 2024 год характеризуются следующим образом.

Оборот организаций области за 2024 год увеличился на 17,7 % в действующих ценах к аналогичному периоду 2023 года и составил - 2 140 633,2 млн рублей.

Рост выпуска товаров и услуг наблюдался в промышленном производстве, сельском хозяйстве, розничной торговле и платных услугах населению.

Объем **промышленного производства** в 2024 году составил 1 124 649,0 млн рублей, темп роста 121,6 % в фактических ценах к 2023 году. Индекс промышленного производства в январе-декабре 2024 года по сравнению с январем-декабрем 2023 года составил 110,5 %.

За 2024 год **объем производства валовой сельскохозяйственной продукции** в хозяйствах всех категорий составил 92 797,3 млн рублей, индекс физического объема к соответствующему периоду прошлого года – 100,9 %, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 73 417,5 млн рублей (103,7%).

В общем объеме производства валовой сельскохозяйственной продукции на долю сельскохозяйственных организаций приходится 79,1 %, личных подсобных хозяйств населения – 15,7 %, крестьянских (фермерских) хозяйств – 5,2 %.

В январе-сентябре 2024 года **объем инвестиций в основной капитал** по полному кругу предприятий за счет всех источников финансирования составил 90 248,2 млн. рублей.

Значительную часть инвестиций по организациям (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составили собственные средства – 69,4 %.

Ведущее место по объему освоенных инвестиций по видам экономической деятельности крупных и средних организаций в 2024 году занимают обрабатывающие производства, доля которых составляет 48,1 % в общем объеме инвестиций.

Начисленная **средняя заработная плата работающих в организациях и на предприятиях** области в 2024 году, по оценке, составила 71 570 рублей, что на 18 % больше уровня 2023 года. Реальная зарплата составила 108,7 %.



По состоянию на конец 2024 года из числа граждан, не занятых трудовой деятельностью, на учете в государственных учреждениях службы занятости населения состояли 1 411 человек, из которых 1 015 человек имели статус безработного. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,18 %.

В совокупном объеме потребительского рынка 78,8 % занимает сектор розничной торговли, 21,2 % – рынок услуг (в январе-декабре 2023 года 79,1 % и 20,9 % соответственно).

В январе-декабре 2024 года реальный **оборот розничной торговли** составил 103,0 % к уровню января-декабря 2023 года. Всего продано товаров на сумму 312 671,4 млн рублей.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) в январе-декабре 2024 года по отношению к январю-декабрю 2023 года составил 108,5 %, в декабре текущего года: по отношению к декабрю 2023 года – 109,1 %, по отношению к ноябрю текущего года – 101,5%.

По сравнению с декабрем 2023 года в декабре 2024 года индекс потребительских цен на продовольственные товары увеличился на 10,8 %, на непродовольственные товары – на 5,5 % и платные услуги – на 12,2 %.

По состоянию на 1 января 2025 года **поступление доходов в консолидированный бюджет** области составило 127 347,6 млн рублей, или 109,2 % к уточненному годовому плану.

В том числе поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Калужской области составило 113 327,8 млн рублей, или 110,4 % исполнения уточненного годового плана. К уровню 2023 года поступления увеличились на 18 910 млн рублей, или на 20 %, что связано с ростом налоговых и неналоговых доходов.

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета произошли следующие изменения:

- увеличилась доля налога на доходы физических лиц - на 2 процентных пункта, налогов на совокупный доход - на 1,3 процентного пункта;

- снизилась доля налога на прибыль организаций - на 1,5 процентного пункта, акцизов по подакцизным товарам - на 1,3 процентного пункта, налогов на имущество - на 0,9 процентного пункта.

Расходы консолидированного бюджета области на 1 января 2025 года сложились в сумме 118 916,1 млн рублей. Расходы местных бюджетов (без учета межбюджетных трансфертов) составили 57 380,1 млн рублей, или 48,3 % от расходов бюджета области.

Расходы **бюджета Калужской области** имеют социальную направленность. **Расходы на экономику составили 36 032,1 млн рублей или 30,3 % от общего объема расходов.**

В расходах **консолидированного бюджета** за отчетный период наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 26,5 %, **на экономику – 20,6 %** и на



социальную политику – 19,4 %, по местным бюджетам наибольший удельный вес занимают расходы на образование – 44,1 %, на жилищно-коммунальное хозяйство – 13,8 % и на экономику – 12,7 %.

2.3 Административное давление. Индекс административного давления 2024

Формирование благоприятного делового климата в условиях динамично меняющейся геополитической и экономической ситуации, в том числе зависит от факторов, характеризующих доступность получения разрешительной документации, степени административного давления на бизнес и необоснованного уголовного преследования в сфере предпринимательской деятельности, а также от своевременного и надлежащего выполнения органами публичной власти и органами местного самоуправления своих обязательств перед бизнесом (оплата поставок и работ по государственным и муниципальным контрактам).

По результатам сравнительного анализа количества и характера поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области жалоб субъектов предпринимательской деятельности за период с 2020 по 2024 год, информации, полученной от государственных органов, а также сведений единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства отмечаются тенденции по снижению (исключению необоснованного) давления на бизнес и улучшению деловой среды в регионе.

Индекс административного давления является аналитическим инструментом, который позволяет оценивать темпы развития реформы контрольно- надзорной деятельности. Он рассчитывается исходя из данных, предоставленных девятью ведомствами, на долю которых приходится наибольшее количество проверок в рамках федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор, ФНС России. Учитываются такие показатели, как доля предупреждений от общего числа наказаний, доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, а также доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Уровень административного давления на бизнес является одним из составляющих элементов, характеризующих состояние делового климата и условия формирования благоприятной среды для развития бизнеса в регионе.



Анализ представленных данных о результатах контрольно-надзорной деятельности за 2024 год (приведены в таблице) свидетельствует в целом о взвешенном подходе органов контроля к проведению проверок субъектов предпринимательской деятельности и применению к ним мер ответственности.

По показателю Р-1 «Доля предупреждений от общего числа наказаний» по итогам 2024 года снизился процент предупреждений в ТО по Калужской области Ространснадзора по ЦФО на 27,5%, а также незначительно в деятельности Межрегионального Управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области и Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям. По показателю Р – 2 «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных» увеличение доли проверяемых субъектов бизнеса произошло при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Калужской области и Межрегионального Управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области. У остальных контролирующих органов доля подвергнутых контролю предпринимателей не превышает 5%. Показатель Р-3 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» у 6 органов контроля находится на уровне 75% и выше, что свидетельствует о достаточно высокой активности профилактической работы. Снизилась доля профилактических мероприятий по сравнению с 2023 годом в деятельности Управления ФНС по Калужской области и ТО по Калужской области Ространснадзора по ЦФО.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ - 2024 КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ* ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (Р1)

	2024 год	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	82,2%	59,7%	32,9%	22,7%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	4,5%	5,0%	43,5%	31,4%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	19,1%	23,1%	34,9%	24,9%
Приокское управление Ростехнадзора	70,0%	70,6%	44,0%	14,1%
ТО по Калужской области Ространснадзора по ЦФО	51,4%	78,9%	41,4%	31,1%
ГУ МЧС России по Калужской области	90%	93,1%	89,5%	80,3%
ГИТ в Калужской области	64,5%	53,4%	82,7%	36,2%

* — это один из видов административного наказания, выраженный в официальном порицании виновного лица, вынесенный в письменной форме



**ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ
(Р2)**

	2024 год	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	5,9%	3,3%	11,3%	9,6%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	9,5%	5,9%	11,9%	5,5%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	0,7%	0,3%	1,0%	1,9%
Приокское управление Ростехнадзора	1,8%	1,1%	6,0%	4,2%
ТО по Калужской области Ространснадзора по ЦФО	2,8%	14,4%	3,2%	2,6%
ГУ МЧС России по Калужской области	1%	2,8%	0,0%	2,6%
Территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области	4,4%	2,3%	3,2%	2,1%
ГИТ в Калужской области	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%

**ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (Р3)**

	2024 год	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	94,8%	97,2%	63,4%	66,0%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	75,3%	57,9%	57,9%	71,7%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	97,4%	97,6%	85,6%	72,2%
Приокское управление Ростехнадзора	97,8%	97,0%	26,0%	26,6%
ТО по Калужской области Ространснадзора по ЦФО	74,0%	97,9%	78,2%	97,2%
ГУ МЧС России по Калужской области	99%	96,8%	100,0%	75,2%
Территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области	86,7%	93,4%	77,5%	88,8%
Управление ФНС по Калужской области	43,7%	99,6%	7,6%	25,8%
ГИТ в Калужской области	99,3%	99,8%	99,2%	92,0%

На федеральном уровне оценка регионов на основании показателей, заложенных в Индекс административного давления по итогам 2023 и 2024 годов, не проводилась. С учетом достигнутых результатов административной реформы контрольно-надзорной деятельности, ежегодных опросов предпринимателей, отмечающих низкий уровень административного давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов, отсутствия жалоб предпринимателей в адрес Уполномоченного по указанной тематике дальнейший анализ деятельности органов контроля по ранее определенным показателям Р1, Р2 и Р3 нецелесообразно и не отвечает реалиям времени. В стадии разработки другой показатель, который может стать основным показателем работы системы Уполномоченных в субъектах РФ. Апробация такого показателя будет проведена в 2025 г.



Рабочее название показателя – «**эффективность реагирования на обращения бизнеса**».

Данный показатель войдет в систему показателей **Национального рейтинга состояния инвестиционного климата** в субъектах Российской Федерации, формируемого **Агентством стратегических инициатив**.

Инициатор разработки показателя - **Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей**.

Особую значимость в предпринимательской среде имеют вопросы, связанные с такой крайней формой административного давления на бизнес, как необоснованное привлечение предпринимателей к уголовной ответственности за экономические преступления и избрание в отношении них на стадии расследования меры пресечения в виде заключения под стражу.

Незаконное вовлечение предпринимателя в сферу уголовного судопроизводства может служить наиболее простой формой завладения его бизнес-активами, дискредитации доброго имени и деловой репутации, устранения сильного конкурента с рынка.

Динамика уголовных дел экономической направленности в отношении субъектов предпринимательской деятельности приведена в диаграмме.



В 2024 году правоохранительными органами области в отношении предпринимателей возбуждено 38 уголовных дел (с учетом соединенных), что на 8 дел больше, чем в 2023 году. В отношении 2 предпринимателей (руководителей управляющих организаций) по уголовным делам в сфере жилищно-коммунального хозяйства по фактам хищения денежных средств жителей многоквартирных домов, предназначенных для перечисления ресурсоснабжающим организациям, избрана мера



пресечения в виде заключения под стражу. В 2023 году предприниматели под стражу не заключались, вместе с тем судом удовлетворено 1 ходатайство об избрании в отношении предпринимателя заочной меры пресечения в виде заключения под стражу (объявлен в международный розыск).

Анализ представленных областной прокуратурой статистических сведений за последние четыре года может свидетельствовать, в целом, о достаточно обдуманной и с правовой точки зрения выверенной работе правоохранительных органов в сфере уголовного преследования предпринимателей.

3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ

В 2024 году в адрес бизнес-омбудсмена поступило 160 письменных и устных обращений, после проведения правовой экспертизы 26 оформлены как жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления.



По 11 жалобам работа полностью завершена и в 7 жалобах права заявителя полностью или частично восстановлены, а по 15 жалобам работа продолжена в 2025 году. По всем рассмотренным обращениям даны письменные ответы в установленный законом срок.

В 2024 году жалобы предпринимателей касались нарушения их прав в следующих сферах правоотношений:

- нарушение обязательств по государственным и муниципальным контрактам и иным договорам – 6;



- неисполнение судебных решений службой судебных приставов – 4;
- оспаривание решений налогового органа – 2;
- взимание платы за вывоз ТКО – 2;
- земельные споры – 2;
- в сфере ЖКХ – 2;
- несогласие с привлечением к административной ответственности – 2;
- оспаривание действий органов контроля – 1;
- оспаривание решения органа местного самоуправления в части распоряжения муниципальным имуществом – 1;
- несогласие с признанием объекта недвижимости предпринимателя объектом культурного наследия – 1;
- маркировка товаров легкой промышленности – 1;
- отказ в предоставлении мер поддержки бизнеса – 1;
- отказ в размещении нестационарного торгового объекта -1.

Примеры рассмотренных и завершенных жалоб.

Так, действия Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы способствовали уточнению порядка предоставления налоговой льготы и восстановлению прав предпринимателя.

В адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель, которому принадлежит доля в праве собственности на имущество, с жалобой на налоговый орган, начисливший налог на имущество физических лиц в отношении нежилых помещений без учета льготы в форме уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимости.

При рассмотрении жалобы был проведен правовой анализ законодательства, регламентирующего механизм расчета налога на имущество, находящегося в общей долевой собственности, а также представление налоговой льготы.

Кроме того, направлено обращение в налоговый орган по вопросу применения налоговой льготы, установленной пунктом 4.6 Положения о налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее – Положение), утвержденного постановлением Городской Думы г. Калуги от 26.10.2005 г. № 202. Согласно ответу, исчисление налога на имущество физических лиц, в случае если по объекту недвижимого имущества значится несколько правообладателей, производится от площади объекта недвижимости пропорционально доле каждого правообладателя.

В целях исключения неоднозначного толкования вышеназванной нормы было направлено обращение о предоставлении официального разъяснения нормативного положения о такой льготе в Городскую Думу г. Калуги. В результате рассмотрения данного обращения решением Городской Думы г. Калуги от 20.03.2024 г. № 60 пункт 4.6 Положения был изложен в новой редакции:



«4.6. При определении налоговой базы в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая база уменьшается:

а) для объектов недвижимого имущества площадью от 150 квадратных метров и выше - на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества. В случае если в соответствии с настоящим пунктом при определении налоговой базы площадь объекта недвижимого имущества снижается до величины менее 50 квадратных метров, для ее определения используется величина кадастровой стоимости, равная 50 квадратным метрам;

б) для объектов недвижимого имущества площадью до 150 квадратных метров - в 3 раза.

В случае если по объекту недвижимого имущества зарегистрировано несколько правообладателей, расчет налоговой базы согласно настоящему пункту осуществляется в отношении каждого правообладателя».

Таким образом, обращение в Городскую Думу г. Калуги способствовало уточнению порядка представления налоговой льготы, помогло восстановить права обратившегося за помощью предпринимателя, а также получить в полной мере данную налоговую льготу и другим калужским предпринимателям, которым принадлежит доля в праве собственности на имущество.

К Уполномоченному обратилась директор ООО «УК ГУП Калуги» с жалобой на бездействие ОСП по Ленинскому округу г. Калуги УФССП России по Калужской области, выразившееся в ненаправлении заявителю ответа по ее неоднократным обращениям об информировании о принятых мерах по возбуждению исполнительных производств и исполнению судебных актов.

В целях рассмотрения жалобы Уполномоченным направлены запросы в адрес ОСП по Ленинскому округу г. Калуги относительно мер по исполнению 90 судебных приказов по которым взыскателем выступает ООО «УК ГУП Калуги». В связи с непоступлением запрашиваемой информации Уполномоченным направлены обращения в прокуратуру Калужской области и руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области.

При содействии прокуратуры Калужской области была получена информация по результатам анализа которой выяснилось, что по 7 судебным приказам исполнительные производства не возбуждены. Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Калужской области с просьбой дать оценку бездействию судебных приставов по Ленинскому округу г. Калуги.

Согласно ответу областной прокуратуры, проведенной прокуратурой г. Калуги проверкой установлены факты несвоевременного рассмотрения запроса Уполномоченного должностными лицами ОСП по Ленинскому округу г. Калуги и утраты ряда исполнительных документов, в которых взыскателем выступает



ООО «УК ГУП Калуги», что повлекло невозбуждение исполнительных производств. В этой связи Главному судебному приставу Калужской области внесено представление.

В декабре 2024 года поступил ответ прокуратуры Калужской области, согласно которому представление, внесенное в адрес руководителя Управления федеральной службы судебных приставов России по Калужской области, рассмотрено и удовлетворено. По результатам рассмотрения акта реагирования деятельность органа принудительного исполнения судебных актов скорректирована и приняты меры к возбуждению 7 исполнительных производств. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения Уполномоченным права заявителя восстановлены.

Еще одним примером защиты Уполномоченным прав предпринимателя является обращение ИП Елисеевой Е.В. Заявитель осуществляет деятельность по реализации верхней одежды и зарегистрирована в национальной системе цифровой маркировки «Честный знак». Ввиду несовершенства работы программы и недостаточной информированности пользователя часть ее промаркированной продукции была изъята из оборота, а Управление Роспотребнадзора по Калужской области обратилось в суд с требованием о возложении обязанности на предпринимателя прекратить нарушение обязательных требований к реализации товаров легкой промышленности и обеспечить передачу достоверных сведений в информационную систему мониторинга.

По результатам правового анализа законодательства, регламентирующего обозначенные в жалобе вопросы, Уполномоченным оказана консультация предпринимателю в целях формирования правовой позиции относительно исковых требований, заявленных Управлением Роспотребнадзора по Калужской области.

Решением Калужского районного суда исковые требования Управления Роспотребнадзора по Калужской области к ИП Елисеевой Е.В. оставлены без удовлетворения.

Таким образом, в результате квалифицированной правовой помощи оказанной Уполномоченным, предприниматель защитил свои права в суде.

За помощью к бизнес-омбудсмену обратился калужский предприниматель, который стал жертвой мошенников, причинивших ему существенный материальный ущерб и вред деловой репутации. В результате мошеннических действий всего за пару месяцев у предпринимателя возникли проблемы с банками, налоговыми органами и с покупателями, которые также были обмануты.

Злоумышленники по документам, не соответствующим действительности, от имени предпринимателя в ряде банков открыли расчетные счета и получили кредиты. Кроме того, они создали фейковые сайты интернет магазина предпринимателя и заключили ряд сделок, по которым в последующем получили авансовые платежи. Предпринимателю о наличии дополнительных счетов стало известно только после



получения досудебных претензий о якобы непоставленных им товарах от обманутых покупателей и требований от налоговых органов о доначислении неоплаченных налогов по сделкам, которые компания не совершала.

По факту мошеннических действий предприниматель обращался в органы внутренних дел с заявлением о возбуждении уголовного дела по факту мошенничества, однако в возбуждении дела было отказано.

В ходе рассмотрения заявления Уполномоченным направлены обращения в адрес Управляющей отделением по Калужской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу, а также в адрес начальника УМВД России по Калужской области и прокурора г. Калуги с просьбой оказать необходимое содействие в скорейшем возбуждении уголовных дел по факту мошеннических действий и обеспечению контроля за полнотой и своевременностью проводимых органами внутренних дел мероприятиями.

Согласно ответу из прокуратуры города Калуги, в УМВД России по городу Калуге с сентября 2024 года по заявлению предпринимателя проводится процессуальная проверка по факту совершения мошеннических действий, связанных с открытием в различных банковских организациях счетов и последующим использованием этих счетов при совершении фиктивных сделок.

В ходе доследственной проверки собрано достаточно данных, указывающих на признаки совершенного преступления, в связи с чем постановлением заместителя прокурора города Калуги указанный материал изъят из производства ОЭБиПК УМВД России по г. Калуге и передан в СУ УМВД России по г. Калуге по подследственности для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Отделением по Калужской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного представлена информация о направлении в адрес руководителей кредитных организаций, филиалов, дополнительных офисов кредитных организаций письма с просьбой усилить контроль с целью недопущения открытия счетов и совершения сотрудниками операций по представленным клиентом поддельным документам.

Уполномоченным на официальном сайте в сети Интернет и госпабликах в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники в профилактических целях размещена информация о совершенном способе мошенничества.

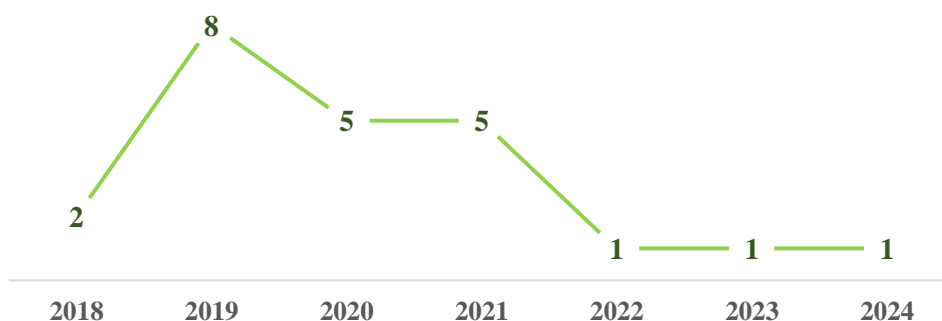
В результате принятых региональным уполномоченным мер по обращению предпринимателя следственным органом возбуждено уголовное дело по факту мошенничества.



Информация об обращениях калужских предпринимателей к федеральному Уполномоченному.

Калужские предприниматели в 2024 году всего 1 раз обращались к федеральному Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей напрямую для защиты своих прав. Динамика таких обращений за последние 7 лет приведена ниже.

ОБРАЩЕНИЯ КАЛУЖСКИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ЗА ПЕРИОД 2018 - 2024 ГГ.



ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУДАХ

Уполномоченный наделен областным законом рядом специальных полномочий, которые реализуются в различных формах.

Это участие в судебных разбирательствах в установленном процессуальным законодательством порядке, участие в выездных проверках, направление правотворческим органам предложений о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты, их отмене, участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области, касающихся предпринимательской деятельности.

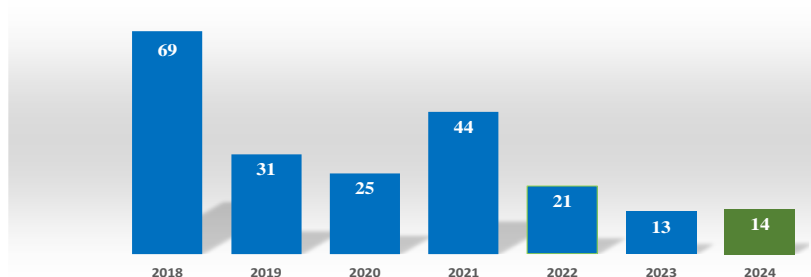
Участие Уполномоченного или его представителей в проверках, проводимых контрольными органами является дополнительной гарантией прав субъектов предпринимательской деятельности. В 2024 году Уполномоченный участие в проверках субъектов предпринимательской деятельности контролирующими органами не принимал, ввиду отсутствия оснований и обращений по этому вопросу от предпринимателей.



В адрес Уполномоченного в 2024 году продолжили поступать, по которым единственным способом восстановить нарушенные права предпринимателей является реализация права на судебную защиту. В этом случае Уполномоченный принимает меры, направленные на вступление в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Сотрудники Аппарата Уполномоченного формируют правовую позицию в интересах предпринимателей, отстаивают их права в ходе судебных разбирательств.

Всего в 2024 году Уполномоченным (сотрудниками Аппарата Уполномоченного) принято участие в 14 судебных заседаниях, включая разбирательства по делам, к участию в которых Уполномоченный был привлечен ранее.

КОЛИЧЕСТВО СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЙ ПРИ УЧАСТИИ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2018-2024 ГГ.



Так, например, после безуспешной попытки самостоятельного восстановления своих прав в суде индивидуальный предприниматель обратилась к Уполномоченному с жалобой на действия администрации городского поселения по сносу торгового павильона.

Снос был произведен на основании решения комиссии по демонтажу незаконно возведенных нестационарных объектов на территории муниципального образования в соответствии с муниципальным правовым актом, регламентирующим данную процедуру демонтажа на территории городского поселения. Администрация городского поселения заключила муниципальный контракт со сторонней организацией, которая произвела снос торгового объекта, принадлежащего индивидуальному предпринимателю, а также утилизировала товар, находящийся в павильоне.

Для восстановления нарушенного права предприниматель была вынуждена обратиться в районный суд с административным иском к Администрации о признании незаконным не включение в схему размещения нестационарных торговых объектов, об обязанности устранить допущенное нарушение и заключить договор на размещение торгового объекта, признании незаконными действия по демонтажу



торгового павильона. Решением районного суда иск оставлен без удовлетворения, после чего предприниматель обратилась с жалобой на действия Администрации к региональному бизнес-омбудсмену.

Уполномоченный пришел к выводу, что действия Администрации по сносу принадлежащего предпринимателю торгового объекта незаконные и противоречат законодательству.

По результатам правового анализа решения районного суда об отказе в удовлетворении заявленных исковых требований региональный уполномоченный предложил предпринимателю обжаловать указанное решение суда и оказал помощь в формировании правовой позиции и подготовке необходимых материалов.

Кроме того, направлено обращение в прокуратуру Калужской области по вопросу несоответствия муниципального правового акта, регламентирующего процедуру демонтажа незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на территории городского поселения, требованиям федерального законодательства. Доводы обращения нашли свое подтверждение и районной прокуратурой принесен протест.

6 марта 2024 года Калужский областной суд отменил решение суда первой инстанции, которым было отказано в удовлетворении иска полностью и направил дело на новое рассмотрение.

Таким образом, благодаря сформированной Аппаратом регионального уполномоченного правовой позиции, суд признал обоснованной жалобу индивидуального предпринимателя, что позволило ему рассчитывать на полное восстановление нарушенных прав, в том числе на возмещение причиненного ущерба.

Представитель Уполномоченного выступал в качестве защитника по делу об административном правонарушении в Калужском областном суде по жалобе ООО «Рыбные продукты» на постановление о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст. 18.17 КоАП Российской Федерации - несоблюдение работодателем или заказчиком работ (услуг) установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

Жалоба оставлена без удовлетворения, в настоящее время в стадии дальнейшего обжалования.

Перечень дел с участием Уполномоченного в качестве третьего лица на начало 2025 г.

В настоящее время представители Уполномоченного участвуют в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по следующим делам:

- по заявлению Мамичева С.В. по делу № А23-3338/2023 к Управлению административно-технического контроля Калужской области о признании недействительным отказа от исполнения договора (решение по делу не вынесено);



- по заявлению Фролова Н.А. по делу № А23-148/2024 к Администрации муниципального района «Хвастовичский район» о признании недействительными результатов комплексных кадастровых работ и восстановлении сведений в ЕГРН (решение по делу не вынесено;
- по иску Администрации муниципального района «Хвастовичский район» по делу № А23-5877/2023 к индивидуальному предпринимателю Фролову Н.А. об устранении препятствий в пользовании земельным участком (производство по делу приостановлено).

По всем делам Аппаратом Уполномоченного формируется правовая позиция с учетом обстоятельств, складывающихся в ходе рассмотрения дела, оказывается содействие в сборе доказательств, подтверждающих правовую позицию предпринимателя.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

В 2024 году, как и в предыдущие годы, региональный Уполномоченный регулярно взаимодействовал с органами власти Калужской области, Законодательным Собранием Калужской области и его комитетами, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой Калужской области, органами местного самоуправления и общественными организациями предпринимателей.

Основные направления работы:

- участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в оценке фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
- взаимодействие с Правительством Калужской области, иными региональными органами, а также участие в совещательно-консультативных органах по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,
- взаимодействие с контролирующими органами региона по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,



- участие в совместных мероприятиях с объединениями предпринимателей, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав предпринимателей.

4.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности

Одним из направлений деятельности Уполномоченного, связанных с проведением мероприятий по профилактике нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, является оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности. Целью этой работы является предотвращение принятия актов, содержащих такие положения, а также исключение из действующих актов соответствующих незаконных норм.

Согласно статье 53 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ОРВ подлежат проекты нормативных правовых актов (далее - НПА) субъектов Российской Федерации:

1) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

2) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и



муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

ОРВ проектов НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Процедура ОРВ дает возможность проработки нескольких вариантов регулирования, которое должно осуществляться регулирующими органами, в том числе с учетом интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учёта мнений бизнеса и установления баланса интересов государства и предпринимателей.

В 2024 году Аппаратом Уполномоченного обеспечена правовая экспертиза проектов всех нормативных правовых документов, подлежащих оценке регулирующего воздействия. Так, в министерство экономического развития и промышленности Калужской области, министерство конкурентной политики и органы местного самоуправления всего направлено 25 экспертных заключения.



При этом лишь на 3 проекта (12 %) Уполномоченным были даны положительные заключения и соответственно в 22 проектах (88 %) были выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность.

Вместе с тем, органы местного самоуправления муниципального образования «Город Калуга» в некоторых случаях не соглашались с заключениями Уполномоченного по проектам нормативных правовых актов.

В этой связи, уполномоченным копии отрицательных экспертных заключений в отношении проектов нормативных правовых актов, разработанных в муниципальном образовании «Город Калуга» в прокуратуру города Калуги для соответствующей оценки и рассмотрения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования. Прокуратурой города Калуги при подтверждении обоснованности заключения Уполномоченного по проектам НПА вносилась соответствующая информация Городскому Голове г. Калуги о содержащихся в них коррупциогенных факторах и положениях, вводящих избыточные требования, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В результате такой совместной работы проекты нормативных правовых актов, до их принятия, затрагивающие права предпринимателей приводились в соответствие с действующим законодательством.

Примером результативной работы в сфере нормотворчества является предотвращение принятия Городской Управой города Калуги нормативного правового акта, содержащего положения, ущемляющие права предпринимателей в сфере размещения рекламных конструкций.

На сайте Городской Управы города Калуги 29 декабря 2023 года был размещен планируемый к принятию проект постановления Городской Управы города Калуги, противоречащий федеральному законодательству и с нарушением проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов

Согласно размещенным на сайте органа местного самоуправления сведениям в отношении проекта постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы города Калуги от 06.06.2019 № 193-п «Об утверждении порядка рассмотрения заявлений физических и юридических лиц о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Калуга» управлением экономики и имущественных отношений города Калуги была проведена процедура оценки регулирующего воздействия **в упрощенном порядке**, в ходе которой положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, не выявлено.

В результате анализа указанного проекта Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области были выявлены нормы, не соответствующие федеральному законодательству, содержащие коррупциогенные



факторы, а также нарушения порядка проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА, о чем в адрес Городской Управы города Калуги направлено обращение с мотивированными замечаниями. Однако Управа в своем ответе выразила несогласие с замечаниями регионального уполномоченного. Учитывая это обстоятельство, для оценки законности планируемого к принятию проекта НПА, а также применения упрощенного порядка процедуры оценки регулирующего воздействия, Уполномоченный обратился в прокуратуру города Калуги.

Прокуратура города поддержала доводы регионального бизнес-омбудсмена и в своем ответе от 22 февраля 2024 года сообщила о принятых мерах: на проект постановления направлено замечание, исполнительному органу местного самоуправления внесено представление об устранении нарушений закона.

Совместные действия Уполномоченного и прокуратуры города Калуги способствовали недопущению принятия органом местного самоуправления города Калуги нормативного правового акта, содержащего нормы, противоречащие требованиям федерального законодательства и коррупциогенные факторы.

Кроме того, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проанализирована концепция внесения изменений в решение Обнинского городского Собрания городского округа «Город Обнинск» от 24.10.2017 № 02-33 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск».

Концепцией предусматривалось дополнение Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее - Правила благоустройства) частями 4, 5 пункта 10.2, которыми предлагалось установить определенные условия и ограничения размещения сезонных кафе. В частности, при размещении сезонных кафе на инженерных коммуникациях и в пределах объектов улично-дорожной сети потребуется согласование собственника или балансодержателя таких коммуникаций и объектов. Также концепция предполагает запрет на размещение сезонных кафе на расстоянии более 5 метров от стационарного предприятия общественного питания.

Вопросы размещения сезонных кафе регламентированы федеральным и региональным законодательством, при этом предлагаемая редакция Правил благоустройства в части, устанавливающей условия и ограничения размещения сезонных кафе, не в полной мере соответствует этому законодательству.

По результатам изучения представленной концепции Уполномоченный пришел к выводу, что установление условий для размещения сезонных кафе на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, находится за пределами полномочий органов местного самоуправления в соответствии со ст. 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, что отражено в информации в адрес



Председателя совета органов местного самоуправления городского округа «Город Обнинск» по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В результате разработчик отказался от ранее заявленной концепции внесения изменений в решение Обнинского городского Собрания городского округа «Город Обнинск» от 24.10.2017 № 02-33 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Обнинск».

В рамках процедуры ОРВ рассмотрен проект Закона Калужской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Калужской области «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Калужской области».

Ранее Уполномоченным проводилась оценка регулирующего воздействия проекта указанного областного закона и в адрес разработчика направлялись замечания. Во вновь поступившем доработанном проекте закона учтены ранее направленные замечания и определены объективные критерии, исходя из которых установлен перечень муниципальных образований, на территориях которых не допускается строительство жилых домов на соответствующих земельных участках; введены переходные положения.

Одновременно разработчиком проекта изменены предельные размеры земельных участков. Увеличение максимального размера оценивается положительно, т.к. будет способствовать расширению случаев предоставления земельных участков для крестьянских (фермерских) хозяйств без торгов.

Наряду с этим проектом закона предусмотрено увеличение минимального размера земельных участков до 85 га.

Предлагаемые изменения могут иметь как положительные последствия с точки зрения доступности получения земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйством большей площади, так и негативные.

В частности, указанное ограничение по мнению Уполномоченного будет служить дополнительным (необоснованным) препятствием в получении земельного участка без торгов - например, при объективной невозможности сформировать для соответствующих целей земельный участок не менее 85 га, но при возможности сформировать и предоставить крестьянскому фермерскому хозяйству участок меньшей площади; создаст неравные конкурентные условия, поскольку фермер для получения земельного участка, например, площадью 84 га сможет получить право аренды исключительно на торгах в отличие от фермера, получающего участок в аренду большей площади без торгов.

По итогам изучения проекта нормативного правового акта Уполномоченный пришел к выводу о том, что в нем в указанной части могут усматриваться положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов



предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Соответствующее заключение направлено в министерство экономического развития и промышленности Калужской области.

Указанные замечания на проект нормативного правового акта были учтены и изменения в статью 3 Закона Калужской области «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Калужской области» внесены с учетом экспертного заключения Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного и Аппарата в указанной сфере способствует решению задач по улучшению делового и инвестиционного климата в регионе, формированию и реализации государственной политики в области развития предпринимательства, защиты прав и законных интересов предпринимателей.

4.2. Участие Уполномоченного в проведении экспертиз региональных НПА, затрагивающих права предпринимателей. План проведения экспертиз на 2025 год

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области проводит экспертизу действующих нормативных правовых актов Калужской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Например, в рамках процедуры экспертизы рассмотрено Постановление Городской Управы г. Калуги от 12 декабря 2019 г. № 470-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций на территории муниципального образования «Город Калуга».

Градостроительный кодекс РФ (далее – Кодекс) в части 18 статьи 63 устанавливает, что в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, при реализации проектов по строительству объекта капитального строительства наряду с мероприятиями, предусмотренными статьей 5.2 настоящего Кодекса, может осуществляться выдача заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций. Порядок выдачи такого заключения определяется нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Кодексу.



Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2021 г. № 2490 «Об утверждении исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5² Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» также предусматривает требование о согласовании соответствия проектной документации плану подземных коммуникаций только в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя (п. 542 Исчерпывающего перечня).

Целевая модель «Получение разрешения на строительство», ранее утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 147-р и предусматривавшая требование о наличии административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций, на которую имеется ссылка в преамбуле рассматриваемого постановления, - с 15.11.2023 утратила силу.

Таким образом, в рамках требований Кодекса процедура выдачи заключения о соответствии проектной документации сводному плану наземных и подземных коммуникаций и сооружений может быть предусмотрена лишь в городах федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, в связи с чем, устанавливая дополнительное, не предусмотренное Кодексом, требование в муниципальном образовании «Город Калуга», регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в целях недопущения нарушения прав предпринимателей в адрес заместителя Городского Головы города Калуги - начальника управления экономики и имущественных отношений города направлено предложение рассмотреть вопрос о признании утратившим силу постановления Городской Управы города Калуги от 12 декабря 2019 г. № 470-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций на территории муниципального образования «Город Калуга».

По результатам рассмотрения мотивированного предложения Уполномоченного нормативный правовой акт признан утратившим силу.

В рамках процедуры экспертизы рассмотрено постановление администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 23 декабря 2014



года № 1998 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по определению уполномоченных организаций на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Установлено, что Порядок содержит положения, которые не соответствуют Федеральному закону от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ (далее – Закон № 220-ФЗ), в том числе изменениям, внесенным в указанный закон Федеральными законами от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ и от 29 мая 2023 года № 185-ФЗ.

Как следует из пунктов 16, 17, 18 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ, существует два вида регулярных перевозок – регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ (пункт 1 части 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного закона.

Таким образом, органы местного самоуправления регулируют отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Наряду с маршрутами регулярных перевозок по регулируемым тарифам уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления вправе устанавливать, в том числе маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (часть 1 ст. 17).



В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. Порядок проведения такого открытого конкурса установлен статьями 21 - 24 Закона № 220-ФЗ.

Таким образом, рассматриваемое постановление содержит положения, противоречащие законодательству, регламентирующему отношения, связанные с организацией пассажирских перевозок.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предложено рассмотреть вопрос о признании утратившим силу постановления администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 23 декабря 2014 года № 1998 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по определению уполномоченных организаций на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» согласилась с вышеуказанными доводами Уполномоченного и органу-разработчику указано на необходимость подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в рассматриваемые правовой акт или о признании утратившим силу нормативного правового акта в целом или его отдельных положений, противоречащих законодательству.

Уполномоченный в 2024 году активно вносил предложения о включении в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области, которые содержат положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предложения по включению в План проведения экспертизы НПА на 2025 год

Уполномоченный в 2024 году активно вносил предложения о включении в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области, которые содержат положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Так, в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год предложено включить следующие нормативные правовые акты:

1. Приказ Управления по охране объектов культурного наследия Калужской области от 31 июля 2017 г. № 66 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия Калужской области».

Указанный приказ требует признания утратившим силу, поскольку в настоящее время он противоречит требованиям статьи 11 Закона № 73-ФЗ и Закону № 248-ФЗ, предусматривает несоответствующий закону порядок действий контрольно-надзорного органа.

2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 13 февраля 2017 г. № 87-17 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, установлению границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории Калужской области».

Приказ требует приведения в соответствие со статьей 18 Закона № 52-ФЗ, поскольку предусматривает предоставление услуги, необходимость получения которой из закона исключена.

3. Приказ Министерства экономического развития Калужской области от 10 ноября 2016 г. № 344-п «Об утверждении административного регламента предоставления министерством экономического развития и промышленности Калужской области государственной услуги «Предварительное согласование предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Калужской области».

Срок предоставления государственной услуги согласно пункту 2.4.1, 2.4.2, 2.4.4 указанного регламента составляет соответственно 30 и 90 календарных дней.

Однако согласно пунктам 7, 7.1 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган рассматривает в срок не более чем 20 дней со дня его поступления, проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и по результатам этих рассмотрения и



проверки принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка или при наличии оснований, указанных в пункте 8 статьи ст. 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации, решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка и направляет принятое решение заявителю. Таким образом, срок предоставления государственной услуги, указанный в регламенте, не соответствует пп. 7, 7.1 ст. 39.15 Земельного кодекса РФ. Указанное замечание следует учесть в разделе 3 регламента при определении сроков проведения отдельных административных процедур, а также в п. 3.7.

Приведения с актуальной редакцией пп. 6 п.2 ст. 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации требует подп.5 п. 2.6 (перечень документов, прилагаемых к заявлению).

П.2.8 следует привести в соответствие с актуальной редакцией ч.1 ст. 7 Федерального закона от 27.03.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В п.2.10 - основания отказа в предоставлении услуги предусмотрены так же подп. 2 п. 7 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом п.8 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Подп. 2, 3 п. 3.5 - требует приведения в соответствие с актуальной редакцией п.2 ст.39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Также предложено провести экспертизу следующих муниципальных правовых актов города Калуги и ряда муниципальных образований области:

1. Постановление Главы администрации муниципального района «Жуковский район» от 15 апреля 2020 года № 330 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района «Жуковский район».

1.1. Способы подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги, определенные в пункте 1.3.4 регламента, необходимо скорректировать с учетом части 9 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе).

1.2. Формулировка «пункта 2.2 регламента «предоставление муниципальной услуги осуществляется отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района «Жуковский район» Калужской области» некорректна, т.к. противоречит статье 2 Федерального закона от 27 марта 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга – это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. Согласно Уставу муниципального образования «Жуковский район» отдел архитектуры и градостроительства



администрации муниципального района «Жуковский район» Калужской области не является органом местного самоуправления.

1.3. В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.8.1 регламента перечень документов, подлежащих представлению заявителем, включает в себя заключение уполномоченной организации о соответствии рекламной конструкции технических нормам и правилам.

Требования регламента о предоставлении заключения не соответствуют частям 12, 13 статьи 19 Закона о рекламе.

По указанным причинам, с учетом оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги, установленных части 15 Закона о рекламе, и предусмотренной регламентом процедурой согласования размещения рекламной конструкции с УГИБДД УМВД по Калужской области, избыточным и не соответствующим Закону о рекламе является требование о предоставлении сведений о необходимости занятия полосы отвода и (или) проезжей части дороги, улицы, временного закрытия или ограничения движения при установке рекламной конструкции.

1.4. В пункте 2.8.2 регламента воспроизведена установленная пунктом 2 части 11 статьи 19 Закона о рекламе обязанность о направлении запроса в уполномоченный орган в случае, если заявителем не был представлен документ, подтверждающий получение согласия собственников недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции. Однако в разделе 3 регламента «Административные процедуры» не предусмотрены процедуры по исполнению такой обязанности.

1.5. В пункте 2.9. регламента предусмотрен отказ в приеме документов, при этом регламент не содержит положение, определяющее срок направления заявителю заявления и пакета документов в случае их возврата.

1.6. На основании ч. 3 ст. 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа самостоятельно осуществляет согласование с уполномоченными органами, необходимое для принятия решения о выдаче разрешения или об отказе в его выдаче.

Согласно п. 4 ч. 15 ст. 19 Закона о рекламе при выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции подлежит разрешению вопрос о соответствии рекламной конструкции внешнему архитектурному облику сложившейся застройки поселения, городского округа. Т.е. в указанной части согласование с уполномоченными органами является обоснованным. Однако не ясны правовые основания для получения согласования в указанном вопросе от комиссии по землепользованию и застройке МО «Жуковский район», с учетом частей 6, 17 ст. 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым полномочия комиссий по подготовке проекта правил землепользования и застройки определены указанным кодексом и ограничены вопросами подготовки вышеназванного проекта. Иных комиссий по землепользованию и застройке Градостроительный кодекс Российской Федерации не предусматривает, а совещательные



органы, при их создании в муниципальном образовании, не могут рассматриваться как уполномоченные в соответствующей сфере органы.

2. Постановление администрации Жуковского района Калужской области от 1 марта 2017 года № 228 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без торгов».

2.1 Формулировка пункта 1.2 регламента «муниципальная услуга предоставляется специалистами отдела по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Жуковский район» некорректна, т.к. противоречит статье 2 Закона № 210-ФЗ, в соответствии с которой муниципальная услуга – это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования «Жуковский район» отдел по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Жуковский район» не является органом местного самоуправления.

2.2 Пункт 2.5 регламента содержит ссылку на утративший силу приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 12 января 2015 года № 1.

2.3 Подпункт 3.1 пункта 2.8.2 регламента, предусматривающий основание для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка, противоречит статье 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации (подпункт 3.1 ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации утратил силу с 30 декабря 2022 года).

2.4 Подпункты 9, 10 и 13 пункта 2.8.2 регламента, предусматривающие основания для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка, требуют приведения в соответствие с подпунктами 9, 10 и 13 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации соответственно.

3. Решение Жуковского Районного Собрания Калужской области от 24 августа 2012 года № 44 «Об установлении процентных долей кадастровой стоимости земельных участков, применяемых для определения их цены».

Названное решение принято на основании подпункта 3 пункта 1.1. статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2015 года статья 36 Земельного кодекса Российской Федерации утратила силу.

Цена земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, устанавливается в соответствии со статьей 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации.

4. Постановление администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области от 20 марта 2023 года № 234 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под объектами недвижимости. Отношения по организации



регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ (далее – Закон № 220-ФЗ)».

4.1. Между пунктами 1.4 (последний абзац) и 2.6.1 регламента имеется внутреннее противоречие (в отношении способа подачи заявлений в форме электронного документа), что согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором.

4.1. Пункт 2.5 регламента содержит ссылки на утратившие силу приказы министерства экономического развития Российской Федерации от 12 января 2015 года № 1 и от 27 ноября 2014 года № 762.

4.2. Пункт 2.8 регламента предусматривает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, которые не в полной мере соответствуют статье 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации, что противоречит как Земельному кодексу Российской Федерации, так и части 9 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации государственных и муниципальных услуг», согласно которой исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги устанавливаются соответственно федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В частности, не учтены изменения, внесенные в пункты 8, 9 и 10 статьи 39.16 (Федеральный закон от 22 июля 2024 года № 194-ФЗ), а также в пункт 24 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

4.3. Пункт 3.3.1 необоснованно устанавливает требования к порядку заполнения заявления, поскольку требования к заявлению определены статьей 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей требования к порядку заполнения заявления (от руки, чернилами, пастой соответствующих цветов и др.).

5. Решение Людиновского районного Собрания Калужской области от 7 апреля 2017 года № 12 «Об утверждении Положения о порядке проведения торгов на



получение права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на муниципальном имуществе муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» (далее – Порядок).

5.1. В пункте 1.4. Порядка определено, что организация торгов осуществляется уполномоченным органом администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» - отделом благоустройства администрации муниципального района.

5.2. Согласно части 5.1. статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закона № 38-ФЗ) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок заключения договора на торгах, организация и порядок проведения торгов, основания и последствия признания торгов недействительными установлены в статьях 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 447 с учетом статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации структурное подразделение, как таковое, не являясь органом местного самоуправления, не может выступать организатором торгов.

5.3. Пункт 2.10. Порядка нарушает требования пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в части сроков, в течение которых организатор торгов может принять решение об отмене их проведения (в части, касающейся проведения конкурсов).

5.4. Пункт 2.11. Порядка - требования к содержанию извещения не в полной мере соответствуют пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, в частности, извещение должно также содержать сведения о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги.

6. Постановление администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области от 29 мая 2023 года № 615 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока такого разрешения» на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

6.1. Пунктом 2.13 регламента определен срок предоставления услуги, при этом данный срок в части предоставления услуги о внесении изменений в разрешение на



строительство, не соответствует части 21.14 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6.2. В подпункте «а» пункта 2.18.1 регламента допущена опечатка. В регламенте пункт 2.9.1 отсутствует.

6.3. Основание для отказа в выдаче разрешения на строительство, предусмотренный подпунктом «е» пункта 2.18.1 регламента, согласно части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации относится только к случаям, предусмотренным частью 11.1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, таким образом указанное основание не является общим.

6.4. Пунктом 2.18 регламента определен перечень оснований как для отказа в выдаче разрешения на строительство, так и для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство.

При этом не ясно, основания, перечисленные в пунктах 2.18.2 - 2.18.5 относятся к основаниям для отказа в выдаче разрешения на строительство или к основаниям для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство.

6.5. Подпункты «а» и «б» пункта 2.18.6 регламента требуется привести в соответствие с формулировкой пункта 7 части 21.15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части дополнения вторым предложением.

7. Постановление Городского Головы г. Калуги от 30 июля 2008 г. № 130-п «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий» (далее – постановление № 130-п).

Постановление № 130-п регулирует порядок предоставления муниципальных гарантий в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ.

Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (далее – Закон № 278-ФЗ) в статьи 115, 115.2, 117 Бюджетного кодекса РФ внесены существенные изменения, в соответствии с которыми необходимо привести рассматриваемое постановление № 130-п.

Так, согласно пункту 5 статьи 115 БК РФ (в редакции Закона № 278-ФЗ) гарант по государственной (муниципальной) гарантии несет субсидиарную ответственность по обеспеченному им обязательству принципала в пределах суммы гарантии.



Однако постановление № 130-п в рамках предыдущей редакции статьи 115 БК РФ устанавливает в пункте 1.9. Порядка предоставления муниципальных гарантий возможность установления, в том числе, и солидарной ответственности гаранта.

На основании изложенного, с учетом изменившегося федерального законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, постановление № 130-п требует приведения в соответствие с законодательством.

8. Постановление Городского Головы г. Калуги от 30 апреля 2002 г. № 187-п «Об утверждении предельных тарифов на летнюю уборку улиц города» (далее – постановление № 187-п).

Исходя из преамбулы постановления № 187-п, указанным постановлением утверждены тарифы на услуги предприятий, работающих в сфере ЖКХ, на основании постановления Городской Думы г. Калуги от 29.05.2001 г. № 109 «О делегировании права по утверждению цен и тарифов на продукцию и услуги предприятий, работающих в сфере ЖКХ и городского транспорта, Городской Управе».

В настоящее время рассматриваемое постановление № 187-п не соответствует действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Таким образом, в компетенцию органов местного самоуправления установление тарифов на работы и услуги, предоставляемые организациями других организационно-правовых форм, не входит.

В то же время постановление № 187-п регулирует тарифы для организаций различных организационно-правовых форм, работающих в сфере ЖКХ и осуществляющих уборку города, что противоречит вышеназванной ст. 17 Закона № 131-ФЗ и Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с которым должна осуществляться закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения муниципальных контрактов.

Кроме того, следует отметить, что в городском округе «Город Калуга» действует постановление Городского Головы г. Калуги от 11 сентября 2008 г. № 160-п «Об утверждении тарифов на услуги, оказываемые МУП «Калугаспецавтодор» г. Калуги», которым утверждены тарифы на отдельные виды услуг, оказываемых спецтехникой в



зимний период, в летний период и на отдельные виды услуг, оказываемых МУП «Калугаспецавтодор» г. Калуги.

Постановление Городской Думы г. Калуги от 29.05.2001 г. № 109 «О делегировании права по утверждению цен и тарифов на продукцию и услуги предприятий, работающих в сфере ЖКХ и городского транспорта, Городской Управе», на основании которого принято рассматриваемое постановление № 187-п, признано утратившим силу постановлением Городской Думы г. Калуги от 22.10.2002 № 233.

На основании изложенного предложено уточнить актуальность постановления № 187-п.

9. Постановление Городской Управы г. Калуги от 8 февраля 2011 г. № 43-п «Об утверждении Правил пользования системой ливневой канализации и Методики расчета объемов организованного и неорганизованного стока в муниципальном образовании «Город Калуга» (далее – постановление № 43-п).

Постановление № 43-п принято в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» (далее – постановление № 167), постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – постановление № 83) и санитарными правилами и нормами - СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

Вышеуказанные нормативные правовые акты в настоящее время признаны утратившими силу.

Согласно пунктам 58, 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением № 167, лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливались органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливались абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2020 г. № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 728) постановление № 167 признано утратившим силу с 1 июля 2020 г.



Согласно пункту 2 постановления № 728 органам местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов рекомендовано установить нормативы состава сточных вод.

В реализацию указанной нормы принято постановление Городской Управы г. Калуги от 20 января 2021 г. № 11-п «Об утверждении нормативов состава сточных вод, поступающих в систему канализации города Калуги, в целях охраны водных объектов от загрязнения».

Постановление № 83 признано утратившим силу постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. № 2130 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации и положений отдельных актов Правительства Российской Федерации».

На основании изложенного, с учетом изменившегося федерального законодательства, регулирующего сферу коммунального водоснабжения в Российской Федерации, предложено уточнить актуальность постановления № 43-п.

Таким образом, одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», является постоянный мониторинг регионального законодательства и законодательства муниципальных образований, подготовка предложений для совершенствования нормативно – правовых актов, касающихся условий деятельности предпринимателей и создание благоприятного инвестиционного климата в области.

4.3. Участие Уполномоченного в совещательно-консультативных органах, а также в мероприятиях на федеральном и региональном уровне

Для координации действий органов государственной власти Калужской области по развитию и поддержке предпринимательства, обеспечению гарантий прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный непосредственно, а также представители Аппарата Уполномоченного принимают участие в следующих совещательно-консультативных органах:



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в
Калужской области

Комиссия по обеспечению устойчивой работы экономики и социальной стабильности в
Калужской области (Распоряжение Губернатора Калужской области от 1 марта 2022 г. № 31-р)

Рабочая группа по реализации проекта «Создание розничной сети – Покупай Калужское»

Межведомственная рабочая группа по вопросам безопасности детских и спортивных
площадок, находящихся на территории Калужской области

Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в
Калужской области

Конкурсная комиссия по отбору субъектов малого и среднего, в том числе инновационного,
предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки
малого и среднего предпринимательства, - получателей субсидии из средств областного
бюджета в рамках реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие малого и
среднего, в том числе инновационного, предпринимательства в Калужской области»
государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и
инноваций в Калужской области»

Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по
Калужской области

Попечительский совет Государственного Фонда поддержки предпринимательства Калужской
области

Оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами
идентификации в Калужской области

Общественный Совет при жилищной инспекции Калужской области

Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Калужской
области

Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Калужской области

Межведомственная рабочая группа по вопросам привлечения к труду осужденных,
отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УФСИН России по
Калужской области

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Прокуратуре
Калужской области



Лицензионная комиссия Калужской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами

Общественный Совет при Городском Голове по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Калуге

Совет по содействию развитию конкуренции при Губернаторе Калужской области

Общественный совет при прокуратуре Калужской области по защите прав малого и среднего предпринимательства

Всего в 2024 году Уполномоченным принято участие в 12 заседаниях различных комиссий, комитетов и советов, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства.

Примеры участия Уполномоченного в работе комиссий, комитетов и советов.

Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по Калужской области.

Уполномоченный принимает активное участие в работе Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по Калужской области. Вопросы объективного определения кадастровой стоимости имеют важное хозяйственное значение для предпринимателей, поскольку оказывают прямое влияние на размер исчисляемого налога на имущество.

Следует отметить, что средний показатель снижения кадастровой стоимости по результатам рассмотрения заявлений комиссией в 2024 году возрос относительно 2023 года и составил 52% (2020 г. – 42%, 2021 г. – 42%, 2022 г.- 54%, 2023 – 48%).

Лицензионная комиссия Калужской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.

Участие Уполномоченного в работе лицензионной комиссии, к компетенции которой относится принятие решений о предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности в указанной сфере, способствует развитию деятельности добросовестных предпринимателей и повышению качества обслуживания общего имущества собственников МКД в регионе.

Общественный Совет при Городском Голове города Калуги по развитию малого и среднего предпринимательства.

На заседаниях Общественного Совета обсуждались вопросы касающиеся создания условий для развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Калуга», повышение их ответственности и компетентности, обеспечение взаимодействия



предпринимательского сообщества города с органами местного самоуправления. Например, в течение 2024 года с участием Уполномоченного рассмотрены вопросы о включении в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2024 год; об оптимизации порядка и направлений предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Калуга» субъектам малого и среднего предпринимательства; о размере базовой арендной ставки для расчета арендной платы за пользование муниципальными объектами недвижимости и базовой ставки для расчета платы за размещение нестационарных объектов на 2025 год.

Примеры участия Уполномоченного в мероприятиях на федеральном и региональном уровнях

Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимают активное участие в мероприятиях, в ходе которых обсуждаются вопросы защиты прав и законных интересов предпринимателей Калужской области, условия ведения бизнеса в регионе, меры государственной поддержки предпринимателей.

Конструктивный диалог с органами исполнительной власти, прокуратурой Калужской области, общественными организациями, продвижение проекта и развитие модели выездной мобильной приемной Уполномоченного, и появление других форм информационного обмена с предпринимательским сообществом позволяет предпринимателям получить нужную информацию, ответы на волнующие вопросы, помощь в решении проблем.

Уполномоченный принял участие в **расширенном заседании экспертного центра «Деловой России» по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов**, которое прошло в марте в городе Москве.

В его работе участвуют уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, представители деловых сообществ, налоговых и правоохранительных органов, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества и предприниматели.

Заседание посвящено подведению итогов 2023 года, планам по законопроектной и законотворческой деятельности, формированию рабочих групп на 2024 год, рассмотрению обращений, поступивших в адрес экспертного центра.



В апреле 2024 года в Отделении по Калужской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу состоялась **коммуникационная сессия на тему: «Актуальные вопросы денежно-кредитной политики Банка России»**, а также **региональная конференция по вопросам реализации основных направлений развития финансового рынка в Калужской области**.

В мероприятиях принял участие региональный бизнес-омбудсмен.

На коммуникационной сессии особое внимание было уделено раскрытию подходов к оценке текущей и прогнозируемой инфляции, а также деловой активности в регионе. В завершении сессии состоялась панельная дискуссия о ведении бизнеса в условиях высоких процентных ставок, на которой прозвучали комментарии представителей компаний региона о роли корпоративных кредитов и влиянии повышения ставок на деятельность предприятий.

На региональной конференции по вопросам реализации основных направлений развития финансового рынка в Калужской области обсуждались вопросы развития финансового рынка, барьеров развития отдельных инструментов и продуктов.

Бизнес-омбудсмен в мае 2024 года принял участие **в мероприятии, посвященном презентации государственного ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса** в Государственном музее истории космонавтики имени К.Э. Циолковского города Калуги. Мероприятие прошло с участием заместителя полномочного представителя Президента РФ в ЦФО А.К. Ниязметова, представителей органов власти, общественных организаций и бизнес - сообщества, на котором состоялась презентация ЭКГ-рейтинга (Экология, Кадры, Государство) ответственного бизнеса.

ЭКГ-рейтинг ответственного бизнеса - это новый национальный стандарт оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Методика оценки и порядок формирования рейтинга составлены аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Федеральной налоговой службой, Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Ассоциацией межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ», Институтом демографической политики имени Д. И. Менделеева и включают в себя комплексную оценку субъектов предпринимательской деятельности, направленную на определение уровня их благонадежности, социальной и экологической ответственности.

Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса, а также непосредственно сам рейтинг компаний опубликованы в открытом доступе на сайте экг-рейтинг.рф.



Уполномоченный в рамках XI Московского юридического форума «Формирование многополярного мира: вызовы и перспективы» в городе Москве принял участие в **VI конференции для предпринимателей «Уголовно-правовые средства обеспечения устойчивости экономики России»**, организованной Московским государственным юридическим университетом имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

В качестве спикеров и экспертов выступили ведущие ученые, представители государственных органов и практикующие юристы. В ходе работы конференции обсуждаются новеллы экономического уголовного права, практика привлечения руководителей бизнеса к уголовной ответственности, предмет договора и его влияние на квалификацию преступления, изменение обвинения в уголовном судопроизводстве по экономическим преступлениям, уголовно-правовые риски цифровых бизнес-процессов и другие вопросы.

Региональный бизнес-омбудсмен принял участие в очередном заседании **Общественного совета АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»**, которое состоялось в сентябре 2024 года в городе Москве.

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» – это эффективный институт по защите бизнеса, миссией которого является защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования, в том числе связанного с незаконным захватом активов предприятий (рейдерством), коррупционными действиями со стороны должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

В сентябре 2024 года в Ленинградской области прошел **VI Балтийский региональный инвестиционный форум BRIEF'24**, который объединил бизнес, науку и власть для обсуждения промышленной политики, поддержки и развития бизнеса.

В его работе принял участие региональный уполномоченный.

В повестку форума BRIEF'24 вошли следующие темы: драйверы роста российской экономики в условиях внешних ограничений: завершение процесса адаптации и связанных с ним структурных сдвигов, исчерпание роста на основе моделей адаптации, необходимость выявить новые долгосрочные драйверы роста, новые ниши для инвестиций, приоритеты в долгосрочном развитии.

Уполномоченный принял участие в заседании **Совета Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области»**.



На расширенном заседании Совета Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области», которое состоялось 3 декабря 2024 года при участии Губернатора Калужской области Шапши В.В., Председатель Совета Петраков А.А. представил нового Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Косинского А.А., который обратился к участникам заседания и заверил их в том, что будет защищать права предпринимателей на ведение бизнеса добросовестно и эффективно. Имея опыт и разносторонние знания в практике предпринимательства, он призвал к взаимодействию в случае, если требуется защита нарушенных прав.



Уполномоченный в декабре 2024 г. принял участие в круглом столе **«Противодействие коррупции: статистика и практика»**

В Торгово-промышленной палате Калужской области в день борьбы с коррупцией – 9 декабря 2024 года прошел круглый стол, посвященный противодействию коррупции. Участники круглого стола обсудили результаты исследовательского опроса «Бизнес-барометр коррупции», который ежегодно проводит Торгово-промышленная палата РФ.

Выступая в ходе круглого стола Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области Косинский А.А. дал свои комментарии по результатам исследовательского опроса «Бизнес-барометр коррупции».

Кроме того, региональный уполномоченный регулярно принимает участие в мероприятии «Бизнес-завтрак с Губернатором», организатором которого выступает Торгово-промышленная палата Калужской области. Участниками мероприятия являются представители органов власти региона, предпринимательского сообщества. На этой площадке обсуждаются актуальные вопросы развития бизнеса в регионе, в том числе



требующие безотлагательной реакции со стороны органов власти, меры поддержки предпринимательства, другие актуальные темы.

Одним из условий обеспечения эффективности и целенаправленности работы Уполномоченного при построении системы защиты законных прав и интересов бизнес-сообщества Калужской области является взаимодействие с региональными общественными организациями предпринимателей.

В целях выявления проблем осуществления предпринимательской деятельности, правового просвещения предпринимателей, проводились рабочие встречи с руководителями региональных отделений и общественных организаций. Поддержка общественных организаций предпринимателей, является обязательным условием обеспечения эффективности и целенаправленности работы при построении системы защиты законных прав и интересов бизнес-сообщества Калужской области.

В течение 2024 года Уполномоченный проводил работу с учётом особенностей экономической ситуации в регионе. Такое взаимодействие обеспечивает возможность обмениваться информацией о нарушениях прав предпринимателей Калужской области, анализировать причины таких нарушений, проводить совместные рабочие совещания, семинары, круглые столы и иные мероприятия, направленные на восстановление прав предпринимателей, что в конечном итоге способствует становлению и развитию институтов гражданского общества Калужской области в целом.

4.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области

Важным элементом работы Уполномоченного является конструктивное сотрудничество с правоохранительными и иными органами, проведение совместных мероприятий, в ходе которых обсуждаются и решаются вопросы защиты прав предпринимателей.

Конструктивное сотрудничество налажено с органами прокуратуры Калужской области. На постоянной основе в течение 2024 года Уполномоченный принимал участие в совместных приемах предпринимателей, организованных прокуратурой области.

Такие встречи с предпринимателями направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях нарушения их прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, а также на снижение административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления. Взаимодействие с



прокуратурой и организация совместных приемов позволяют оперативно реагировать на возникающие проблемы предпринимательства.

Совместные приемы предпринимателей проведены 27 мая 2024 года в прокуратуре города Калуги, 4 июня 2024 года в прокуратуре области совместно с первым заместителем прокурора области И.В. Филипповым и 02.12.2024 с прокурором Калужской области Жиляковым К.Ю.



Уполномоченный активно взаимодействует с органами прокуратуры в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калужской области и Общественного совета при прокуратуре Калужской области по защите прав малого и среднего предпринимательства.

Так, в июне в областной прокуратуре состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей под председательством заместителя прокурора области Петренко Е.А. Обсуждены проблемные вопросы технологического присоединения объектов инфраструктуры бизнеса к инженерным сетям в регионе, меры поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство сельскохозяйственной и плодоовощной продукции, в связи с уничтожением посевных площадей в условиях заморозков мая 2024 года и другие актуальные вопросы.

Уполномоченный проинформировал участников заседания о предварительных показателях индекса административного давления в регионе за 1 квартал 2024 года.

В прокуратуре Калужской области в декабре 2024 года состоялось очередное заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.

Предметом обсуждения стали проблемные вопросы развития агротуризма в регионе, регулирования налога на имущество хозяйствующих субъектов в связи с переоценкой кадастровой стоимости недвижимости и другие актуальные вопросы.

В ходе заседания исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Косинский А.А. акцентировал внимание



правоохранительных органов на необходимости взвешенного и мудрого подхода к проведению проверок результатов работы бизнеса по реализации национальных проектов в области развития внутреннего туризма.



В органы прокуратуры в 2024 году Уполномоченным направлено 15 обращений о проведении проверок законности и обоснованности действий органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов и организаций и их должностных лиц, а также принятия мер прокурорского реагирования. Все обращения Уполномоченного рассмотрены. По абсолютному большинству направленных обращений органы прокуратуры поддержали позицию Уполномоченного, выявили нарушения в действиях органов местного самоуправления и правоохранительных органов, по результатам - приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Основные направления совместной работы с органами прокуратуры Калужской области в сфере защиты прав предпринимателей:

1. Работа, направленная на снижение административной нагрузки.
2. Работа, направленная на снижение налоговой нагрузки.
3. Работа по исключению игнорирования органами местного самоуправления мер, направленных на поддержку бизнеса.
4. Работа в сфере нормотворчества.
5. По конкретным обращениям предпринимателей.

Уполномоченным осуществляется взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), осуществляющими деятельность на территории региона, совместно обсуждаются проблемные вопросы контрольно-надзорной деятельности, в том числе характеризующие степень административного давления на бизнес, оказывающие непосредственное влияние на состояние предпринимательского климата в регионе.



Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления осуществляется при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, в форме участия в Советах по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных районов, а также в значимых публичных мероприятиях, организованных для бизнеса. Участие в заседаниях вышеуказанных советов и комиссий позволяет Уполномоченному более эффективно и оперативно обсуждать и решать проблемы предпринимателей, а также влиять на улучшение бизнес-климата в регионе. В целях реализации задачи по правовому просвещению предпринимателей бизнес-омбудсмен сам организует соответствующие мероприятия, и участвует по приглашениям во встречах с предпринимателями в муниципальных образованиях.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба от индивидуального предпринимателя на действия должностных лиц органов местного самоуправления МР «Дзержинский район», нарушающие права собственника земельных участков.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным в ноябре 2024 года был осуществлен выезд на место расположения земельных участков предпринимателя в Дзержинском районе, а также проведена рабочая встреча с участием заместителя Главы администрации и другими сотрудниками администрации МР «Дзержинский район» для выяснения всех обстоятельств по доводам обращения предпринимателя.

Такие встречи направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; они приносят практическую пользу в деле защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Взаимодействие Уполномоченного с организациями, общественными объединениями и иными органами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности реализуется также в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, предметом которых является взаимодействие Сторон по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Калужской области, использование всех имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2024 года Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Государственным автономным учреждением Калужской области «Агентство развития бизнеса».

Всего за период деятельности института регионального Уполномоченного заключено **39 соглашений** о взаимодействии, в том числе с прокуратурой Калужской области, Торгово-промышленной палатой Калужской области, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калужской



области», Управлением МВД России по Калужской области, региональными уполномоченными и другими.

Проведение переговоров и заключение соглашений о взаимодействии на региональном уровне способствует реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также позволяет совершенствовать механизмы защиты прав предпринимателей.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНАМИ ДРУГИХ РЕГИОНОВ

В 2024 году, как и в предыдущие годы, региональный Уполномоченный регулярно взаимодействовал с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными Уполномоченными.

Встречи региональных уполномоченных традиционно являются хорошей площадкой для оперативного обмена мнениями по самым актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, обобщения опыта и поиска новых форм взаимодействия с бизнесом.

Сотрудники Аппарата регионального бизнес-омбудсмента принимают активное участие в мероприятиях, организованных Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на которых обсуждаются вопросы взаимодействия с контролирующими органами, совершенствование законодательства, затрагивающего права предпринимателей, в том числе в сфере уголовного преследования, и другие вопросы.

Ключевые межрегиональные конференции и форумы 2024 года

С 28 февраля по 3 марта 2024 года в городе Благовещенске Амурской области прошел форум уполномоченных по защите прав предпринимателей «Индекс административного давления. Обмен лучшими практиками».

В его работе приняли участие представители Института экономики роста им. Столыпина П.А., руководители региональных органов исполнительной власти, представители бизнеса и другие.



В ходе дискуссий обсуждены ключевые проблемы взаимодействия контрольно-надзорных органов и субъектов предпринимательской деятельности, освещены наилучшие практики взаимодействия уполномоченных и контрольно-надзорных органов по снижению административного давления на бизнес при проведении проверок.

С 24 по 26 июня 2024 года в Ярославле прошло XII межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей.

На площадках форума были обсуждены вопросы, связанные с адаптацией законодательства к требованиям (потребностям) развития бизнеса в современных условиях; правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности и уголовного преследования предпринимателей; актуальные вопросы развития института уполномоченных, а также другие актуальные темы.

Конференция прошла в открытом деловом общении, конструктивно и дала возможность обменяться опытом в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.





Взаимодействие в формате «круглых столов» и семинаров в режиме видеоконференцсвязи

На регулярной основе Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей организуются «круглые столы», семинары и совещания, на которые приглашаются эксперты и специалисты из государственных органов, организаций и ведомств для обсуждения и выработки решений по актуальным вопросам, возникающим в процессе деятельности региональных Уполномоченных.

Например, в формате «круглого стола» по теме: «Проблемы бизнеса в сфере антимонопольного законодательства» обсудили проблемы предпринимателей, связанные с защитой своей позиции в судах при оспаривании решений антимонопольного органа, проанализировали положения Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 и преобладающее значение результатов такого анализа в суде по сравнению с анализом, проведенным самостоятельно хозяйствующим субъектом.

Проведен «круглый стол» по теме: «Задачи поддержки МСП в контексте послания Президента России и реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на котором обсудили предложения и замечания по решению системных проблем бизнеса, мерам поддержки, оказываемых в рамках указанного национального проекта.

Другими темами для обсуждения с региональными уполномоченными в 2024 году стали: **«Медиация как внесудебный способ урегулирования конфликтов в бизнесе»** - обсуждены возможности урегулирования юридического спора между предпринимателями при наличии добровольного согласия сторон конфликта при участии посредника в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, а также нормативно-правовое регулирование процедуры медиации, принципы и порядок ее проведения; **«Конфликты в бизнесе: причины, способы предупреждения и разрешения»** - сотрудник проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ «Высшая школа экономики» Е. Артеменко рассказал о видах бизнес-конфликтов, их причинах и стадиях, а также стратегиях поведения и алгоритме управления конфликтной ситуацией; **«Обсуждение законопроекта по реформе налоговой системы»** - совместно с руководителем практики нормотворчества и регуляторных инициатив МЭФ LEGAL - Зариповым В.М. обсудили проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматриваются меры по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года в части законодательства о налогах и сборах; а также «Изменения законодательства для предпринимателей – начало 2024



года», «Основные подходы к проведению эффективных переговоров», «Проверка контрагента при ведении бизнеса», «Изменения в налоговом законодательстве на 2024 год», «Задачи института уполномоченных по защите прав предпринимателей по мониторингу реформы КНД», «Особенности использования лизинга для бизнеса» и другие актуальные темы.

6. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимают активное участие в общественной жизни региона, используя любую возможность для встречи и общения с предпринимателями, популяризации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей и самой предпринимательской деятельности.

29 мая 2024 года бизнес-омбудсмен принял участие в мероприятии «Торжественный момент», организатором которого выступила ТПП Калужской области и обратился с приветственным словом к собравшимся представителям предпринимательского сообщества и органов власти региона.

На мероприятии состоялось награждение представителей регионального бизнеса. Это, безусловно, способствует пропаганде бизнеса и мотивирует на развитие предпринимательской деятельности, укрепляет традиции калужского предпринимательства.

В 2024 году Уполномоченным реализована новая форма взаимодействия с общественностью – участие в открытых уроках в образовательных учреждениях города Калуги. Мероприятия организованы совместно с Управлением образования г. Калуги. На встречах со старшеклассниками средних общеобразовательных школ № 4 и № 18 г. Калуги, посвященных развитию предпринимательского мышления, Уполномоченный обсудил с детьми из чего формируется благосостояние человека, иерархию потребностей, влияние знаний, умений и навыков на финансовую обеспеченность, а также рассказал о предпринимательской деятельности как способе достижения целей, решения конкретных задач.

Такие встречи с молодежью дают возможность Уполномоченному оказывать влияние на формирование предпринимательской культуры, вдохновлять ребят на личностное развитие и постоянное совершенствование навыков, открывающие новые перспективы.

Уполномоченный в утреннем эфире передачи «На утренней волне» на «Радио России – Калуга» совместно с начальником областного Управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области Саенковым П.А. и Уполномоченным по

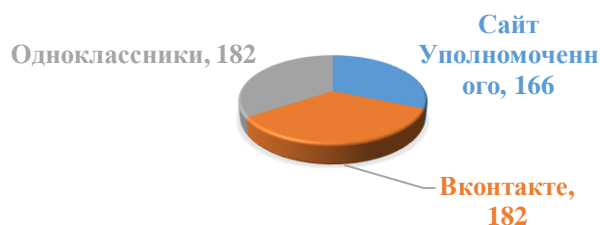


правам человека в Калужской области Зельниковым Ю.И. обсудили актуальные темы трудовой миграции иностранных граждан и воздействия миграционной политики региональных властей на экономику Калужской области.

Кроме личного участия во многих значимых мероприятиях на региональном и федеральном уровне, Уполномоченный ведет активную деятельность в социальных сетях, общается с представителями СМИ. Информация о деятельности Уполномоченного находится в открытом доступе на официальном сайте www.ombudsmanbiz40.ru, регулярно обновляется, предприниматели информируются об изменениях федерального и регионального законодательства, о механизмах защиты прав и законных интересов предпринимателей, мерах государственной поддержки бизнеса.

За 2024 год на страницах Аппарата Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники размещено по 182 информационных сообщения, на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет -166 сообщений.

ПУБЛИКАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ И НА САЙТЕ В 2024 г.



Это, несомненно, способствует популяризации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и дает возможность предпринимателям своевременно получать необходимую им актуальную информацию. Одним из важнейших элементов интернет-портала является электронная приемная Уполномоченного. Предприниматели имеют возможность обратиться к Уполномоченному посредством электронного сообщения, что значительно упрощает процесс подачи обращения и (или) жалобы.

Помимо информационных сообщений о текущей деятельности, аккаунты используются для оповещений о предстоящих просветительских мероприятиях региона, установления обратной связи с подписчиками, оценки текущей ситуации в бизнес-среде



и анализа мнений предпринимателей о проектах нормативных правовых актов, проходящих процедуру оценки регулирующего воздействия.

7. О программе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области на 2025 год.

Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Косинский А.А. приступил к работе 27 ноября 2024 года. Первые два месяца работы ушли на понимание условий и особенностей деятельности Уполномоченного. Переосмысление целей, учет конкретной ситуации, анализ проведенной ранее работы позволил сформулировать программу Уполномоченного на 2025 год.

Цель деятельности Уполномоченного:

- Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей призвана дополнять существующие в обществе механизмы защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
- Уполномоченный защищает **право** предпринимателя вести бизнес.
- **Право вести бизнес – очень многогранно и состоит из огромного количества различных прав во всех сферах и проявлениях предпринимательской деятельности.**
- Государство, выполняя задачу установления законов и правил жизни общества, достаточно часто совершает ошибки. Ошибки и нарушения совершают также и представители государства – чиновники.
- В отношении бизнеса эти ошибки и нарушения проявляются фактами отсутствия эффективного регулирования, установления неоправданных административных барьеров, фактами бюрократического давления, фактами коррупции, а также ошибками в правоприменительной деятельности.

Цель деятельности Уполномоченного заключается в том, что он защищает права бизнеса в тех сферах, в которых могут не защищать другие органы и общественные механизмы, делая тем самым осуществление права на ведение бизнеса всесторонним.

Для достижения целей Уполномоченный:

- должен хорошо знать и понимать практику ведения бизнеса;



- постоянно «подпитываться» новой информацией об особенностях ведения бизнеса;
- владеть разносторонней экономической аналитикой;
- опираться на бизнес-общественность и бизнес-экспертов;
- владеть юридическими механизмами защиты прав;
- умело пользоваться административными возможностями всех ветвей власти;
- вести активную информационную работу по освещению своей деятельности;
- формировать обратную связь с бизнесом, с «людьми во власти», с обществом.

Проведя анализ деятельности Уполномоченного до 01.01.2025 г. и учитывая личность нового Уполномоченного, сделаны следующие выводы.

Уполномоченный:

1. Должен хорошо знать и понимать практику ведения бизнеса.

Комментарий. Уполномоченный в полной мере с учетом личного опыта знает практику ведения бизнеса.

2. Должен постоянно «подпитываться» новой информацией об особенностях ведения бизнеса.

Комментарий. Эту компетенцию нужно усиливать через постоянное изучение процессов рынка и обмен информацией, через изучение опыта работы других Уполномоченных.

3. Должен владеть разносторонней экономической информацией и аналитикой.

Комментарий. Эту компетенцию необходимо развивать и выводить на современный уровень. Аналитический ресурс Уполномоченного должен стать одним из значимых для предпринимателей региона. Специализация ресурса – экономическая аналитика региона, экономические новости региона, значимая информация для снижения предпринимательских рисков.

4. Должен опираться на бизнес-общественность и бизнес-экспертов.

Комментарий. В этой части многое нужно дорабатывать:

- Планирование взаимодействия с региональными организациями – ТПП Калужской области, ОПОРОЙ России, Деловой Россией и региональным отделением РСПП должно быть насыщенным разными полезными мероприятиями.
- Необходимо восстановить механизм общественных помощников Уполномоченного по территориям и по отраслям (направлениям).



- Необходимо восстановить механизм экспертов «pro bono».
- Необходимо предложить бизнес-сообществу значимое и полезное мероприятие Уполномоченного и сделать проведение его традиционным.
- Необходимо периодически информировать бизнес о значимых темах, о новых рисках, о новых аспектах контрольно-надзорной деятельности и отрабатывать обратную связь.

5. Должен владеть юридическими механизмами защиты прав.

Комментарий. Данная практика хорошо отработана, накоплен опыт, есть квалифицированные кадры. Есть резервы и необходимость для ее развития.

Эту деятельность необходимо дополнить:

- Реальной практикой защиты бизнеса в налоговых спорах.
- Участием в контрольно-надзорных мероприятиях на стороне предпринимателей.
- Персональной работой с предпринимателями, находящимися под следствием и под стражей, если имеются признаки необоснованного привлечения их к ответственности.
- Реальной практикой защиты бизнеса по вопросам привлечения к труду мигрантов.

То есть в значимых для бизнеса сферах взаимодействия с властью защищаем права, если имеются признаки нарушения прав.

6. Должен стремиться эффективно использовать административные возможности всех ветвей власти.

Комментарий. В этой части есть над чем работать, так как многие вопросы можно решить в процессе взаимодействия и личного общения.

- Необходимо усилить взаимодействие с контрольно-надзорными органами.
- Необходимо активно использовать возможности Правительства Калужской области.

Для взаимодействия с контрольными органами нужно войти в состав общественных советов, установить личные контакты с руководителями.

7. Развитие практики доверительного сбора информации о коррупции.

- Сбор контактной базы данных предпринимателей разными способами (база Уполномоченного, база данных общественных помощников, сбор информации в органах власти, в Агентствах и т.д.);



- Проведение опросов (возможно анонимных) по теме «Коррупция»;
- Углубленное общение на тему о коррупции с теми, кто обращается за защитой прав.

Задача, поставленная Губернатором: «Если приходит понимание, что «здесь есть условия для коррупции», то действовать нужно так, чтобы эти условия были устранены».

8. Создание Центра компетенций по разрешению налоговых споров.

Практика применения налогового законодательства имеет **решающее значение** и для государства в части сбора налогов, и для бизнеса в части сохранения прибыльности. Для бизнеса Федеральная налоговая служба является главным контролирующим органом и, соответственно, существенным фактором рисков в случае допущения ошибок, нарушений в начислении и уплате налогов.

В ряде отраслей и направлений развития бизнеса **культура уплаты налогов** пока еще только формируется, особенно это характерно для среднего и малого бизнеса. В связи с этим, усиленная компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в разрешении налоговых споров будет способствовать формированию этой культуры.

Важно, чтобы в бизнес-сообществе формировалась правильная культура уплаты налогов и при этом у бизнеса была дополнительная точка опоры в защите своих прав.

Вот для этого и нужен Центр компетенций по разрешению налоговых споров.

В чем смысл для региона в создании Центра компетенций по разрешению налоговых споров?

Смысл в следующем:

- Создание и поддержание **благоприятных условий для ведения бизнеса, для инвестиций** на территории региона – приоритетная стратегическая задача.
- Создание **дополнительного механизма**, делающего взаимоотношения бизнеса и ФНС более совершенными и понятными для бизнеса улучшит предпринимательский климат.
- Во взаимодействии налогового органа и бизнеса сформируется дополнительный компетентный, надежный, экспертный механизм, опираясь на который можно принимать **управленческие решения** в сфере экономики и вносить предложения по совершенствованию налоговой системы.
- **Повышение культуры уплаты налогов.** Платить налоги – основная обязанность бизнеса.

8. Об аналитике Уполномоченного.

1. Итоги социально-экономического развития Калужской области.



2. Общая характеристика субъектов бизнеса (крупный бизнес и МСП).
3. Динамика налоговых поступлений.
4. Уголовное преследование предпринимателей.
5. Контрольно-надзорная деятельность в отношении бизнеса.
6. Факторы, негативно влияющие на деятельность бизнеса.
7. Итоги социологического опроса «Предпринимательский климат».

9. Работа Уполномоченного по решению системных проблем в сфере бизнеса.

1. Решение проблемы дефицита кадров через участие в Совете по кадровой политике при Губернаторе КО.
2. Помощь бизнесу через создание Центра компетенций по решению налоговых споров.
3. Помощь бизнесу в повышении производительности и результативности через внедрение идей «Мотивирования и стимулирования труда» по аналогии с внедрением идей «Повышения производительности труда - бережливого производства».