



**ДОКЛАД**  
**о работе Уполномоченного**  
**по защите прав предпринимателей**  
**в Калужской области**  
**за 2023 год**

**г. Калуга**  
**2024 г.**

*Настоящий Ежегодный доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 07 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Калужской области от 1 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (далее – Уполномоченный или бизнес - омбудсмен) в 2023 году, об условиях осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области, о предложениях по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.*



*Настоящий Ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Калужской области, Законодательному Собранию Калужской области, Общественной палате Калужской области.*

*Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Калужской области  
А.Н. Колпаков*



## Оглавление

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	5
1.1. Цель работы и основные задачи Уполномоченного.....	5
1.2. Правовые основы и структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (аппарат, общественная приемная, общественные помощники и эксперты PRO BONO PUBLICO).....	6
2. СУБЪЕКТЫ МСП КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
2.1 Субъекты МСП Калужской области, их численность и сферы деятельности .....	9
2.2. Состояние бизнеса в Калужском регионе. Меры поддержки МСП.....	19
3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ.....	32
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНАМИ ДРУГИХ РЕГИОНОВ, А ТАКЖЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА .....	37
4.1. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его Аппаратом и бизнес-омбудсменами других регионов.....	37
4.1.1. Ключевые межрегиональные конференции и форумы 2023 года .....	37
4.1.2. Встречи в формате круглых столов в режиме видеоконференцсвязи.....	43
4.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности.....	47
4.2.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности .....	48
4.2.2. Предложения по включению в План проведения экспертизы НПА на 2024 год.....	53
4.2.3. Административное давление. Индекс административного давления – 2023.....	67
4.2.4. Участие Уполномоченного в мероприятиях на региональном уровне .....	70
4.2.5. Участие Уполномоченного в совещательно-консультативных органах региона.....	76



4.2.6. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области.....	79
4.2.7. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления .....	85
4.3. Популяризация института Уполномоченного и информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	90
<b>5. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО</b> .....	<b>94</b>
<b>6. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО В</b> <b>КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024 ГОД.....</b>	<b>96</b>



## ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития рыночных отношений в России существование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, продиктовано необходимостью преодоления существующих административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Это те проблемы, с которыми предприниматели сталкиваются в своей деятельности и не всегда в силах разрешить самостоятельно.

Стабильное социально-экономическое развитие Калужской области должно быть обеспечено устойчивым развитием малого и среднего бизнеса региона. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Калужской области дополняет существующий механизм защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области». Назначение кандидата на должность Уполномоченного осуществляется Губернатором Калужской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Калужской области. С 2013 года по настоящее время Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калужской области является Колпаков Андрей Николаевич.



**Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем  
подготовки, представления и опубликования:**

- 1) Ежегодного доклада Уполномоченного (далее - Доклад, Ежегодный доклад);
- 2) специальных докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в отдельных сферах социально-экономических отношений;
- 3) статей на официальном сайте [www.ombudsmanbiz40.ru](http://www.ombudsmanbiz40.ru) и официальных страницах Аппарата Уполномоченного в социальных сетях.

**Ежегодный доклад содержит:**

- информацию о правовых основах и структуре института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области;
- сведения о результатах деятельности Уполномоченного и его Аппарата;
- информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями и институтами развития бизнеса;
- оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Калужской области;
- перспективный план основных направлений работы бизнес-омбудсмена на 2024 год.

**При подготовке Доклада использованы:**

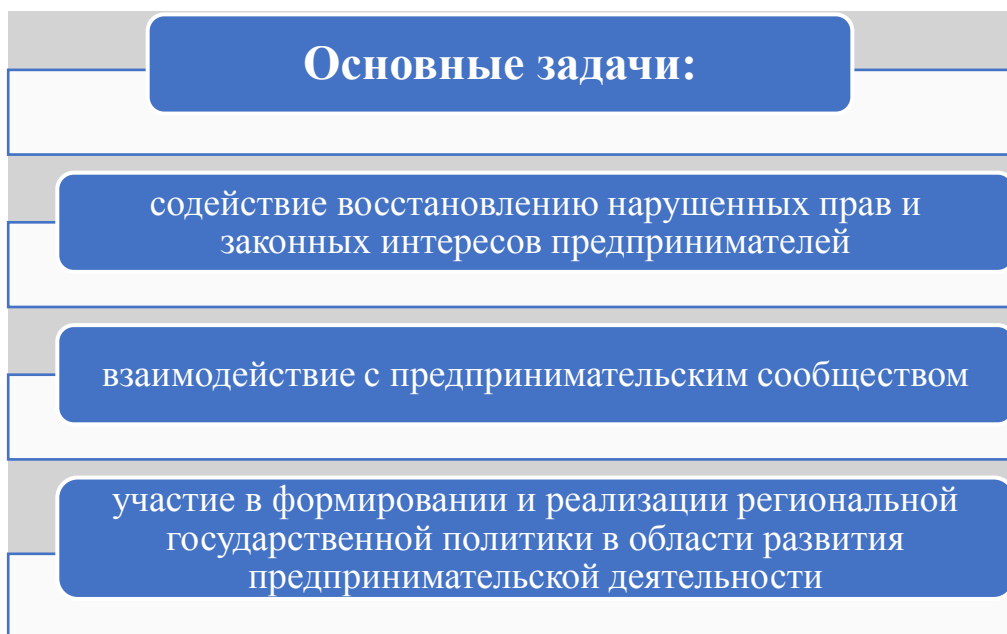
- материалы с портала органов власти Калужской области <https://admoblkaluga.ru/>;
- материалы обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного;
- данные, представленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, государственными органами Калужской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области на запросы Уполномоченного;
- материалы совещаний, конференций, семинаров, круглых столов, деловых встреч, которые проходили с участием Уполномоченного.



## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### 1.1. Цель работы и основные задачи Уполномоченного

Цель работы Уполномоченного – это обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях нарушения их прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, а также снижение административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и коррупционных проявлений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления.



#### **Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач:**

- 1) в соответствии с законодательством рассматривает жалобы предпринимателей (далее также - заявители) на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Калужской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными полномочиями, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности;
- 2) разъясняет заявителям способы защиты их прав и законных интересов;



- 3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, сообщений средств массовой информации;
- 4) информирует общественность Калужской области о состоянии дел в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.

## **1.2. Правовые основы и структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (аппарат, общественная приемная, общественные помощники и эксперты PRO BONO PUBLICO)**

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Калужской области, Законом Калужской области от 01 июля 2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области», иными нормативными правовыми актами Калужской области и взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы предпринимателей.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», при осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- 2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо





обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

**Структура регионального института Уполномоченного включает в себя Аппарат Уполномоченного (далее – Аппарат), общественную приемную, общественных помощников и экспертов Pro Vobis.**

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области создан Аппарат. Аппарат осуществляет правовое, организационно – хозяйственное, научно – аналитическое, информационно – справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, направленное на обработку поступающих обращений от субъектов предпринимательской деятельности. Он состоит из 7 сотрудников и возглавляется руководителем - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калужской области Колпаковым Андреем Николаевичем.

14 мая 2014 года согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и приказа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей от 8 мая 2014 г. № 12-Пр «Об общественных приемных в субъектах РФ», в Калужской области была открыта Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова, в настоящее время расположенная в здании по адресу: город Калуга, ул. Театральная, зд. 38А, (1 этаж).

Основная задача Общественной приемной – организация консультаций субъектов



малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) по вопросам защиты их прав, проведение экспертизы по предоставленным материалам обращений.

Институт общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Калужской области сформирован в соответствии со статьей 10 Закона Калужской области от 01.07.2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» в целях оказания содействия Уполномоченному в реализации предусмотренных законом полномочий и функционирует на безвозмездной основе.

В настоящее время 21 человек выполняет функции общественных помощников, которые представляют интересы Уполномоченного в муниципальных образованиях региона и в разных отраслях бизнеса.

Основными направлениями деятельности общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях региона, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей.

Общественными помощниками становятся наиболее активные представители предпринимательского сообщества либо граждане, имеющие опыт правозащитной деятельности, владеющие ситуацией и проблематикой ведения бизнеса в конкретном муниципальном образовании и способные оказать реальное содействие бизнес-омбудсмену в решении задач защиты прав предпринимателей. Отбор кандидатов осуществляется в тесном взаимодействии с представительными органами муниципальных районов и городских округов и с учетом мнения общественных организаций предпринимателей.

Координация совместных действий осуществляется путем проведения Уполномоченным рабочих встреч с общественными помощниками, обсуждения информации о состоянии дел на местах и выработки механизмов решения конкретных проблем предпринимателей, препятствующих развитию бизнеса.

Эксперты, обладающие специальными знаниями, квалификацией и опытом в области защиты прав предпринимателей в рамках заключенных соглашений на условиях *pro bono publico* (от лат. *pro bono publico* «ради общественного блага»), оказывают Аппарату профессиональную помощь по оценке материалов, поступающих в адрес Уполномоченного, подготовке заключений, а также принимают участие в мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов бизнеса, проводимых Уполномоченным.

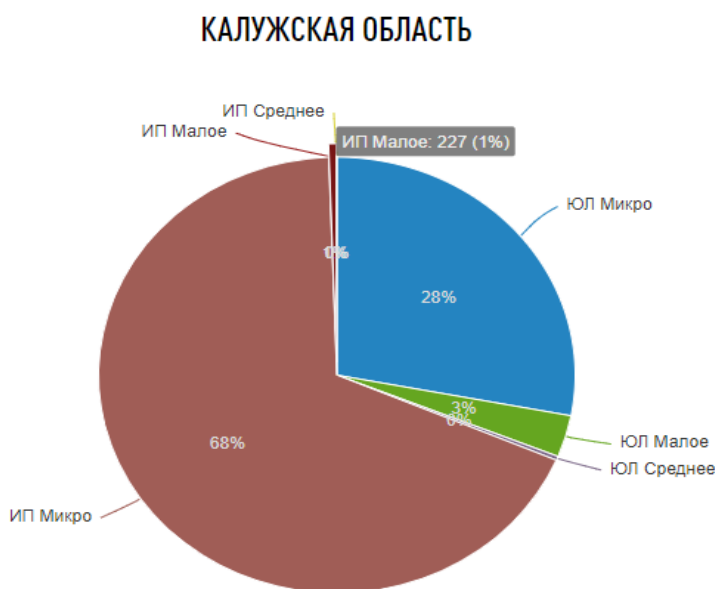


## 2. СУБЪЕКТЫ МСП КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 2.1 Субъекты МСП Калужской области, их численность и сферы деятельности

На территории региона на конец 2023 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано - 13 458 юридических лиц, 29 366 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) и 62 702 - «самозанятых» граждан.

При этом, максимальное количество субъектов МСП Калужской области сосредоточено в группах: ИП Микро (68 %) и ЮЛ Микро (28 %).

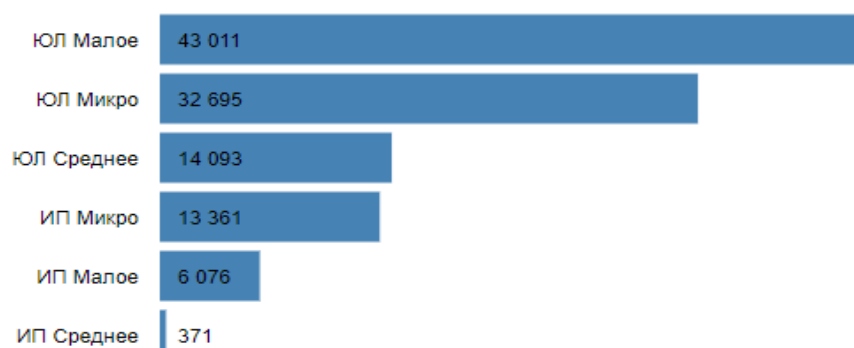


Благодаря своевременным мерам поддержки субъектов МСП, которые принимаются Губернатором и Правительством региона, оперативному реагированию на возникающие проблемы предпринимателей удалось не только не допустить резкого снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, но и в непростых условиях обеспечить положительную динамику численности предпринимателей. Так, по данным реестров, опубликованных на официальном сайте ФНС России, в 2023 году наблюдается рост субъектов МСП на 2,5 % относительно данных предыдущего года. Если по состоянию на конец 2022 года в реестре зарегистрировано 41 806 субъектов МСП, то на конец 2023 года – 42 824, то есть на 1 018 больше.



## КОЛИЧЕСТВО РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ В МСП В 2023 г.

(по информации ФНС России) <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html>



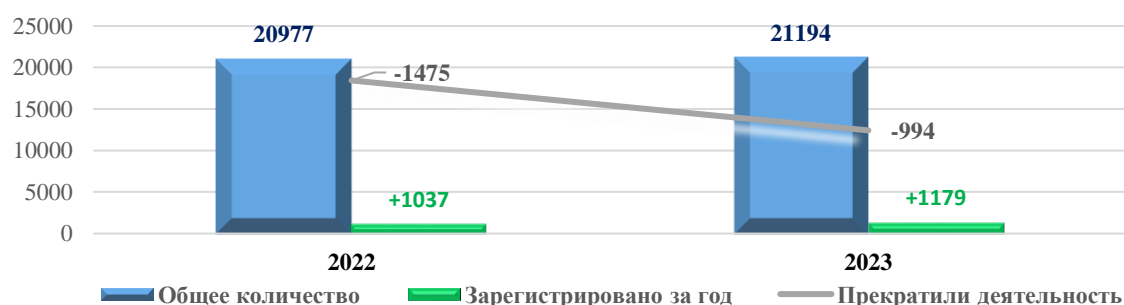
В малом и среднем бизнесе на конец 2023 года занято 109 607 работников Калужского региона, их преобладающее количество (69 %) сосредоточено в малых и микропредприятиях юридических лиц. К субъектам малого предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относятся предприятия со среднесписочной численностью работников за предшествующий календарный год до 100 человек и с предельным значением годового дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности - 800 млн. рублей, к микропредприятиям - с численностью работников до 15 человек, годовым доходом до 120 млн. рублей. Относительно данных за 2022 год отмечается увеличение количества работников в категории малых предприятий ИП и юридических лиц.

В целом калужский бизнес довольно успешно адаптируется к непростым и динамично меняющимся условиям в экономике, демонстрирует определенные тенденции к развитию, чему безусловно способствуют реализуемые в регионе меры государственной поддержки.

## ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В 2022 – 2023 гг.

(по информации ФНС России)

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/)



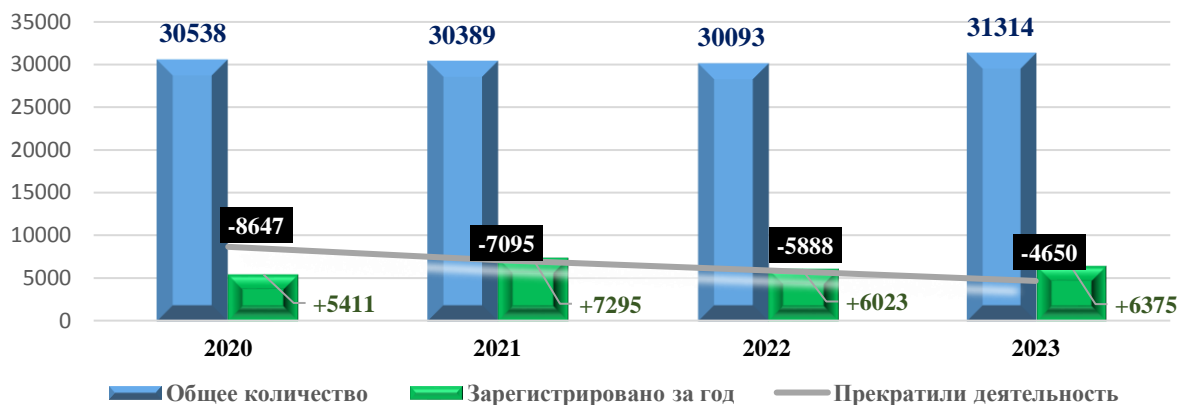


Данные ФНС России по динамике количества юридических лиц, свидетельствуют о росте числа зарегистрированных (+142) и снижении прекративших деятельность (-481) юридических лиц в 2023 году, относительно 2022 года. Такая же динамика увеличения зарегистрированных в 2023 году (+964) и снижения количества прекративших деятельность (-3997) наблюдается и среди индивидуальных предпринимателей региона относительно данных 2020 года.

### ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ИП В 2020 – 2023 гг.

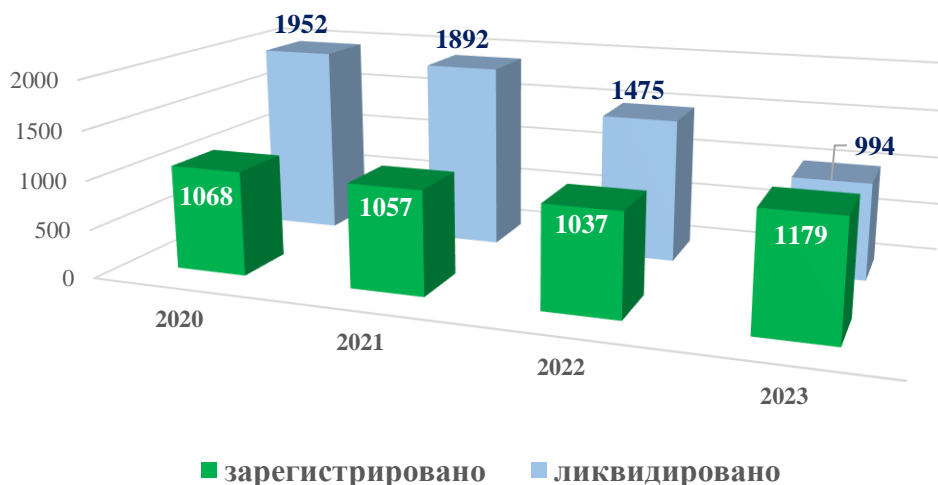
(по информации ФНС России)

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/)



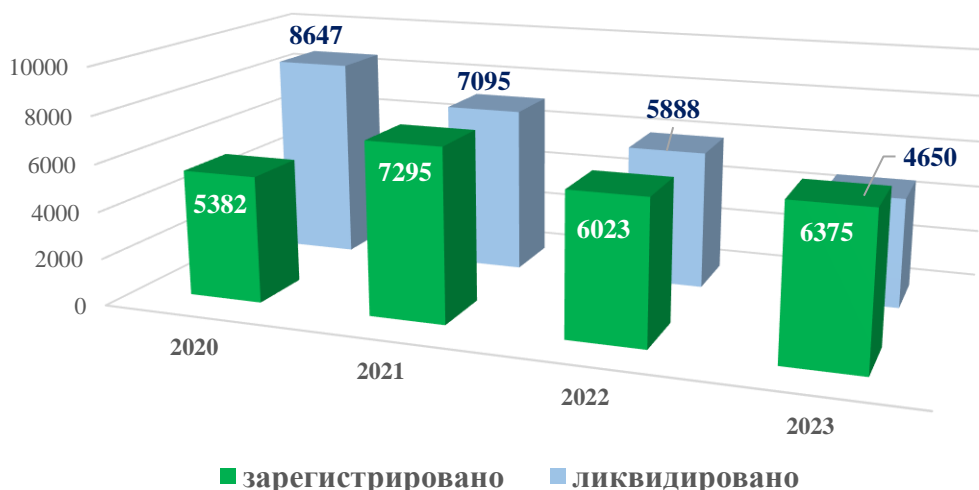
В 2023 году в Калужской области количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей увеличилось на 185 и 1725 субъектов соответственно.

### КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ И ЛИКВИДИРОВАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020-2023 гг.



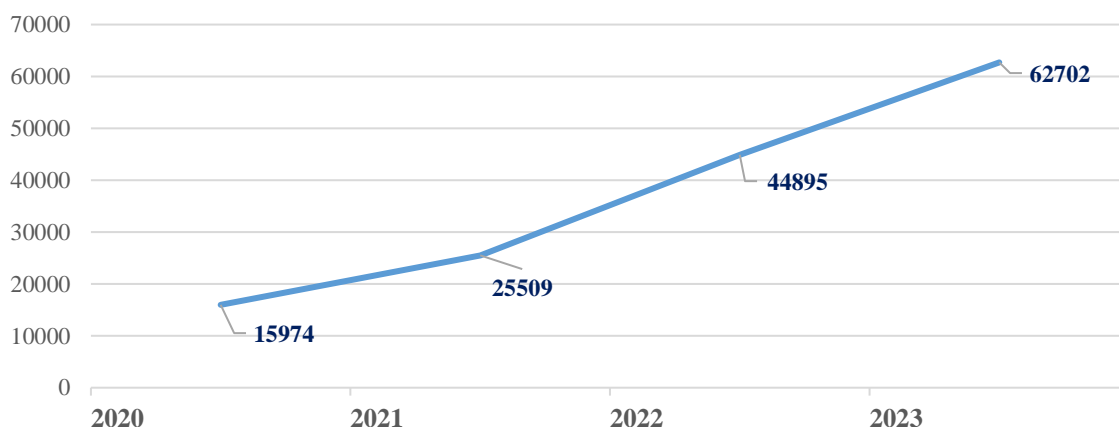


### КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ И ЛИКВИДИРОВАННЫХ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020-2023 ГГ.



Подтверждением своевременности проведения эксперимента по применению системы специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», основной задачей которого является легализация доходов людей, получающих доход от персональной деятельности, является увеличение в 2023 году количества самозанятых граждан Калужской области более чем на 17,8 тысяч человек, относительно предыдущего года.

### ДИНАМИКА РОСТА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020-2023 ГГ.



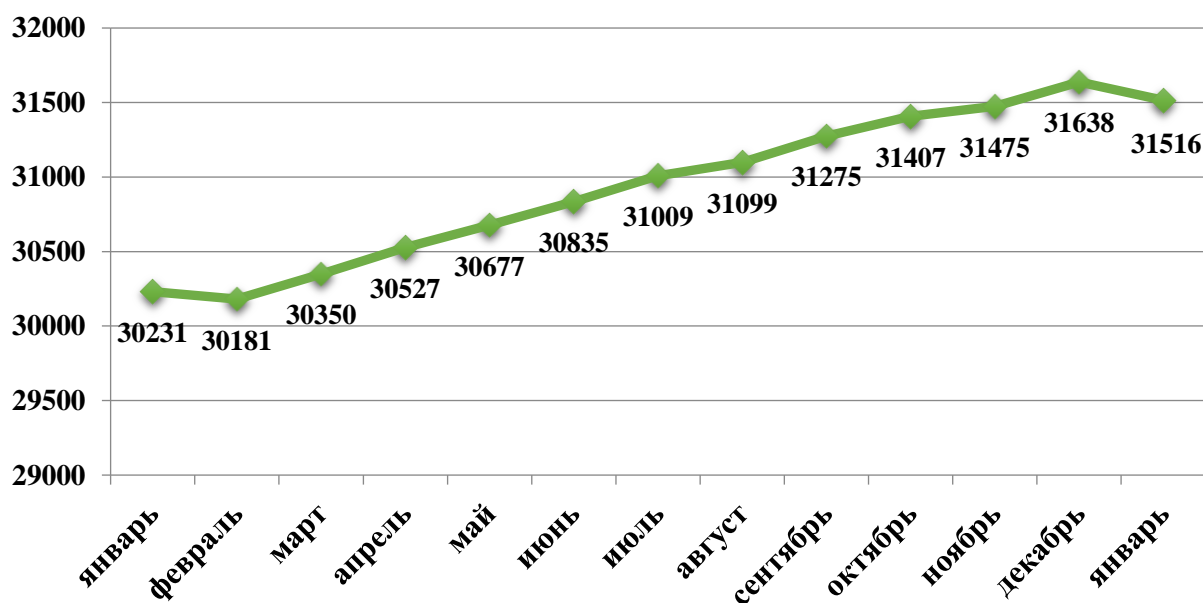
В динамике количества плательщиков налога на профессиональный доход в Калужской области за последние 4 года наблюдается высокий рост. Относительно



2020 года рост составил 393 %, при этом не произошло масштабного перехода из числа предпринимателей в категорию самозанятых граждан, что свидетельствует о росте числа самозанятых за счет легализации своей деятельности гражданами региона.

Специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» для людей, работающих на себя, был введен в России в 2019 году в рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». За это время он доказал свою состоятельность. Самыми распространенными видами деятельности у плательщиков налога на профессиональный доход являются услуги такси, ремонта, репетиторства, доставка товаров, аренда квартир, индустрия красоты, услуги курьера и другие.

### КОЛИЧЕСТВО ИП, УЧЕННЫХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗДЕЛЕ СТАТРЕГИСТРА ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ в 2023 г.

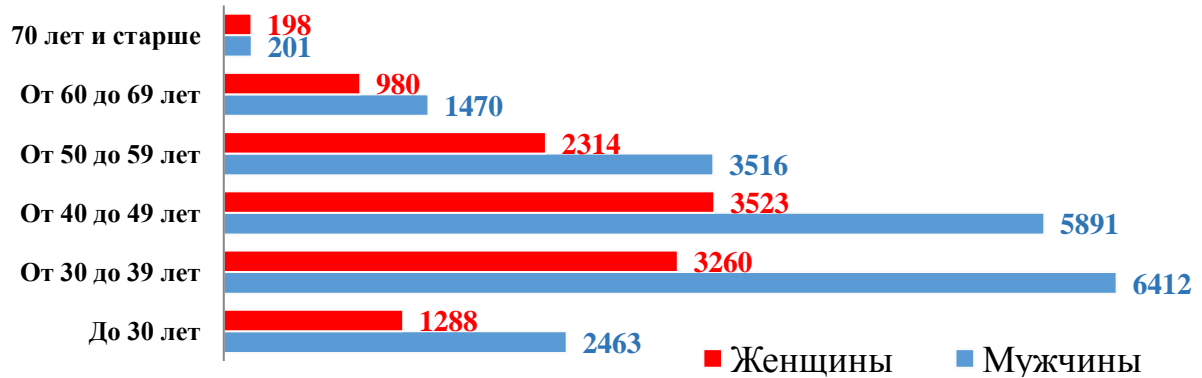


Численность индивидуальных предпринимателей в регионе за 2023 год согласно официальным данным Статрегистра Росстата выросла более чем на 5 %.

Данные о численности индивидуальных предпринимателей с разделением по полу и возрасту, учтенные в территориальном разделе Статрегистра Росстата по Калужской области, свидетельствуют о том, что наибольшая активность предпринимателей отмечается в возрастных группах от 30 до 39 лет и от 40 до 49 лет.

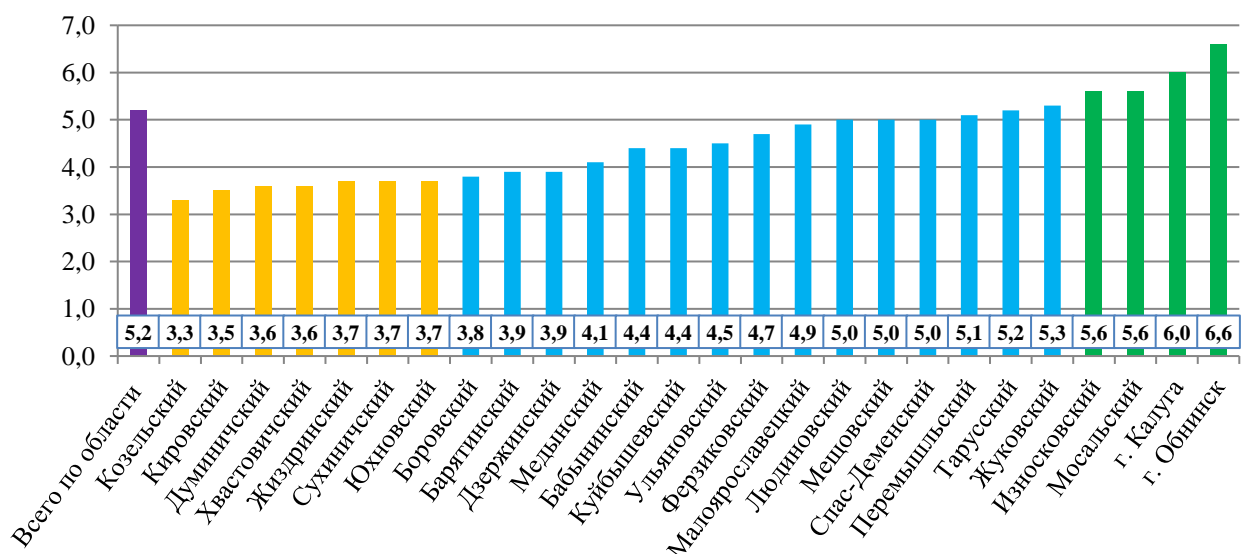


### ЧИСЛЕННОСТЬ ИП, УЧТЕННЫХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗДЕЛЕ СТАТРЕГИСТРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ С РАЗДЕЛЕНИЕМ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТУ НА 01.01.2024 г.



Что касается соотношения мужчин и женщин, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, то во всех возрастных группах кроме от 60 до 69 лет и 70 лет и старше число женщин почти наполовину меньше, чем мужчин. При этом, такое соотношение выравняется с увеличением возраста предпринимателей и в возрастной группе старше 70 лет число мужчин и женщин практически равны.

### ДОЛЯ ИП В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ ПО ГОРОДСКИМ ОКРУГАМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ РАЙОНАМ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 01.01.2024 г., в %

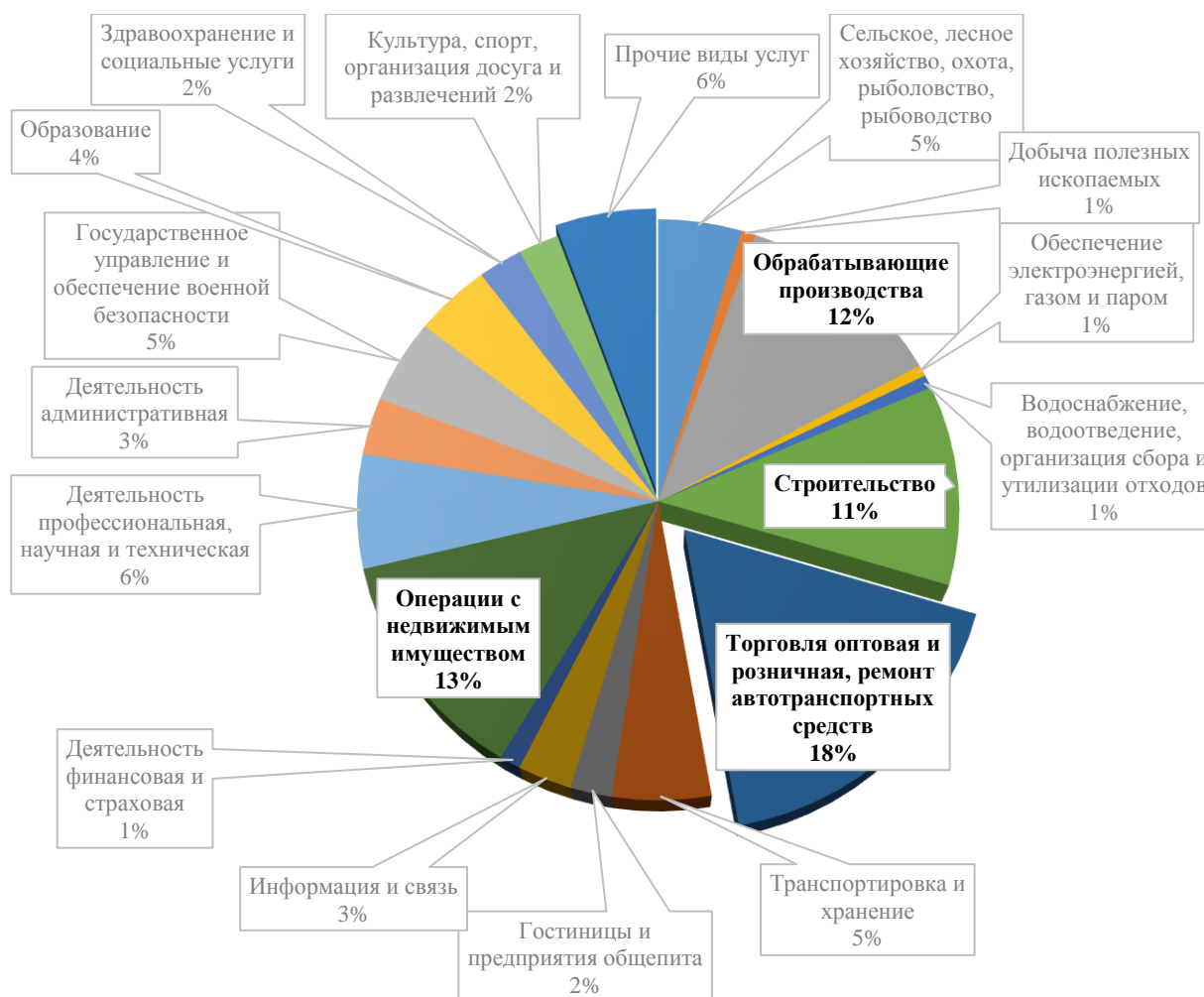






В статистике по доле индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения по городским округам и муниципальным районам Калужской области имеется явный лидер по предпринимательской активности населения в лице города Обнинска – 6,6 % (в 2022 году – 7 %), далее следуют город Калуга – 6 % (в 2022 году – 5,8 %), Мосальский район – 5,6 % (в 2022 году – 5,2 %) и Износковский район – 5,6 % (в 2022 году – 4,5 %). В большинстве районов относительно прошлого года наблюдается рост количества индивидуальных предпринимателей от общей численности трудоспособного населения. Замыкают областную таблицу предпринимательской активности Козельский и Кировский районы с показателями 3,3 % и 3,5 % соответственно.

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧТЕННЫХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗДЕЛЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО РЕГИСТРА РОССТАТА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, на 01.01.2024 г.





Данные Статрегистра о распределении организаций, учтенных в территориальном разделе по видам экономической деятельности на 01.01.2024 г., свидетельствуют о работе организаций преимущественно в таких сферах:

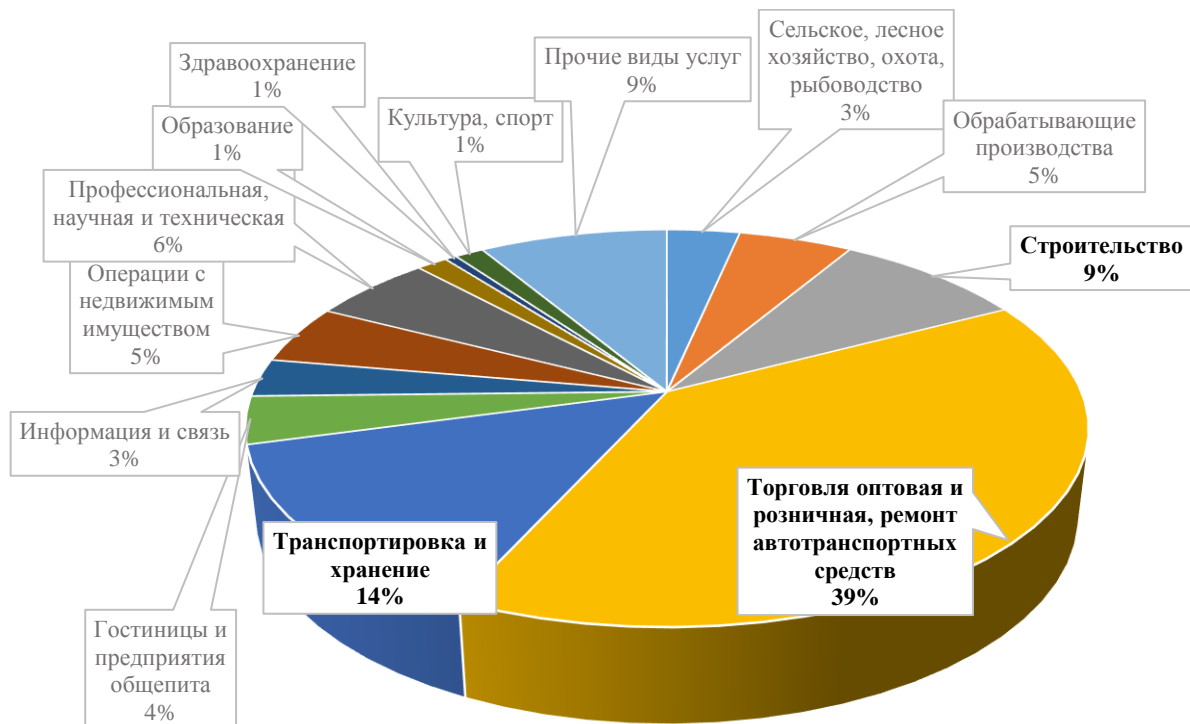
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств 18 %,
- операции с недвижимым имуществом 13 %,
- обрабатывающие производства 12 %,
- строительство 11 %.

Увеличилось количество организаций, относительно предыдущего года осуществляющих свою деятельность в сферах:

- здравоохранение (+ 196 %),
- образование (+ 130 %),
- операции с недвижимым имуществом (+ 88 %),
- обрабатывающие производства (+ 59 %),
- культура (+ 27 %).

Значительно снизился процент занятости (более 50 % относительно 2022 года) в таких сферах деятельности, как гостиницы и предприятия общепита, торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и транспортировка и хранение.

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИП, УЧТЕННЫХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ РАЗДЕЛЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО РЕГИСТРА РОССТАТА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, на 01.01.2024 г.





Данные Статрегистра о распределении индивидуальных предпринимателей, учтенных в территориальном разделе по видам экономической деятельности на 01.01.2024 г., свидетельствует о работе преимущественно в таких сферах:

- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств (39 %),
- транспортировка и хранение (14 %),
- строительство (9 %).

Всего в вышеуказанных сферах осуществляют свою деятельность более 62 % всех ИП региона.

Увеличилось количество ИП, относительно 2022 года осуществляющих свою деятельность в сферах:

- образование (+ 13 %),
- культура, спорт (+ 9 %).

Снизился процент занятости в сферах строительства и здравоохранения.

Более половины ИП (53 %) работают в сфере торговли, ремонта автотранспортных средств, а также транспортировки и хранения.

По данным министерства финансов Калужской области в 2023 году налоговые и неналоговые поступления в консолидированный бюджет Калужской области составили 94,4 млрд. рублей, это на 10,6 млрд. рублей больше чем поступления в 2022 году, что подтверждает рост предпринимательской активности в регионе.

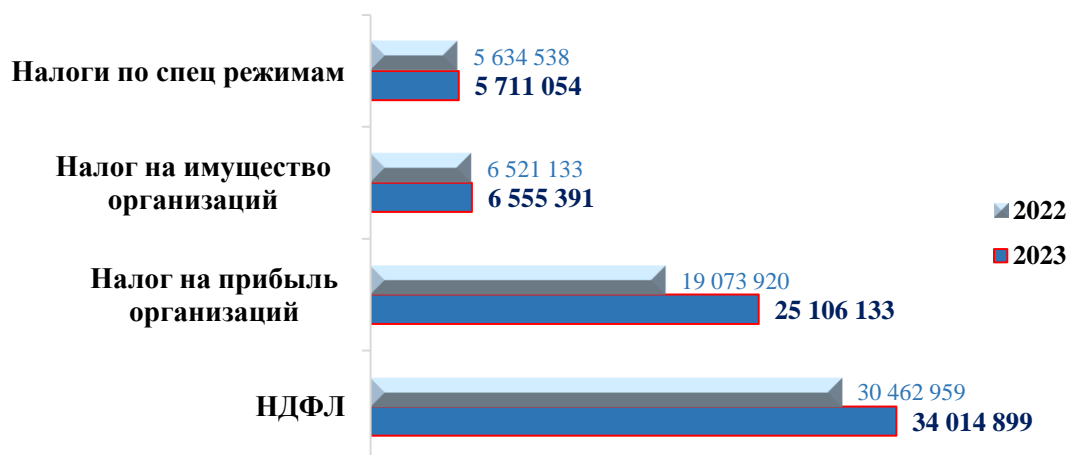
К числу основных источников в структуре доходов бюджета Калужской области за 2023 год по данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации ([https://www.nalog.gov.ru/rn40/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn40/related_activities/statistics_and_analytics/forms/)) относятся: налог на доходы физических лиц – 39 %; налог на прибыль организаций – 29 %; налоги, относящиеся к специальным налоговым режимам – 7 %, налог на имущество – 7 %, при этом по данным Росстата большая часть всех организаций Калужской области – 81 % находится в частной собственности.

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ по данным статрегистра на 01.01.2024 г.



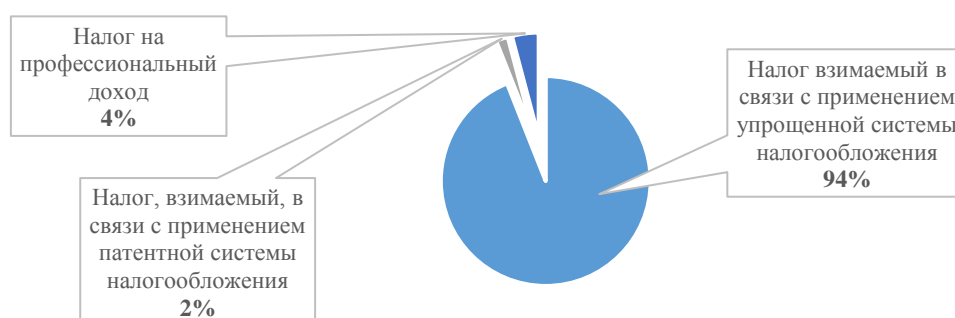


## ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДОХОДА РЕГИОНА в 2023 г., в тыс.руб.



По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации ([https://www.nalog.gov.ru/rn40/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn40/related_activities/statistics_and_analytics/forms/)) за 2023 год поступления по налогу на прибыль организаций в регионе составили 25,1 млрд. рублей (это на 6 млрд. рублей больше чем в 2022 году), по налогу на доходы физических лиц – 34 млрд. рублей (что на 3,5 млрд. рублей больше чем 2022 году), по налогам на имущество организаций – 6,5 млрд. рублей (это на 34 млн. рублей больше чем в 2022 году), по налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами – 5,7 млрд. рублей (что на 76 млн. рублей больше чем в 2022 году).

## СТРУКТУРА ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГОВ в 2023 г. ПО СПЕЦ.НАЛОГОВЫМ РЕЖИМАМ



В структуре поступления налогов в 2023 году, предусмотренных специальными налоговыми режимами, основную часть занимают поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 94 %, по налогу на профессиональный доход - 4 %, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – 2 %.

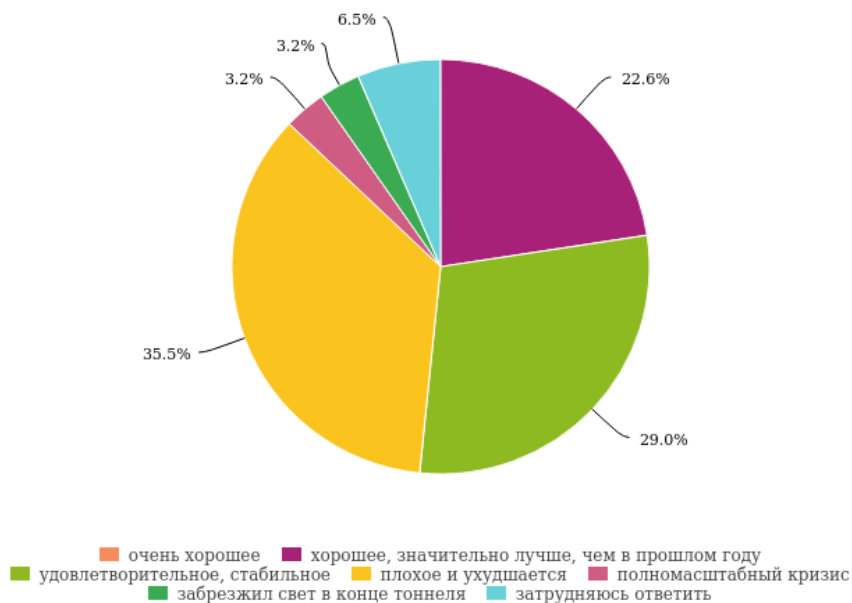


## 2.2. Состояние бизнеса в Калужском регионе. Меры поддержки МСП

Институт Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей с участием региональных уполномоченных в целях оперативной оценки положения компаний в конце 2023 года проводил опрос-мониторинг собственников и руководителей малых, средних и крупных предприятий и индивидуальных предпринимателей. В опросе приняли участие руководители и владельцы 5 751 компании из 85 субъектов Российской Федерации, в том числе из Калужской области.

### Результаты мониторинга «Состояние бизнеса в России», ноябрь 2023 г. Данные опроса предпринимателей по Калужской области

#### 1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?

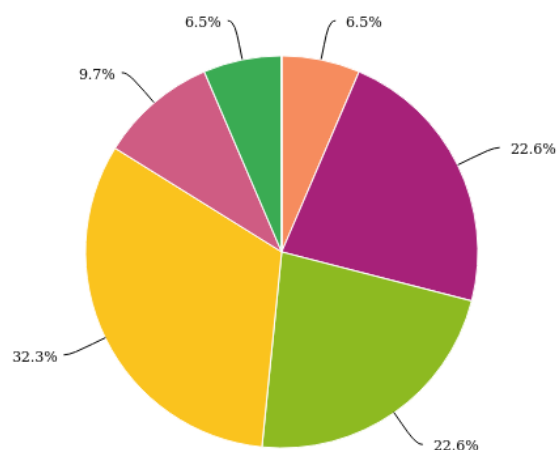


Варианты	РФ	Калужская область
Очень хорошее	2,6%	0,0%
Хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	10,1%	22,6%
Удовлетворительное, стабильное	42,0%	29,0%
Плохое и ухудшается	28,4%	35,5%
Полномасштабный кризис	4,2%	3,2%
Забрезжил свет в конце тоннеля	3,1%	3,2%
Затрудняюсь ответить	9,7%	6,5%



## 2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своем бизнесе?

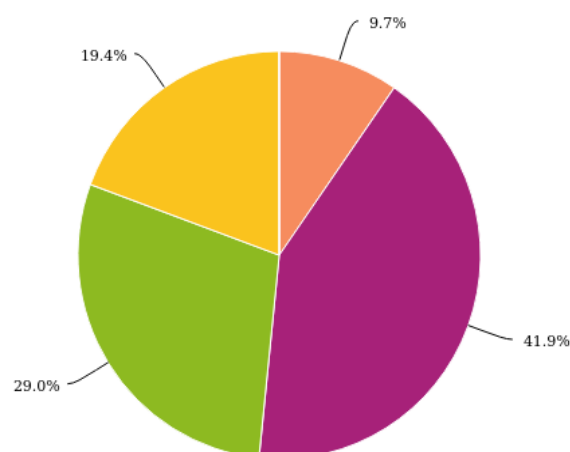
Варианты	РФ	Калужская область
Ускоренный рост	2,5%	6,5%
Стабильный рост, как и раньше	21,3%	22,6%
Стагнация, балансируем около 0	24,6%	22,6%
Снижение выручки, но ситуация контролируется	27,5%	32,3%
Серьезный спад	15,6%	9,7%
Кризис	3,9%	6,5%
Бизнес пришлось или в ближайшее время придется закрыть	4,6%	0,0%



■ ускоренный рост   
 ■ стабильный рост, как и раньше   
 ■ стагнация, балансируем около 0  
■ снижение выручки, но ситуация контролируется   
 ■ серьезный спад   
 ■ кризис  
■ бизнес пришлось или в ближайшее время придется закрыть

## 3. Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения? (Одиночный выбор)

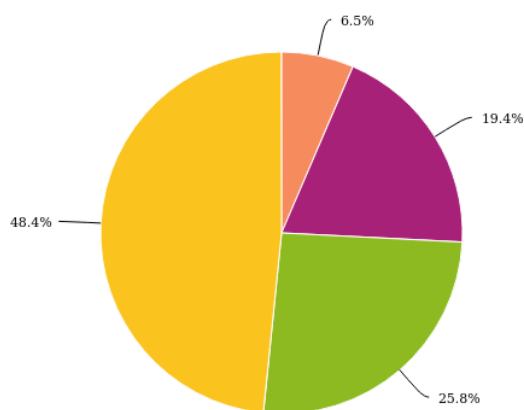
Варианты	РФ	Калужская область
Санкции не затронули	27,4%	9,7%
Санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям	25,9%	41,9%
Находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые	28,1%	29,0%
Продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время	14,0%	19,4%
Затронули серьезно, адаптироваться не получилось	4,6%	0,0%



■ санкции не затронули  
■ санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям  
■ находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.  
■ продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время  
■ затронули серьезно, адаптироваться не получилось



**4. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка? (Одиночный выбор)**



Варианты	РФ	Калужская область
За последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта	8,5%	6,5%
За последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России	19,2%	19,4%
В повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась	27,6%	25,8%
В повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе	44,7%	48,4%

- за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта
- за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России
- в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась
- в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе

**5. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)**







Варианты	РФ	Калужская область
Расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами	8,2%	9,7%
Незнание деловых обычаев и сложности нахождения партнеров	6,0%	6,5%
Языковой барьер	6,8%	0,0%
Дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами	7,9%	3,2%
Логистические трудности	23,0%	19,4%
Сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками	12,0%	16,1%
Отсутствие необходимой номенклатуры товаров для закупок	8,6%	12,9%
Сложности в подключении к международным маркетплейсам	3,6%	3,2%
Скачки курса рубля	35,2%	29,0%
Ненадежность партнеров	5,9%	6,5%
Трудностей нет, все идет хорошо, просто надо работать	6,7%	12,9%
С новыми внешними рынками не работаем	41,5%	54,8%
Другое	4,6%	3,2%

**6. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)**

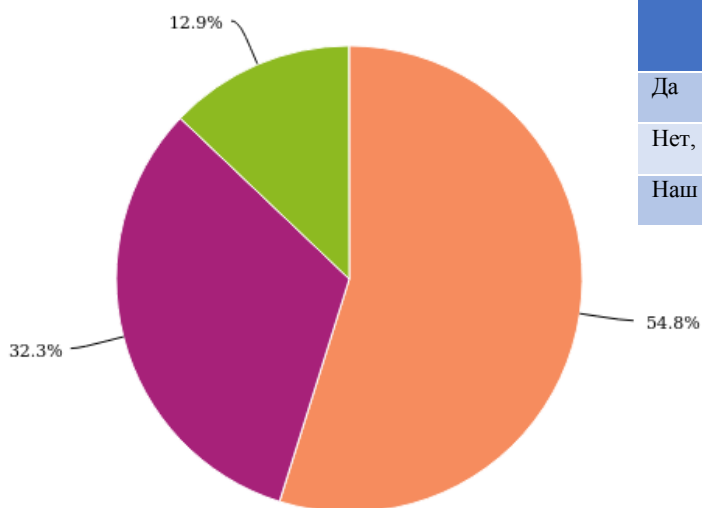


Варианты	РФ	Калужская область
Спад внутреннего спроса	35,5%	19,4%
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	18,9%	22,6%
Рост издержек	40,4%	71,0%
Неплатежи со стороны контрагентов	10,4%	9,7%
Сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	7,7%	6,5%
Выросшая налоговая нагрузка	26,6%	16,1%
Выросшая административная нагрузка	10,8%	6,5%
Увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	12,3%	19,4%
Сложности доставки/транспортировки по импорту	10,7%	19,4%
Сложности при экспорте	3,5%	6,5%
Дефицит кадров	47,0%	48,4%
Другое	4,3%	6,5%





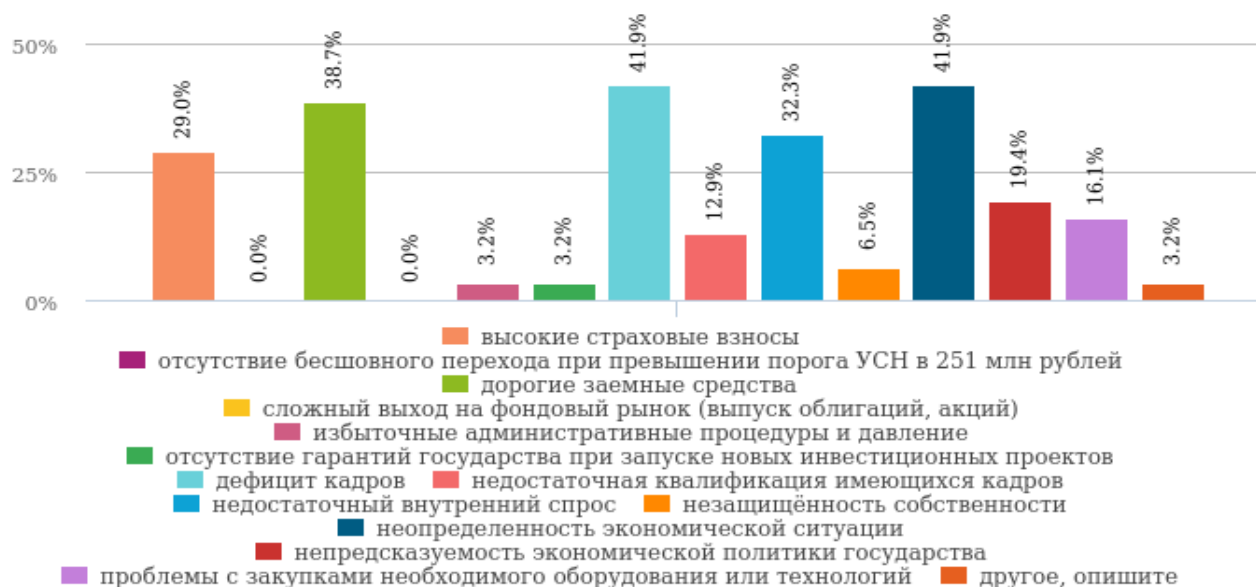
## 7. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Да	40,0%	54,8%
Нет, не хватает ресурсов	49,0%	32,3%
Наш бизнес деградирует	11,0%	12,9%

Да нет, не хватает ресурсов наш бизнес деградирует

## 8. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)

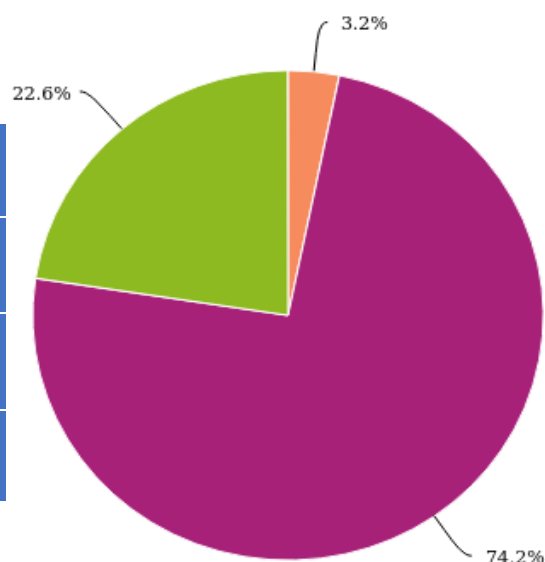




Варианты	РФ	Калужская область
Высокие страховые взносы	17,6%	29,0%
Отсутствие бесшовного перехода при превышении порога УСН в 251 млн рублей	3,5%	0,0%
Дорогие заемные средства	31,5%	38,7%
Сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	1,6%	0,0%
Избыточные административные процедуры и давление	14,6%	3,2%
Отсутствие гарантий государства при запуске новых инвестиционных проектов	7,5%	3,2%
Дефицит кадров	45,3%	41,9%
Недостаточная квалификация имеющихся кадров	14,5%	12,9%
Недостаточный внутренний спрос	27,5%	32,3%
Незащищенность собственности	7,6%	6,5%
Неопределенность экономической ситуации	32,8%	41,9%
Непредсказуемость экономической политики государства	19,6%	19,4%
Проблемы с закупками необходимого оборуд. или технологий	9,4%	16,1%
Другое	3,7%	3,2%

### 9. По Вашему мнению, ускорилось ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом?

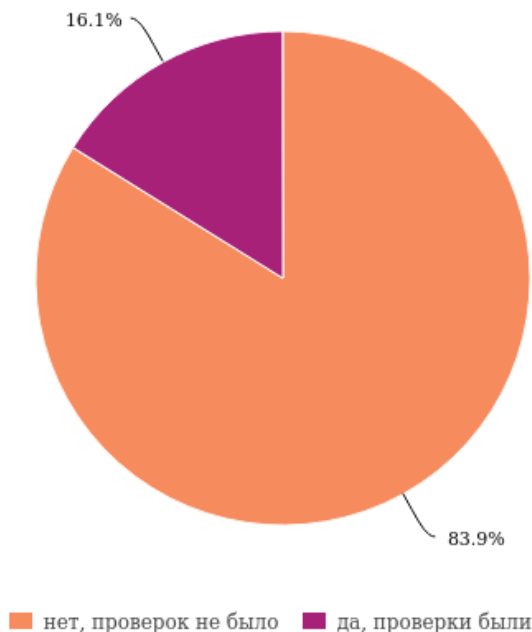
Варианты	РФ	Калужская область
Да, существенно ускорилось	11,5%	3,2%
Да, ускоряется, но средними темпами	54,2%	74,2%
Нет, не ускорилось	34,3%	22,6%



■ да, существенно ускорилось   
 ■ да, ускоряется, но средними темпами   
 ■ нет, не ускорилось

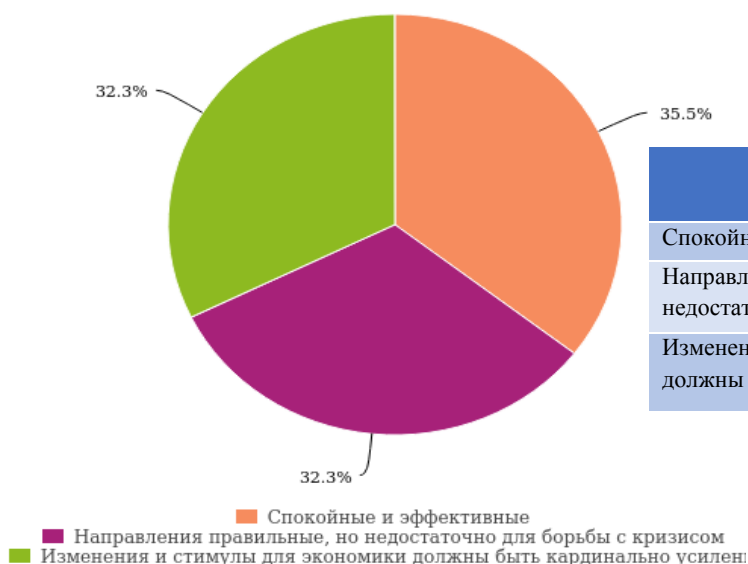


### 10. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Нет, проверок не было	71,0%	83,9%
Да, проверки были	29,0%	16,1%

### 11. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления? (Одиночный выбор)



Варианты	РФ	Калужская область
Спокойные и эффективные	28,0%	35,5%
Направления правильные, но недостаточно для борьбы с кризисом	37,5%	32,3%
Изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены	34,5%	32,3%

По результатам опроса предпринимателей главными проблемами Калужского бизнеса являются рост издержек (71%) и дефицит кадров (48,4 %). Издержки предпринимателей растут за счет роста заработной платы, налоговой нагрузки, использования импортного сырья, дорогих заемных средств, роста цен на ГСМ.



Спад внутреннего спроса (19,4 %), который стоит на четвертой позиции по актуальности проблем, в настоящее время беспокоит предпринимателей региона значительно меньше, чем в прошлом году (42 %). Также уменьшилась актуальность проблем дефицита оборотных средств (2023 г. - 22,6 %, 2022 г. - 40 %), доставки/транспортировки (2023 г. - 19,4 %, 2022 г. - 34 %), сложности при экспорте (2023 г. - 6,5 %, 2022 - 26 %), увеличения кредитной нагрузки по уже действующим кредитам (2023 г. - 19,4 %, 2022 - 40 %). Профиль общих проблем российского бизнеса также изменился. Если год назад предпринимателей больше всего волновал спад спроса (64 % опрошенных), то теперь он ушел на третье место (19,4 %). На первое вышел - дефицит кадров (47 % против 34,2 % год назад).

По поводу влияния санкций, 41,9 % предпринимателей Калужской области отметили, что им удалось адаптироваться к изменениям, а 48,4 % находится в режиме постоянной адаптации и перестройки. С 2022 года в стране произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Среди респондентов нашего региона 6,5 % за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах, 19,4 % нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России, 74,2 % минимально принимают участие в повороте на Восток и Юг или не принимают участие вовсе. Более половины опрошенных занимаются развитием и расширением своего бизнеса, а около трети не имеют такой возможности. Что касается административного давления, то оно остается гораздо более слабым, чем еще несколько лет назад и среди предпринимателей Калужского региона достаточно большое количество - 83,9 % опрошенных отметили, что за последние полгода в их организациях проверок не проводилось. Уменьшение административного давления на бизнес, это безусловно результат проведения административной реформы контрольно-надзорной деятельности, которая реализуется федеральным и региональным Правительством.

Опрос показал, что предприниматели в целом по стране оценивают положение в экономике и своем бизнесе лучше, чем прежде. Совокупная доля давших экономике страны оценку от «очень хорошего» до «стабильного, удовлетворительного» стало больше - 57,8 % (год назад было 38,7 %). Также меньше стало тех, кто испытывает серьезный спад - 15,6 % (год назад - 26,6 %). 40 % заявили, что занимаются расширением бизнеса, но у 49 % не хватает на это ресурсов.

Повысилась адаптация к санкциям. Тех, кто не смог перестроиться в связи с ними, стало меньше - 18,6 % по сравнению с 28,3 % годом ранее.

Оценка действий Правительства также стала более высокой. 28 % оценили их как «спокойные и эффективные» (год назад было 17,2 %). Оценку «правильные, но недостаточные» дали 37,5 % (год назад было 60,2 %). 34,5 % респондентов считают, что изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены.



Переориентация на новые рынки затронула далеко не всех. 8,5 % ответили, что нашли новых поставщиков за рубежом или смогли наладить собственный экспорт на новые направления. Еще 27,6 % отметили изменения в своей внешнеэкономической деятельности, но кардинально на сути их бизнеса это не отразилось.

Главными трудностями в работе с внешними рынками названы (выбирать можно было несколько вариантов ответа) скачки курса рубля (35,2 %) и логистические трудности (23,0 %). Тематику финансовых расчетов выделили в качестве проблемы лишь 8,2 % ответивших.

### **Основные выводы опроса:**

- по сравнению с прошлым годом ситуация стабилизировалась, наблюдается восстановительный импульс в экономике;

- бизнес испытывает трудности роста из-за дорогих заемных средств, растущих издержек, неопределенности ситуации и экономической политики, и новая главная проблема - дефицит кадров;

- к санкциям адаптировались лучше – главный запрос бизнеса – более стабильный рубль и расширение логистических мощностей;

- в производственном секторе ситуация лучше, чем в среднем, но и проблема привлечения средств в развитие и дефицита кадров стоят острее;

- для придания новых импульсов роста необходимо последовательное усиление проактивной политики по решению указанных бизнесом проблем и продолжению структурной адаптации экономики.

«Ситуацию можно охарактеризовать как «движение с торможением», – отметил Борис Титов. – Мы видим, что действие положительных факторов накладывается на действие отрицательных, и динамика микроэкономики становится результатом их сложного переплетения. И если общая неопределенность ситуации, беспокоящая бизнес, тесно связана с внешней политикой, то решения кадрового и финансового вопросов доступны нам изнутри. У них есть инструменты, которыми только нужно воспользоваться».

Проблема дефицита кадров беспокоит бизнес как по России в целом, так и в Калужской области. 24 ноября 2023 года Андрей Колпаков провел рабочую встречу с министром труда и социальной защиты Калужской области Павлом Вячеславовичем Коноваловым, главной темой обсуждения была проблема дефицита кадров рабочих специальностей в сфере малого и среднего бизнеса на территории Калужской области.

В ходе встречи Уполномоченный предложил изучить опыт реализации проекта «Профессиональное обучение без границ» на территории города Москвы, целью которого



является профессиональное самоопределение лиц в возрасте до 18 лет и их подготовка по программам профессионального обучения в соответствии с актуальными потребностями экономики региона. Проект позволяет школьникам сдать экзамен и получить свидетельство о профессии вместе с аттестатом об окончании школы, что позволит сразу вовлечь их в трудовую сферу и таким образом положительно повлиять на ситуацию с дефицитом кадров в секторе малого и среднего бизнеса.

### **Меры поддержки МСП на территории Калужской области**

Нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ, осуществляется на основании следующих принципов:

- 1) заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- 2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах);
- 4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 5) открытость процедур оказания поддержки.

В Калужской области работа по оказанию поддержки субъектам МСП, нацеленная на создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и поддержку индивидуальной предпринимательской инициативы, проводится



органами власти Калужской области, органами местного самоуправления Калужской области, Государственным фондом поддержки предпринимательства Калужской области, Агентством развития бизнеса, союзом «Торгово-промышленной палаты Калужской области» и другими.

Поддержка субъектов МСП включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную; поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников; поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества; поддержку субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность; поддержку субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность; поддержку участников программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В целях оказания финансовой поддержки по субсидированию затрат субъектов МСП в регионе приняты соответствующие постановления:

**Постановление  
Правительства  
Калужской области  
от 15 июня 2023 г. № 397**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры"

Субсидия предоставляется на поддержку реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры

**Постановление Правительства  
Калужской области  
от 29 октября 2014 г. № 634**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части фактически произведенных затрат на развитие материально-технической базы субъектам аграрного туризма"

Получателями субсидий являются субъекты аграрного туризма, соответствующие требованиям, установленным в пункте 2.15 Положения. Субсидии на возмещение части фактически произведенных в текущем финансовом году затрат на развитие материально-технической базы предоставляются получателям, указанным в пункте 1.5 Положения, в рамках государственной программы Калужской области "Развитие туризма в Калужской области"

**Постановление Правительства  
Калужской области от 11 июня  
2021 г. № 377**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с приобретением нестационарных торговых объектов, фактически произведенных в текущем финансовом году"

Получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, некоммерческих организаций), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям, установленным в пункте 2.2 настоящего Положения, прошедшие отбор по итогам запроса предложений в порядке, установленном разделом 2 настоящего Положения, и являющиеся его победителями





**Постановление  
Правительства Калужской области  
от 17 июня 2022 г. № 453**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат по созданию дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, созданию инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам"

Субсидии предоставляются из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках подпрограммы "Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения" государственной программы Калужской области "Развитие рынка труда в Калужской области", на возмещение части затрат по созданию дополнительных рабочих мест (в том числе специальных), созданию инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам

**Постановление  
Правительства  
Калужской области  
от 29 июля 2019 г. № 472**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, фактически произведенных получателем в текущем финансовом году на уплату лизинговых платежей, на уплату первого взноса (аванса) при заключении не ранее 1 января года, предшествующего году предоставления субсидий, договора лизинга, на возмещение затрат, связанных с приобретением производственного оборудования"

Субсидия предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, фактически произведенных получателем в текущем финансовом году на уплату лизинговых платежей, на уплату первого взноса (аванса)

**Постановление  
Правительства  
Калужской области  
от 14 апреля 2021 г.  
№ 227**

"Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования"

Получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2.13 Положения. Субсидии предоставляются Получателям на оплату по договорам купли-продажи нового оборудования в рамках подпрограммы "Развитие промышленного сектора экономики Калужской области" государственной программы Калужской области "Экономическое развитие в Калужской области"

По информации министерства экономического развития и промышленности Калужской области в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» в 2023 году:

- Агентством развития бизнеса оказаны услуги 4 319 предпринимателям;
- Государственным фондом поддержки предпринимательства выдано 434 микрозайма;
- объем финансовой поддержки при гарантийном участии Государственного фонда поддержки предпринимательства составил 1 799 млн. рублей;
- оказана финансовая поддержка в виде грантов социальным предприятиям в объеме 10 128 млн. рублей;
- 12 индивидуальных предпринимателей признаны победителями конкурса на предоставление гранта «Агростартап», средства грантов в размере 31,2 млн. рублей переданы получателям;





- 4 сельскохозяйственным потребительским кооперативам предоставлена субсидия на возмещение части затрат, понесенных в текущем году на общую сумму 7,6 млн. рублей;

- 345 субъектов МСП в АПК получили доступ к информационно-консультационной поддержке центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержке фермеров в формате «единого окна»;

- ГАУ КО «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержке фермеров» проведено 11 обучающих семинаров с субъектами МСП в АПК.

Калужские предприниматели в 2023 году благодаря нацпроекту под «зонтичные поручительства» Корпорации МСП привлекли более 1,2 млрд рублей. Прирост по отношению к 2022 году составил 71 %.

Отрасли с наибольшим объемом средств, привлеченных под «зонтичные поручительства» в 2023 году: торговля – 39 %, обрабатывающие производства – 18 %, строительство – 12 %, транспортировка и хранение – 9 %, экология – 6 %, гостиницы и общепит – 5 %, здравоохранение и социальная сфера – 4 %, информация и связь – 3 %, административная деятельность – 2 %, сельское хозяйство – 1 %.

Министерством экономического развития и промышленности Калужской области софинансируется программа поддержки бизнеса в муниципальных образованиях. За 2023 год субсидии представлены 20 муниципальным образованиям, поддержку получили 75 субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципалитетах.

На создание и развитие инновационных проектов за 5 лет было привлечено 1,3 млрд. рублей грантового финансирования различных институтов поддержки бизнеса. В 2023 году привлеченное финансирование составило 243 млн. рублей.



### 3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ

*«Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач в соответствии с законодательством рассматривает жалобы предпринимателей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Калужской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными полномочиями, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности».*

**Закон Калужской области от 01.07.2013 г. № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области», статья 5.**

Безусловно, одним из значимых направлений деятельности Уполномоченного, является работа с обращениями предпринимателей о нарушении их прав и законных интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Аппаратом Уполномоченного созданы все необходимые условия для реализации предпринимателями права на обращение и получение помощи в восстановлении нарушенных прав. Обращение можно подать письменно, направив его посредством почтовой связи или на адрес электронной почты Аппарата Уполномоченного, либо заполнив соответствующую форму на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет.

Колпаковым А.Н. активно применяется форма личного приема предпринимателей, в том числе, проведение выездных приемов в муниципальных образованиях.

Именно обращения служат своего рода индикатором существующих проблем в конкретной сфере предпринимательской деятельности. Их эффективное и качественное рассмотрение позволяет оперативно решить главную задачу – восстановить нарушенные права предпринимателей.

Системный анализ обращений позволяет своевременно сфокусировать внимание на зарождающихся негативных тенденциях, препятствующих развитию бизнеса, в том числе, в регионе в целом, определить действенные механизмы по предотвращению нарушений законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2023 году в адрес бизнес-омбудсмена поступило 471 обращение, после проведения правовой экспертизы 54 были оформлены как жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления.



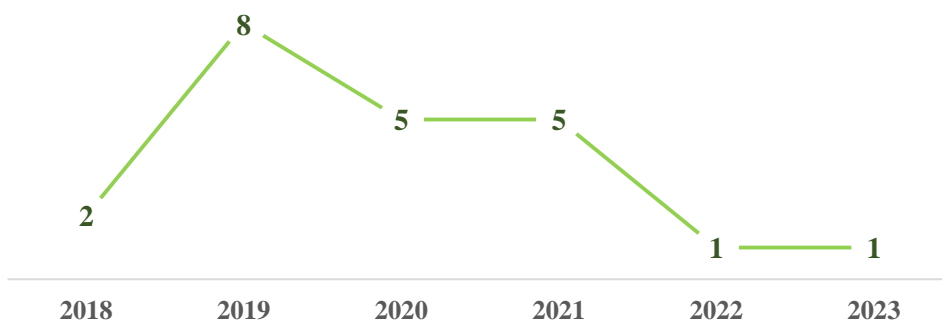
### ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ К БИЗНЕС- ОМБУДСМЕНУ ЗА ПЕРИОД 2018-2023 гг.



Из 54 жалоб, в которых были выявлены нарушения прав предпринимателей, поступивших в 2023 году, по 48 жалобам работа полностью завершена и в 79 % права заявителя полностью или частично восстановлены, а по 6 жалобам работа продолжена в 2024 году. По всем рассмотренным обращениям даны письменные ответы в установленный законом срок.

Калужские предприниматели в 2023 году всего 1 раз обратились к федеральному Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей напрямую для защиты своих прав. Динамика таких обращений за последние 6 лет приведена ниже.

### ОБРАЩЕНИЯ КАЛУЖСКИХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ЗА ПЕРИОД 2018 - 2023 ГГ.





### **Некоторые темы жалоб и обращений, поступивших в 2023 году бизнес-омбудсмену в Калужской области:**

- препятствие в получении разрешения на ввод в эксплуатацию объекта;
- исполнение решения суда по сносу нежилого помещения силами предпринимателя и за его счет;
- взыскание долга с ИП за размещение нестационарного торгового объекта;
- отказ Управления городского хозяйства города Калуги в выдаче разрешения на размещение нестационарных объектов;
- уничтожение торгового объекта без возможности его восстановления;
- действия ГКУ КО «Центра занятости населения» по взысканию в судебном порядке денежных средств с индивидуального предпринимателя.

В 2023 году 32 субъекта предпринимательской деятельности получили консультации перед обращением в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Калужской области с заявлениями о несогласии с результатами определения кадастровой стоимости принадлежащих им объектов недвижимости. Для сравнения – в 2020 г. таких обращений было – 34, в 2021 г. – 41, в 2022 г. – 42.

Следует отметить, что средний показатель снижения кадастровой стоимости по результатам рассмотрения заявлений комиссией в 2023 году уменьшился относительно 2022 года и составил 48 % (2020 г. – 42 %, 2021 г. – 42 %, 2022 г.- 54 %).

В сфере торговли поступило 13 жалоб (24,1 %). Так, например, сразу несколько индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Калужской области, по реализации пищевых продуктов на территории рынка обратились к Уполномоченному с жалобами на юридическое лицо, которое занимается управлением рынка.

Предприниматели сообщили, что, по их мнению, стоимость арендной платы торгового места существенно завышена, кроме этого они получили требования от компании, которая управляет рынком, об освобождении торговых мест, в связи с реконструкцией.

В связи с рассмотрением жалоб индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на рынке, а также в целях сбора информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей сотрудниками Аппарата были получены все необходимые сведения и документы от



муниципального образования городского поселения, на территории которого располагается данный рынок, а также от самой компании.

Кроме этого вопрос правомерности действий компании был вынесен на повестку рабочей встречи Главы Администрации с представителями компании по управлению рынком и индивидуальными предпринимателями. После встречи конфликтная ситуация была урегулирована.

Права предпринимателей на возможность осуществления предпринимательской деятельности на территории рынка были восстановлены. По вопросу повышения платы за предоставление торгового места на розничном рынке предпринимателям даны разъяснения.

В 2023 году 7 жалоб (12,9 %), поступивших в адрес Уполномоченного, связаны со сферой услуг. Заявители жаловались на действия Государственной жилищной инспекции в части выдачи лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; на действия ГП «КРЭО» по вопросам оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, по выставлению счетов за непредставленные услуги.

С жалобой на препятствия в соблюдении требований миграционного законодательства в адрес Уполномоченного обратился, глава крестьянского (фермерского) хозяйства. Он является владельцем гостиницы, расположенной в деревне, по которой пролегает популярный туристический маршрут Калужской области. Предприниматель сообщил, что уведомить территориальный орган Министерства внутренних дел РФ о прибытии иностранного гражданина в гостиницу – место его пребывания, в обозначенные законом сроки, не представляется возможным ввиду удаленности деревни (на расстоянии почти 30 км.) от ближайшего миграционного центра.

Отношения в сфере миграционного учета и режима пребывания иностранных граждан (лиц без гражданства) в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Федеральным законом № 109 - ФЗ на принимающую сторону возлагается ряд обязанностей в рамках установленного порядка миграционного учета, в том числе, представление уведомления о прибытии иностранного гражданина (лица без гражданства) в орган миграционного учета в течение одного рабочего дня, следующего за днем прибытия в место пребывания. При этом способами уведомления о прибытии иностранного гражданина принимающей стороной являются: обращение непосредственно в территориальное структурное подразделение миграционной службы; через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ); почтовым отправлением; с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи.



Для уточнения действующих на территории региона способов уведомления миграционных органов о прибытии иностранного гражданина Андрей Колпаков запросил данные у МФЦ Калужской области и УМВД России по Калужской области.

По результатам анализа материалов, предоставленных на запросы, Уполномоченный пришел к выводу, что у предпринимателей, оказывающих гостиничные услуги, отсутствует возможность направления необходимой информации в территориальные органы МВД России через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи. Для большей части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставление указанного уведомления в орган миграционного учета возможно осуществить только непосредственно - лично или путем его направления в установленном порядке почтовым отправлением.

Учитывая трудности с использованием индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, оказывающими гостиничные услуги в отдаленных или труднодоступных местностях Калужской области, требований миграционного законодательства, а также в целях снижения финансовой нагрузки для названных предпринимателей при осуществлении миграционного учета иностранных граждан, пребывающих в гостиницах, Аппаратом Уполномоченного проведена работа, направленная на обеспечение доступности направления уведомления в электронной форме, по результатам которой стало доступно направление уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (убытии такого гражданина из места пребывания) в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГМУ). Согласно представленным УМВД России по Калужской области разъяснениям для направления сведений о прибытии в место пребывания и убытии из такого места иностранных граждан и лиц без гражданства через ЕПГМУ использование специального программного обеспечения, кроме обеспечивающего доступ к данному portalу, не требуется.

Указанный способ теперь доступен для администраций гостиниц или иных организаций, оказывающих гостиничные услуги с условием соблюдения требований, предъявляемых ЕПГМУ для использования данного функционала.

Таким образом, были устранены препятствия в соблюдении требований миграционного законодательства.

Относительно стабильное количество обращений предпринимателей на протяжении последних шести лет, с тенденцией к уменьшению жалоб в 2023 году, связано с улучшением предпринимательского климата в регионе, ввиду реализации широкого спектра мер поддержки бизнеса, а также проведения федеральным и региональным Правительством административной реформы контрольно-надзорной деятельности.



#### **4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, БИЗНЕС- ОМБУДСМЕНАМИ ДРУГИХ РЕГИОНОВ, А ТАКЖЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА**

В 2023 году, как и в предыдущие годы, Андрей Колпаков регулярно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его аппаратом и региональными Уполномоченными, с органами власти и управления Калужской области, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными организациями предпринимателей.

Совместная работа проводилась в форме рабочих встреч и совещаний, конференций и круглых столов по обсуждению актуальных проблем предпринимателей, как в городе Калуге и Калужской области, так и в других регионах Российской Федерации. Всего участие принято в 111 мероприятиях.

##### **4.1. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его Аппаратом и бизнес-омбудсменами других регионов**

Межрегиональные встречи традиционно являются хорошей рабочей площадкой для оперативного обмена мнениями по самым актуальным вопросам защиты прав предпринимателей, обобщения опыта и поиска новых форм взаимодействия с бизнесом.

Сотрудники аппарата федерального Уполномоченного всегда готовы оказать квалифицированную методическую и консультационную помощь, в том числе, с привлечением авторитетных экспертов различных институтов поддержки бизнеса.

##### **4.1.1. Ключевые межрегиональные конференции и форумы 2023 года**

В рамках Недель российского бизнеса, проводимых Российским союзом промышленников и предпринимателей, Андрей Колпаков принял участие в Форуме по защите прав предпринимателей «Защита бизнеса от уголовного и административного давления: состояние и задачи».

На форуме обсуждались и формировались предложения по актуальным направлениям взаимодействия государства и бизнеса.





14 февраля, г. Москва



**Форум по защите прав предпринимателей «Защита бизнеса от уголовного и административного давления: состояние и задачи»**

17 февраля, г. Москва



**Семинар - совещание руководителей отделений офисов  
арбитражного центра при РСПП**

Андрей Колпаков принимал участие в работе семинара - совещания руководителей отделений офисов арбитражного центра при РСПП.

Прошло 5 лет с момента создания первого отделения Арбитражного центра при РСПП. За это время создана единая система, включающая 9 отделений, состоящих из 43 офисов, расположенных от Калининграда до Южно – Сахалинска, и призванная обеспечить доступ к арбитражу, администрируемому по единым высоким стандартам.

Количество обращений в региональные отделения Арбитражного Центра при РСПП ежегодно увеличивается, а спектр и география споров расширяются.

Накоплен значительный опыт развития и администрирования арбитража, которым на семинаре делились представители региональных отделений.





30 мая, г. Москва



### **Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей**

Конференция, под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова, объединила на одной дискуссионной площадке региональных уполномоченных в субъектах Российской Федерации, представителей федеральных органов власти и субъектов предпринимательской деятельности.

Особо актуально прозвучали тезисы специального доклада «Ключевые проблемы бизнеса в условиях санкций и структурных трансформаций».

Отдельная сессия была посвящена вопросам налогового администрирования, соблюдению баланса интересов государства и бизнеса.

1-4 июня, г. Орел



### **Международная научно-практическая конференция «Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики»**



На конференции обсуждались проблемные аспекты налогового администрирования, избыточного применения уголовно-правового инструментария в экономической сфере, а также участие уполномоченных по защите прав предпринимателей в уголовном процессе.

1 августа, г. Ростов-на-Дону



### **Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области, а также заключение соглашения о взаимодействии и сотрудничестве**

В работе Совета приняли участие представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ростовской области, депутатского корпуса, общественных объединений предпринимателей, научных кругов и профессиональные юристы.

В открытом деловом общении обсуждались вопросы, связанные с ростом кадастровой стоимости земельных участков, используемых для целей аквакультуры, предложения по совершенствованию законодательства о государственной кадастровой оценке объектов недвижимости, обеспечение отраслей экономики квалифицированными кадрами, в том числе в условиях импортозамещения.

Колпаков А.Н. заключил соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с бизнес-омбудсменом в Ростовской области, которое позволит калужским предпринимателям, чьи права и законные интересы были нарушены на территории Ростовской области, получить быструю и эффективную помощь в восстановлении нарушенных прав.





8-9 сентября, г. Хабаровск



**V Дальневосточный форум предпринимателей. Круглый стол по теме: «Государство и бизнес. Развитие контрольно-надзорной деятельности»**

Андрей Колпаков выступил с докладом «Об опыте работы по взаимодействию с контрольно-надзорными органами», в котором рассказал о своей практике взаимодействия с органами контроля (надзора), восстановления и защиты прав, нарушенных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, поделился практическими наработками в вопросах защиты субъектов предпринимательской деятельности. Отметил, что выстраивание рабочих отношений с контрольно-надзорными органами (далее – КНО) муниципального, регионального и федерального уровней является залогом успеха при поиске разрешения спора между предпринимателями и контролирующими органами.

19-21 октября, г. Ярославль



**Межрегиональная конференция «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»**



На площадках конференции обсуждались проблемы, связанные с реализацией стратегии развития МСП в Российской Федерации; меры по снижению фискальной нагрузки и повышению финансовых инструментов для МСП; подходы к развитию МСП в ключевых отраслях экономики; снижение административного и силового давления на бизнес и другие актуальные вопросы.

23 октября, г. Москва



**Парламентские слушания на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»**

В парламентских слушаниях, под председательством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В., обсуждались вопросы стратегии развития малого и среднего предпринимательства, меры по снижению фискальной нагрузки и повышению доступности финансовых инструментов для МСП, подходы к развитию МСП в ключевых отраслях экономики, снижение административного и силового давления на бизнес и другие.

**Бизнес-форум «Деловое собрание Юга» и Всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей** проходили 21-22 декабря 2023 года при участии Бориса Титова и региональных уполномоченных, депутатов Государственной Думы, представителей Центрального Банка РФ, коммерческих банков, общественных объединений предпринимателей и других.

Борис Титов представил результаты исследования «Мониторинг состояния бизнеса в России». В опросе участвовали более 5 700 предпринимателей из 85 субъектов Российской Федерации, в том числе Калужской области.





21-22 декабря,  
с. Абрау-Дюрсо Краснодарского края



#### **Бизнес-форум «Деловое собрание Юга» и Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей**

На площадках форума обсуждались финансовые инструменты государственной поддержки бизнеса, перспективы и проблемы развития рынка труда, имущественные вопросы в предпринимательской деятельности.

#### **4.1.2. Встречи в формате круглых столов в режиме видеоконференцсвязи**

На регулярной основе, Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, организуются конференции и совещания, на которые приглашаются эксперты и специалисты из государственных органов, различных организаций и ведомств для обсуждения и выработки решений по актуальным вопросам, возникающим в процессе деятельности региональных Уполномоченных. Так, в 2023 году основными темами встреч, участие в которых принимали сотрудники Аппарата Уполномоченного, стали – «Обсуждение результатов Индекса административного давления 2022 в Калужской области», «Последние изменения налогового законодательства. Интересы предпринимателей», «Обсуждение данных по оценке и предложений по совершенствованию режима «самозанятых», «Направления развития ESG-повестки для российского бизнеса в краткосрочной и долгосрочной перспективе», «Обсуждение промежуточных итогов совместного с прокуратурой мониторинга контрольно-надзорной деятельности», «Оценка регулирующего и фактического воздействия: практические примеры», «Практика обжалования



уполномоченными по защите прав предпринимателей ненормативных правовых актов», «Обсуждение промежуточных итогов совместного с прокуратурой мониторинга контрольно-надзорной деятельности», «Предложения по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части уголовного преследования предпринимателей» и другие.

24 июля 2023 года в работе круглого стола на тему: «Обсуждение результатов Индекса административного давления 2022 в Калужской области» приняли участие Андрей Колпаков, начальник управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Калужской области Прытков Ю.В., руководители контрольно-надзорных органов Калужской области.

За 2022 год в общефедеральном Индексе Калужская область дважды приведена в качестве примеров лучших практик - среди лидеров по Российской Федерации отмечены Главное Управление МЧС России по Калужской области и Государственная инспекция труда.

В тоже время, ниже общероссийских показатели 5 контрольно-надзорных органов, хотя они по итогам прошлого года показали положительную динамику по сравнению с предыдущим годом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей предложил контрольно-надзорным органам принять меры по улучшению показателей Индекса, отметил, что результаты Индекса Калужской области в общефедеральном рейтинге влияют на состояние инвестиционной привлекательности региона.

Совместно с прокуратурой области и руководством органов контроля наметили конкретные мероприятия по снижению административной нагрузки на бизнес.

11 августа 2023 года состоялся круглый стол на тему: «Обсуждение данных по оценке и предложений по совершенствованию режима «самозанятых». Участники обсудили правовые вопросы, связанные с применением налога на профессиональный доход, обменялись мнениями о его преимуществах и недостатках, представили свои предложения по совершенствованию и развитию института.

16 августа 2023 года состоялся круглый стол на тему: «Последние изменения налогового законодательства. Интересы предпринимателей». Участники обсудили новеллы налогового законодательства, вступающие в силу в сентябре и октябре 2023 года и в 2024 году, непосредственно затрагивающие интересы предпринимателей, в том числе касающиеся порядка и сроков обжалования решений налоговых органов, применения единого налогового счета и расширения возможностей использования электронного формата взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками.

17 августа сотрудники Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области приняли участие в семинаре на тему: «Направления развития ESG-повестки для российского бизнеса в краткосрочной и



долгосрочной перспективе». Спикером выступил научный сотрудник проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ «Высшая школа экономики».

На семинаре обсудили вопросы внедрения принципов ESG в стратегии развития компаний, изменение приоритетов и направлений ESG-политики, перспективы ESG-повестки для российского бизнеса с учетом изменившихся геополитических условий, роль регуляторов в ESG-повестке, а также формирование национального рейтинга.

22 августа прошел круглый стол на тему: «Обсуждение промежуточных итогов совместного с прокуратурой мониторинга контрольно-надзорной деятельности».

Участники обсудили результаты рассмотрения Генеральной прокуратурой Российской Федерации предложений региональных уполномоченных по вопросам совершенствования законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, в числе которых два предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области. Наши предложения рассмотрены, изучены и приняты во внимание.

В завершении Аппаратом федерального уполномоченного отмечена эффективность совместной работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и областной прокуратуры в вопросах защиты прав предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности и пресечения незаконного возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении предпринимателей.

24 августа 2023 года состоялся семинар для региональных уполномоченных на тему: «Оценка регулирующего и фактического воздействия: практические примеры».

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – ОРВ) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и соответствующих бюджетов - региональных и местных.

На семинаре обсудили новые планируемые методологии оценки регулирующего и фактического воздействия нормативных правовых актов в части издержек бизнеса, монетизирование оценок при проведении ОРВ, разобрали практические кейсы в части расчета издержек бизнеса от соблюдения требований, утвержденных нормативными правовыми актами, а также обсудили рекомендации по подходам к оценке издержек.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области участвует в процедуре ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности, а потому обсужденные на семинаре актуальные вопросы, связанные с проведением ОРВ, имеют большое практическое значение.





29 августа 2023 года прошел круглый стол на тему: «Маркировка рекламы: проблемы законодательства и правоприменения».

Участники обсудили изменения в ст. 14.3 КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за нарушение законодательства о рекламе, в том числе распространяемой в сети «Интернет», проблемы взаимодействия предпринимателей – рекламодателей и рекламодателей с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, а также проблемы применения законодательства о рекламе и антимонопольного законодательства.

3 октября состоялся круглый стол на тему «Предложения по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части уголовного преследования предпринимателей».

Участники обсудили вопросы, связанные с применением меры пресечения в виде заключения под стражу к предпринимателям, а также с отбыванием ими наказания за преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности.

5 октября состоялось мероприятие в форме круглого стола по обсуждению с региональными уполномоченными проекта федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах».

Проектом федерального закона предлагается провести эксперимент по регулированию отношений по использованию индивидуальных жилых домов (частей индивидуальных жилых домов) для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также обеспечения безопасности и прав потребителей, пользующихся услугами в таких средствах размещения. Эксперимент по включению гостевых домов в единый перечень классифицированных гостиниц предлагается провести в Крыму, Краснодарском крае и Севастополе в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2026 года. Аппаратом Уполномоченного подготовлены предложения, направленные на создание максимально благоприятных условий для бизнеса.

17 октября участники круглого стола на тему: «Практика обжалования уполномоченными по защите прав предпринимателей ненормативных правовых актов» поделились правоприменительной практикой реализации полномочий по оспариванию в судебном порядке ненормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей, обсудили возникающие трудности и проблемы в этой сфере. В ходе обсуждения выразили мнение о необходимости внесения изменения в федеральный закон от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», дополнив его нормой, предусматривающей право регионального уполномоченного на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и



действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

21 ноября 2023 года состоялся круглый стол на тему «Индекс административного давления: методика и предложения».

Участники обсудили предложения региональных уполномоченных по определению критериев Индекса административного давления по итогам 2023 года, методику расчета ключевых показателей Индекса и другие вопросы.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым является работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства.



Региональные уполномоченные, на основе ситуаций в регионах, мнений участников бизнес-сообществ, формируют и направляют в адрес Б.Ю. Титова свои предложения по конкретным системным проблемам, сформулированным исходя из жалоб и иных обращений предпринимателей, которые после тщательной экспертизы могут стать основой изменения законодательства, касающегося предпринимательства.

#### **4.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности**

В 2023 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Администрацией Губернатора Калужской области, Правительством и министерствами Калужской области, Законодательным Собранием Калужской области и его комитетами, прокуратурой



Калужской области, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти.

### **Основные направления работы:**

- участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в оценке фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- взаимодействие сторон по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,
- взаимодействие с ведомствами и предпринимателями региона в части оценки степени административного давления и анализа реализации реформы контрольно – надзорной деятельности,
- проведение совместных мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав предпринимателей,
- анализ практики, организация мониторинга, выявление и пресечение нарушений, восстановление нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности.

#### **4.2.1. Участие Уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности**

Одним из направлений деятельности Уполномоченного, связанных с проведением мероприятий по профилактике нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, является оценка регулирующего воздействия. Целью этой работы является предотвращение принятия актов, содержащих такие положения, а также исключение из действующих актов соответствующих незаконных норм.

Согласно статье 53 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ОРВ подлежат проекты нормативных правовых актов (далее - НПА) субъектов Российской Федерации:

1) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления



лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

2) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации (согласно перечня муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов, муниципальных и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:



1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

ОРВ проектов НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Процедура ОРВ дает возможность проработки нескольких вариантов регулирования, которое должно осуществляться регулирующими органами, в том числе с учетом интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учёта мнений бизнеса и установления баланса интересов государства и предпринимателей.

В 2023 году Аппаратом Уполномоченного обеспечена правовая экспертиза проектов всех нормативных правовых документов, подлежащих оценке регулирующего воздействия. Так, в министерство экономического развития и промышленности Калужской области, министерство конкурентной политики и органы местного самоуправления всего направлено 36 экспертных заключений.

При этом лишь на 7 проектов (19,4 %) Уполномоченным были даны положительные заключения и соответственно в 29 проектах (80,5 %) были выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность.

При этом, 72 % замечаний Уполномоченного учтено органами - разработчиками, что предотвратило принятие правовых актов, вводящих положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, органы местного самоуправления муниципального образования «Город Калуга» в большинстве случаев не согласились с заключениями Уполномоченного по проектам нормативных правовых актов.

В этой связи, А.Н. Колпаковым было принято решение о направлении копий своих отрицательных заключений в отношении проектов нормативных правовых актов, разработанных в муниципальном образовании «Город Калуга» в прокуратуру Калужской области для соответствующей оценки и рассмотрения вопроса о принятии мер





прокурорского реагирования. В результате такой совместной работы удалось изменить ситуацию. Прокуратурой Калужской области при подтверждении обоснованности заключения Уполномоченного по проектам НПА вносилась соответствующая информация Городскому Голове г. Калуги о содержащихся в них коррупциогенных факторах и положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Примером результативной работы в сфере нормотворчества является выявление нарушения и недопущение принятия Городской Думой города Калуги акта, которым планировалось ввести незаконную плату за размещение летних веранд (500 р. за 1 кв.м собирались установить).

Рассмотрев в рамках процедуры ОРВ проект решения Городской Думы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Думы города Калуги от 10.12.2008 г. № 182 «Об утверждении Положения об аренде недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Калуга», Уполномоченный заключил следующее.

1. П.1.1 проекта - предусматривает безусловную обязанность представления доверенности, не учитывая, что заявитель (физическое лицо) вправе самостоятельно обратиться в адрес уполномоченного органа с заявлением, а интересы заявителя (юридического лица) могут представлять лица, имеющие право действовать от имени юридического лица без доверенности (Гражданский кодекс Российской Федерации). В связи с этим указанное требование в предлагаемой редакции является избыточным.

2. П.1.2 проекта - предусматривает отнесение рассмотрения вопроса об установлении арендной платы в размере, превышающем установленный в соответствии с нормативными правовыми актами размер, к компетенции комиссии по эффективному использованию муниципального имущества в муниципальном образовании «Город Калуга», что не соответствует законодательству и содержит коррупциогенные факторы в связи со следующим:

- не ясно, что включено в полномочие «рассмотрение вопроса» - какие решения должны быть приняты в рамках этого полномочия и по каким критериям. В соответствии с подп. «а», «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 г. № 96, широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения), отсутствие или неполнота административных процедур являются коррупциогенными факторами;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа на основании п. 3 ч.1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к вопросам местного значения городского округа. На



основании ст.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления. Комиссия по эффективному использованию муниципального имущества в муниципальном образовании «Город Калуга» является коллегиальным органом, не входит в структуру органов местного самоуправления, и, соответственно, не может быть наделена полномочиями по решению вопросов местного значения.

На основании ст.22 Устава муниципального образования «Город Калуга» структуру органов местного самоуправления составляют: Дума, Глава городского самоуправления, Управа, Контрольно-счетная палата города Калуги.

В соответствии со ст. 35 Устава при Городском Голове могут создаваться совещательные органы, которые в структуру органов местного самоуправления не входят, а выполняемые ими функции могут носить исключительно совещательный характер.

Также следует отметить, что действующая редакция п.4.4 Положения, предусматривающая возможность в отдельных случаях устанавливать иной (превышающий) размер арендной платы по сравнению с общим порядком, содержит коррупциогенные факторы, о чем ранее было направлено обращение от 08.02.2021 г. № 105. В частности, указанная норма согласно подп. «б», «в» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 г. № 96 одновременно содержит следующие коррупциогенные факторы:

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

На основании изложенного Уполномоченный заключил, что представленный проект содержит положения, необоснованно вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Мотивированные замечания к проекту постановления Уполномоченный направил в адрес заместителя Городского Головы - начальника управления экономики и имущественных отношений города Калуги, а также в прокуратуру Калужской области.





Прокуратура согласилась с доводами бизнес - омбудсмена. По результатам проведенной прокуратурой города Калуги правовой и антикоррупционной экспертизы проекта Постановления установлено, что в нем содержатся коррупциогенные факторы, соответствующая информация направлена Городскому Голове г. Калуги.

Устранение выявленных коррупциогенных факторов при принятии нормативного правового акта взято на контроль прокуратурой города Калуги.

Таким образом, благодаря вмешательству Уполномоченного положения, ущемляющие права предпринимателей города Калуги, исключены из проекта постановления.

В 2023 году Уполномоченным и его Аппаратом в полной мере реализовано право участвовать и непосредственно влиять на процесс принятия нормативных правовых актов в целях недопущения включения в них положений, вводящих инвесторов, а также норм, способствующих возникновению необоснованных избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимателей и расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Деятельность Уполномоченного и Аппарата в указанной сфере способствует решению задач по улучшению делового и инвестиционного климата в регионе, формированию и реализации государственной политики в области развития предпринимательства, защиты прав и законных интересов предпринимателей.

#### **4.2.2. Предложения по включению в План проведения экспертизы НПА на 2024 год**

Уполномоченный в 2023 году активно вносил предложения о включении в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Калужской области, которые содержат положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, с учетом того, что Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» претерпел значительные изменения с 2016 года, особенно статья 7 Закона № 210-ФЗ, устанавливающая требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, и статьи 11.1-11.3 Закона № 210-ФЗ, устанавливающие порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных или



муниципальных услуг, или их работников, в ряд административных регламентов предоставления государственных услуг необходимо внести изменения в соответствии с требованиями Закона № 210-ФЗ и в частности, статьями 7, 11.1-11.3 Закона № 210-ФЗ. Указанным статьям Закона № 210-ФЗ не соответствуют регламенты, утвержденные следующими нормативными правовыми актами, которые Уполномоченный предложил включить в план проведения экспертизы нормативных правовых актов на 2024 год:

- приказ министерства природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области от 29 июня 2012 г. № 46-ор «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги «Переоформление лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Калужской области» (в ред. от 15.04.2016 г.).

Также следует отметить, что в п. 2.5. административного регламента при определении перечня нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих предоставление государственной услуги, содержится ссылка на нормативные правовые акты, признанные утратившими силу;

- приказ министерства дорожного хозяйства Калужской области от 5 октября 2012 г. № 79 «Об утверждении административного регламента предоставления министерством дорожного хозяйства Калужской области государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Калужской области, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Калужской области и указанные маршруты, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог» (в ред. от 25.07.2016 г.).

Также следует отметить, что в п. 2.5. административного регламента при определении перечня нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих предоставление государственной услуги, содержится ссылка на нормативные правовые акты, признанные утратившими силу: постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 г. № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом», приказ министерства транспорта Российской Федерации от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего



перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

- приказ министерства дорожного хозяйства Калужской области от 4 сентября 2012 г. № 69 «Об утверждении административного регламента по предоставлению министерством дорожного хозяйства Калужской области государственной услуги «Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения Калужской области» (в ред. от 02.04.2018 г.).

Кроме того, ввиду внесенных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 509-ФЗ в Земельный кодекс Российской Федерации изменений предлагаю также включить в план проведения экспертизы на 2024 год приказ Министерства экономического развития Калужской области от 10 ноября 2016 г. № 1137-п «Об утверждении административного регламента предоставления министерством экономического развития и промышленности Калужской области государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Калужской области, без проведения торгов» и признании утратившими силу некоторых приказов министерства экономического развития и промышленности Калужской области».

Срок предоставления государственно услуги согласно пункту 2.4 указанного регламента составляет соответственно 30 и 90 календарных дней.

Однако согласно пункту 5 статьи 39.17, Земельного кодекса Российской Федерации заявление о предоставлении земельного участка уполномоченный орган рассматривает в срок не более чем 20 дней со дня его поступления, проверяет наличие или отсутствие оснований, предусмотренных статьей 39.16 данного Кодекса, и по результатам указанных рассмотрения и проверки принимает соответствующее решение.

Таким образом, срок предоставления государственной услуги, указанный в регламенте, не соответствует п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса РФ.

Срок предоставления государственной услуги для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства, предусмотренный административным регламентом, также не соответствует статье 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.



Также предложено провести экспертизу следующих муниципальных правовых актов города Калуги и ряда муниципальных образований области:

1. Постановление Администрации Дзержинского района Калужской области от 23 апреля 2021 г. № 534 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на размещение объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Дзержинского района».

Административный регламент, утвержденный указанным постановлением, (в части утверждения перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги (п.2.8. административного регламента), не соответствует требованиям Приказа Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 28 апреля 2021 г. № 19 «Об определении формы заявления о выдаче разрешения на размещение объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута и перечня прилагаемых к заявлению документов».

Кроме того, административный регламент (п.2.8, 3.2.1) не учитывает положения пункта 5 Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 17 ноября 2015 г. № 641, согласно которому для получения разрешения заявители подают в уполномоченный орган заявление по форме, определенной уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области (то есть по форме заявления, утвержденного приказом № 19);

2. Постановление Администрации Дзержинского района Калужской области от 5 декабря 2022 г. № 1831 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 612-ФЗ внесены изменения в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации относительно перечня документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В частности, ранее содержавшееся в Градостроительном кодексе Российской Федерации требование о необходимости представления документа, подтверждающего заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утратило силу. С учетом внесения данных изменений положения подпункта «г» пункта 2.8 не соответствуют требованиям градостроительного законодательства.



В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 612-ФЗ так же требуют изменения либо исключения подпункты «б», «г», «д» пункта 2.9.1, пункта 2.10 названного регламента.

Оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, действующим законодательством не предусмотрено, в связи с чем раздел указанного регламента «Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги» подлежит исключению (пункты 2.16-2.19).

3. Постановление Администрации Жуковского района Калужской области от 20 июля 2017 г. № 1140 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка в муниципальном районе «Жуковский район» (повторно: постановление включено в план проведения экспертизы на 2023 год, однако данные на официальном сайте администрации о проведении экспертизы в 2023 году отсутствуют).

Помимо замечаний, изложенных в предложениях Уполномоченного в план на 2023 год, следует учесть, что указанное постановление не учитывает изменения, внесенные в статью 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 275-ФЗ, предусматривающие дополнительные способы подачи заявления.

4. Постановление Администрации Жуковского района Калужской области от 23 октября 2009 г. № 1135 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на производство земляных работ» на территории Жуковского муниципального района» (повторно).

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 45.1 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы порядка проведения земляных работ являются предметом правового регулирования правил благоустройства территории муниципального образования. Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования согласно ч. 1 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ относится к исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований (городских и сельских поселений, а также городских округов).

Таким образом, регулирование вопросов порядка проведения земляных работ в административном регламенте в отсутствие соответствующего муниципального правового акта, изданного представительным органом местного самоуправления и устанавливающего соответствующий порядок, находится за пределами полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального района. Согласно подп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной





постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятие нормативного правового акта за пределами компетенции относится к коррупциогенным факторам.

Кроме того, вышеназванное постановление по сведениям, содержащимся в правовой системе «Гарант», опубликовано не было.

5. Решение Жуковского районного Собрания Калужской области от 18 сентября 2019 г. № 34 «О ставке арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, предоставляемых в аренду без торгов».

Названным решением ставки арендной платы установлены, в том числе со ссылкой на постановление Правительства Калужской области от 18 марта 2015 г. № 146 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Калужской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» в процентах. Согласно постановлению Правительства Калужской области от 18 марта 2015 г. № 146 указанные ставки арендной платы устанавливаются в пределах от 0,01 до 2,0 процента исходя из категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

В то же время решением № 34 для всех земельных участков, за исключением земельных участков, ограниченных в обороте, арендная ставка установлена в максимальном размере - 2,0 процента (без дифференциации в зависимости от категории земель), что не соответствует постановлению Правительства РФ от 16 июля 2009 г. № 582 и постановлению Правительства Калужской области от 18 марта 2015 г. № 146, поскольку не отвечает принципу экономической обоснованности, согласно которому арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

6. Постановление Администрации Жуковского района Калужской области от 12 октября 2021 г. № 916 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию».

Названное постановление не учитывает изменения, внесенные после вступления в силу данного административного регламента в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе относительно положений о застройщиках, наименования которых содержат слова «специализированный застройщик», а также относительно перечня документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.



7. Постановление Городской Управы г. Калуги от 12 декабря 2019 г. № 470-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций на территории муниципального образования «Город Калуга» по следующим основаниям.

Градостроительный кодекс РФ в части 18 статьи 63 устанавливает, что в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, при реализации проектов по строительству объекта капитального строительства наряду с мероприятиями, предусмотренными статьей 5.2 настоящего Кодекса, может осуществляться выдача заключения о соответствии проектной документации плану наземных и подземных коммуникаций. Порядок выдачи такого заключения определяется нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Срок выдачи такого заключения не может превышать десять рабочих дней. Согласно статье 3 Кодекса законодательство о градостроительной деятельности состоит из Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Кодексу.

Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2021 г. № 2490 «Об утверждении исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» также предусматривает требование о согласовании соответствия проектной документации плану подземных коммуникаций только в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Таким образом, в рамках требований Кодекса процедура выдачи заключения о соответствии проектной документации сводному плану наземных и подземных коммуникаций и сооружений может быть предусмотрена лишь в городах федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.





8. Постановление Городской Управы г. Калуги от 6 августа 2021 г. № 295-п «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Город Калуга» субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг перевозки пассажиров автомобильным и электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Калуга».

Согласно пункту 1.7.2 положения опыт работы в сфере регулярных перевозок пассажиров автомобильным и электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Калуга», в том числе срок непрерывной деятельности является критерием конкурсного отбора для получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по перевозке пассажиров автомобильным и электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Калуга» субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием указанных услуг.

Указанный критерий не согласуется с индикаторами муниципальной программы «Развитие транспортной системы и безопасность дорожного движения», утвержденной постановлением Городской Управы города Калуги от 14 февраля 2020 г. № 46-п.

По данному критерию оценивается и непрерывность работы в указанной сфере. Показатель продолжительности работы в сфере пассажирских перевозок не свидетельствует о безопасности дорожного движения.

Еще одним критерием конкурсного отбора для получения названной субсидии является наличие на праве собственности или ином праве транспортных средств различных классов вместимости (пункт 1.7.3 рассматриваемого положения).

Бальная оценка поставлена в зависимость от количества транспортных средств для перевозки пассажиров с минимальным значением в 30 единиц техники.

С учетом установленного постановлением Городской Управы г. Калуги от 27 января 2016 г. № 26-п «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципального образования «Город Калуга» максимального количества транспортных средств, предусмотренного в отношении каждого маршрута (от 2 до 34 единиц транспортных средств в зависимости от маршрута), названный критерий необоснованно не позволит участникам отбора, использующим для перевозки пассажиров транспортные средства в количестве менее 30 единиц, реализовать право на получение субсидии.

Данный подход при субсидировании затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров, не отвечает целям муниципальной программы: развитие



современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность дорожного движения, обеспечение доступности пассажирских перевозок.

9. Решение Людиновского районного Собрания Калужской области от 16 апреля 2015 г. № 434 «Об установлении ставок арендной платы и поправочных коэффициентов, учитывающих категории лиц, являющихся арендаторами, применяемых для расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», и в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав муниципального района, представленные в аренду без торгов».

10. Постановление Администрации г. Людиново и Людиновского района Калужской области от 23 декабря 2014 г. № 1998 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по определению уполномоченных организаций на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным маршрутам регулярного сообщения муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» внесены существенные изменения в главу 2.1. Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», касающиеся процедуры досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, или их работников.

Ряд административных регламентов, регулирующих предоставление муниципальных услуг на территории муниципального района «Боровский район» Калужской области, не учитывают изменения, внесенные в Закон № 210-ФЗ, в том числе, не учитывают в полном объеме требования ст. 11.1 Закона № 210-ФЗ.

Среди указанных административных регламентов следующие:

- Постановление Администрации Боровского района Калужской области от 27 апреля 2017 г. № 494 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под



объектами недвижимости на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район»;

- Постановление Администрации Боровского района Калужской области от 20 марта 2018 г. № 275 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности»;

- Постановление Администрации Боровского района Калужской области от 26 декабря 2018 г. № 1499 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке»;

- Постановление Администрации Боровского района Калужской области от 26 декабря 2018 г. № 1500 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача уведомления о соответствии построенных или реконструированных объектах индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территории поселений».

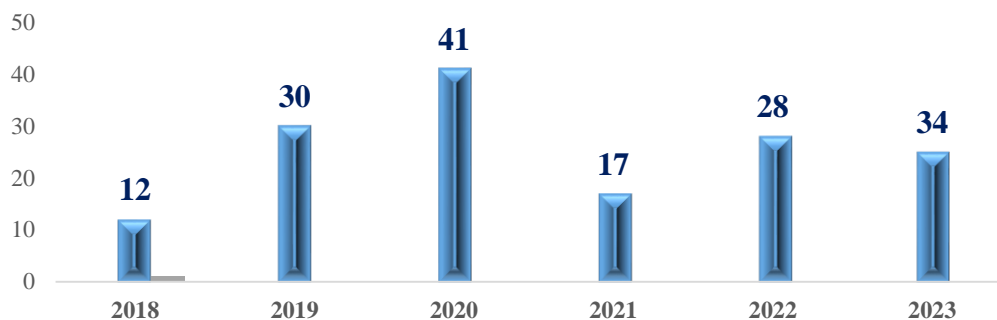
Уполномоченным в адрес Администрации Боровского района Калужской области было направлено предложение о включении в план проведения экспертизы муниципальных правовых актов вышеуказанные административные регламенты.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», является постоянный мониторинг регионального законодательства и законодательства муниципальных образований, подготовка предложений для совершенствования нормативно – правовых актов, касающихся условий деятельности предпринимателей и создание благоприятного инвестиционного климата в области.



## Предложения об исключении из НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности

### ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



В 2023 году Уполномоченным были направлены 34 обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления с предложениями об исключении из НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности или о признании утративших силу НПА, а также предложений, направленных на снижение налоговой нагрузки субъектов предпринимательской деятельности. Предложения рассмотрены правотворческими органами, в результате чего:

1. Признаны утратившими силу следующие нормативные правовые акты, не отвечающие требованиям федерального законодательства:

- постановление Администрации г. Людиново и Людиновского района Калужской области от 18.09.2017 г. № 1643 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»;

- постановление Администрации Жуковского района Калужской области от 07.11.2018 г. № 1141 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства»;

- постановление Администрации Жуковского района Калужской области от 20.07.2017 г. № 1140 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка в муниципальном районе «Жуковский район»;

- постановление Администрации Дзержинского района Калужской области от 23.07.2021 г. № 921 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из бюджета муниципального района «Дзержинский район» на возмещение части затрат



организациям потребительской кооперации по доставке товаров первой необходимости в отдаленные поселения на расстояния свыше 11 км от пункта их получения в рамках реализации муниципальной программы «Развитие потребительской кооперации на территории муниципального района «Дзержинский район».

2. Утверждены новые административные регламенты:

- постановление Администрации Дзержинского района Калужской области от 22.02.2022 г. № 224 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из бюджета муниципального района «Дзержинский район» на возмещение части затрат организациям потребительской кооперации по доставке товаров первой необходимости в отдаленные поселения на расстояния свыше 11 км от пункта их получения в рамках реализации муниципальной программы «Развитие потребительской кооперации на территории муниципального района «Дзержинский район»;

- постановление Управы муниципального района «Барятинский район» Калужской области от 25.04.2023 г. № 181 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» на территории муниципального района «Барятинский район».

3. Внесены изменения в действующие нормативные правовые акты, исключающие из них положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а именно в:

- решение Обнинского городского Собрания Калужской области от 28.02.2017 г. № 03-27 «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности муниципального образования «Город Обнинск», а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»;

- постановление Городской Управы г. Калуги от 25.07.2018 г. № 265-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по выдаче разрешения на размещение объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории муниципального образования «Город Калуга»;

- постановление Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» Калужской области от 18.11.2021 г. № 1327 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета муниципального района Малоярославецкий район субсидий на возмещение части затрат на приобретение



сельскохозяйственной техники в рамках реализации муниципальной программы муниципального района Малоярославецкий район Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в муниципальном районе Малоярославецкий район»;

- приказ Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 28.04.2021 г. № 19 «Об определении формы заявления о выдаче разрешения на размещение объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута и перечня прилагаемых к заявлению документов»;

- постановление Администрации города Обнинска Калужской области от 09.10.2023 г. № 2519-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Обнинска от 27.08.2021 г. № 2028-п «О порядке предоставления субсидий в рамках исполнения отдельных мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Обнинске» муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в городе Обнинске»;

- постановление Главы Администрации Хвастовичского района Калужской области от 11.10.2012 г. № 386 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование такого разрешения» на территории Хвастовичского района».

По остальным 9 предложениям – органами местного самоуправления ведется работа по приведению НПА в соответствие с действующим законодательством и исключению из них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Кроме того, в связи с изменениями налогового законодательства в отношении налога на имущество физических лиц, пересмотром с 2020 года кадастровой стоимости объектов недвижимости значительно выросла налоговая нагрузка на ряд субъектов предпринимательской деятельности, имеющих в собственности административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Таким образом, возникла необходимость корректировки действующего правового регулирования в указанной сфере, которая в том числе обусловлена необходимостью





создания равных условий как для юридических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время ИП, осуществляющие свою деятельность в ряде муниципальных образований сельских и городских поселений Калужской области, поставлены в худшие условия по сравнению с юридическими лицами, что не способствует развитию благоприятной конкурентной среды.

Так, в соответствии с Законом Калужской области «О налоге на имущество организаций» для объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, налоговая ставка установлена также в размере 2 процентов.

Однако областным законом предусмотрены особенности определения налоговой базы, в соответствии с которыми при определении налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика в отношении одного объекта недвижимого имущества по его выбору при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) налогоплательщик применяет упрощенную систему налогообложения;
- 2) налогоплательщик состоит на учете в налоговых органах не менее чем три календарных года, предшествующих налоговому периоду, в котором налоговая база подлежит уменьшению.

Отдельные муниципальные образования Калужской области внесли изменения в соответствующие муниципальные акты, включив аналогичную норму для ИП в отношении вышеперечисленных объектов.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченный обратился к ряду глав муниципальных образований сельских и городских поселений, в которых изменения не вносились, с предложением о рассмотрении возможности снижения налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Обсуждение данного вопроса, дополнительно, было вынесено на заседание Правительства Калужской области, которое состоялось 24 июля 2023 года под председательством Губернатора Калужской области. В ходе заседания администрациям муниципальных районов и городских округов Калужской области было дано поручение о рассмотрении возможности принятия муниципальных правовых актов, предусматривающих налоговые льготы и (или) снижение налоговой ставки по налогу на





имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В результате чего, в ряде муниципальных образований Калужской области ведется работа по принятию соответствующих правовых актов, а в МО ГП «Город Кондрово», а также в селах Перемышльского района: Калужская опытная сельскохозяйственная станция, Ахлебино, Борищево, Хотисино, Ильинское, Перемышль, Макарово, Корекозеве, Гремячево и деревнях: Сильков, Песочня, Погореловка, Горки, Покровское, Григоровское и др., были приняты правовые акты с учетом мер поддержки предпринимателей в части установки налоговых льгот и снижения налоговой ставки по налогу на имущество.

#### **4.2.3. Административное давление. Индекс административного давления – 2023**

Формирование благоприятного делового климата в условиях изменившейся геополитической и экономической ситуации, в том числе зависит от факторов, характеризующих доступность получения разрешительной документации, степени административного давления на бизнес и необоснованного уголовного преследования в сфере предпринимательской деятельности, а также от своевременного и надлежащего выполнения органами публичной власти и органами местного самоуправления своих обязательств перед бизнесом (оплата поставок и работ по государственным и муниципальным контрактам).

Степень административного давления на бизнес является в настоящее время также показателем, который учитывается при составлении Национального рейтинга инвестиционной привлекательности региона. И чем выше давление, тем ниже место региона в общенациональном рейтинге. По данным Агентства стратегических инициатив Калужская область занимает 7 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Национальный рейтинг оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики.

По результатам сравнительного анализа количества и характера поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области жалоб субъектов предпринимательской деятельности за период с 2020 по 2023 год, информации, полученной от государственных органов, а также сведений единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства отмечаются тенденции по снижению (исключению необоснованного) давления на бизнес и факты, свидетельствующие об улучшении деловой среды в регионе:

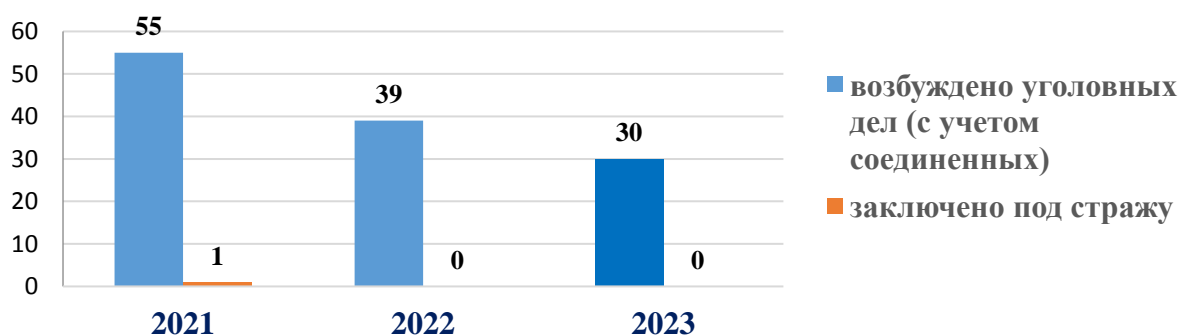


1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства имеет тенденцию роста (с 41 806 по состоянию на конец 2022 года до 42 824 по состоянию на конец 2023 года) при одновременном росте числа «самозанятых» за период 2022-2023 гг. (с 30 764 до 62 702).

2. Из числа всех поступивших в адрес Уполномоченного за период с 01.01.2022 год по 31.12.2023 года жалоб на действия контрольно-надзорных органов поступило только 2.

3. В 2023 году в отношении субъектов предпринимательской деятельности значительно снизилось количество возбужденных правоохранительными органами области уголовных дел (с учетом соединенных) до 30 (2021 г.- 55, 2022 г. - 39). В 2023 году предприниматели в порядке ст. 91-92 УПК РФ не задерживались. Вместе с тем судом удовлетворено всего 1 ходатайство об избрании в отношении предпринимателя заочной меры пресечения в виде заключения под стражу (объявлен в международный розыск).

### УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ в 2021-2023 гг.



Кроме того, индекс является серьезным аналитическим инструментом, который позволяет оценивать темпы реформы контрольно – надзорной деятельности. Он рассчитывается исходя из данных, предоставленных девятью ведомствами, на долю которых приходится наибольшее количество проверок в рамках федеральных законов от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор, ФНС России. За расчет берутся такие показатели, как доля предупреждений от общего числа наказаний, доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, а также доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.



## КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ – 2023 КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Исходя из данных, предоставленных ведомствами за 2023 год, видно, что по показателю «Доля предупреждений от общего числа наказаний» все органы контроля Калужской области, кроме Россельхознадзора, Росприроднадзора, находятся в «зеленой зоне», то есть их показатели значительно выше, чем в среднем по России по итогам 2022 года. По показателю «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных» ниже общероссийских показатели 4 контрольно-надзорных органов: МЧС России, Ространснадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор. По «Доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» ниже среднероссийского показатель только у Росприроднадзора.

### ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (P1)

	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года	отклонение от среднероссийского показателя 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	59,7%	32,9%	22,7%	37,0%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	5,0%	43,5%	31,4%	-26,4%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	23,1%	34,9%	24,9%	-1,8%
Приокское управление Ростехнадзора	70,6%	44,0%	14,1%	56,5%
ТОГАДН по Калужской области Западного МУГАДН ЦФО	78,9%	41,4%	31,1%	47,8%
ГУ МЧС России по Калужской области	93,1%	89,5%	80,3%	12,8%
ГИТ в Калужской области	53,4%	82,7%	36,2%	17,2%

### ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (P2)

	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года	отклонение от среднероссийского показателя 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	3,3%	11,3%	9,6%	6,3%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	5,9%	11,9%	5,5%	-0,4%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	0,3%	1,0%	1,9%	1,6%
Приокское управление Ростехнадзора	1,1%	6,0%	4,2%	3,1%
ТОГАДН по Калужской области Западного МУГАДН ЦФО	14,4%	3,2%	2,6%	-11,8%
ГУ МЧС России по Калужской области	2,8%	0,0%	2,6%	-0,2%
Территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области	2,3%	3,2%	2,1%	-0,2%
ГИТ в Калужской области	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%

### ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (P3)

	2023 год	2022 год	Среднероссийский показатель 2022 года	отклонение от среднероссийского показателя 2022 года
Управление Роспотребнадзора по Калужской области	97,2%	63,4%	66,0%	31,2%
Межрегиональное Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области	57,9%	57,9%	71,7%	-13,8%
Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям	97,6%	85,6%	72,2%	25,4%
Приокское управление Ростехнадзора	97,0%	26,0%	26,6%	70,4%
ТОГАДН по Калужской области Западного МУГАДН ЦФО	97,9%	78,2%	97,2%	0,7%
ГУ МЧС России по Калужской области	96,8%	100,0%	75,2%	21,6%
Территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области	93,4%	77,5%	88,8%	4,6%
Управление ФНС по Калужской области	99,6%	7,6%	25,8%	73,8%
ГИТ в Калужской области	99,8%	99,2%	92,0%	7,8%



Значительные результаты достигнуты ведомствами в 2023 году в сравнении с данными предоставленными ими за 2022 год, у 67 % ведомств за 2023 год наблюдается положительная динамика относительно предыдущего года.

Снижение административного давления безусловно связано с проведением административной реформы контрольно-надзорной деятельности, которая реализуется федеральным и региональным Правительством по поручению Президента. Создан единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и контролеры не имеют права проводить проверки, если заблаговременно не внесут эти мероприятия в реестр. Для эффективного взаимодействия государства и бизнеса на портале госуслуг запущен сервис досудебного обжалования решений контрольных органов. В конце 2023 года Правительство РФ преступило к следующему этапу реформы и подготовило Концепцию совершенствования контрольно-надзорной деятельности на ближайшие два года, в которой предусмотрены также мероприятия по корректировке законодательства и по цифровизации в этой сфере. Важной задачей реформы является профилактика нарушений. Так, в 2024 году будет реализован пилотный проект по проведению дистанционных проверок с помощью специального мобильного приложения «Мобильный инспектор» посредством видеосвязи.

#### **4.2.4. Участие Уполномоченного в мероприятиях на региональном уровне**

А.Н. Колпаков, а также сотрудники Аппарата активно принимают участие в мероприятиях, в ходе которых обсуждаются вопросы защиты законных прав предпринимателей Калужской области. В 2023 году в регионе состоялось свыше 40 таких мероприятий.

Проведение переговоров и заключение соглашений о взаимодействии на региональном уровне способствует реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также позволяет совершенствовать механизмы защиты прав предпринимателей.

Конструктивный диалог с органами исполнительной власти, прокуратурой Калужской области, общественными организациями, продвижение проекта и развитие модели выездной мобильной приемной Уполномоченного, и появление других форм информационного обмена с предпринимательским сообществом позволяет предпринимателям получить нужную информацию, ответы на волнующие вопросы, помощь в решении проблем.



## Ключевые мероприятия на региональном уровне, проходившие при участии бизнес-омбудсмена и сотрудников Apparata

4 февраля 2023 года Уполномоченный принял участие в бизнес-завтраке Губернатора Владислава Шапши с представителями деловых кругов региона, который состоялся в Торгово – промышленной палате Калужской области.

Главной темой встречи были инструменты и меры поддержки промышленного производства, малых и средних компаний, которые будут востребованы бизнесом региона в 2023 году.

Бизнес-завтрак Губернатора Владислава Шапши с представителями деловых кругов региона



Заместитель Губернатора Владимир Попов проинформировал участников мероприятия о том, что меры поддержки бизнеса в 2023 году будут расширяться. Федеральным и региональным фондами развития промышленности рассматривается возможность финансирования еще порядка 11 проектов предприятий, в том числе по программам совместного финансирования. Планируется увеличить субсидирование компаний при приобретении нового оборудования, в том числе за счет привлечения средств из федерального бюджета. Предусмотрены мероприятия по поддержке создания технопарка в сфере радиоэлектронной промышленности, поддержка экспортноориентированных компаний. Продолжится поддержка малого и среднего бизнеса по всем ранее действовавшим направлениям.

Губернатор области Владислав Шапша обозначил основные экономические приоритеты Калужской области. Среди них – развитие внешнеэкономических связей, увеличение технологических возможностей для региональной экономики и





стимулирование новых производств. Кроме того, Минпромторг России одобрил инициативу регионального Правительства - формирование в Калужской области Технопарка радиоэлектронной промышленности.

Обсуждались также возможности запуска механизма офсетных закупок, инвестиционные проекты, применение газотурбинных теплоэлектростанции ПАО «Калужский двигатель» в муниципальных районах Калуги и Калужской области.

По завершении официальной части, Андрей Колпаков провел встречу с коммерческим директором АО «Партнер – М» Игорем Булычевым. Предприятие занимается производством ингредиентов для пищевой и кормовой отраслей. «Договорились о продолжении контактов для организации сотрудничества предприятия с потребителями из северо – западных регионов страны. Буду связываться с коллегами из этих областей для оказания помощи калужскому предпринимателю» - подвел итог встречи бизнес-омбудсмен.

1 марта 2023 года Андрей Колпаков принял участие в расширенном заседании коллегии министерства труда и социальной защиты области.

Ведомство отчиталось о работе в 2022 году и представило планы на ближайшую перспективу.

В области проводится последовательная работа по урегулированию миграционных процессов. На 30 % сократилось количество заявлений от иностранных граждан на оформление патентов на осуществление трудовой деятельности в регионе. Доля иностранных работников в общей численности занятых в экономике области составляет 6 %.

7 марта 2023 года бизнес-омбудсмен принял участие в заседании совместной коллегии министерства экономического развития и промышленности, министерства финансов, а также министерства конкурентной политики Калужской области.

В ходе заседания заместитель Губернатора Владимир Попов обозначил стратегические задачи в экономике. Среди них – перезапуск автопрома, создание третьей площадки ОЭЗ «Калуга» в Бабынинском районе, расширение мер поддержки промышленных предприятий, открытие восьми новых производств, запуск третьей очереди завода «Архбум Тисью Групп» и перезапуск проекта «Калужский цементный завод».

Будут развиваться экспортные направления. Активно ведутся переговоры с Вьетнамом, Ираном, Алжиром и другими странами.

Владимир Попов подчеркнул, что ключевой задачей региона остается поддержка бизнеса, принятие глобальных вызовов и разработка стратегии преодоления санкционных барьеров.

В своем выступлении Уполномоченный обратил внимание на неравные условия ведения бизнеса в связи с нежеланием муниципалитетов предоставлять льготы





индивидуальным предпринимателям по налогу на имущество, установленные региональным законом для юридических лиц. Закон Калужской области от 10 ноября 2003 г. №263-ОЗ «О налоге на имущество организаций» предполагает получение льготы в размере 150 квадратных метров при исчислении налоговой базы, а индивидуальным предпринимателям, как физическим лицам, льгота предоставляется муниципалитетами, которая сегодня им не предоставляется.

Конференция «Возможности арбитража  
(третейского разбирательства) для бизнеса  
Калужской области»



10 марта состоялась конференция: «Возможности арбитража (третейского разбирательства) для бизнеса Калужской области».

Организаторами выступили Арбитражный центр при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) совместно с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России», Правительством Калужской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калужской области.

Ее участниками стали Губернатор Калужской области Владислав Шапша, председатель Калужского областного суда Сергей Жилев, председатель Арбитражного суда Калужской области Владислав Туманов, президент Торгово-промышленной палаты области Виолетта Комиссарова, председатель комиссии Ассоциации юристов России по третейскому разбирательству Петр Ильичев, статс-секретарь – вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей по правовому регулированию и правоприменению Александр Варварин, а также предприниматели и юристы.



На мероприятии обсуждались итоги российской арбитражной реформы, преимущества арбитража (третейского разбирательства) для участников гражданского оборота, особенности передачи в арбитраж отдельных категорий споров, возможности арбитража для защиты интересов предпринимателей.

Также состоялась презентация офиса Центрального окружного отделения Арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) в Калужской области.

В своем выступлении Уполномоченный обратил внимание, что Арбитражный центр при РСПП принимает к рассмотрению любые споры, которые в силу закона могут быть предметом третейского разбирательства и пригласил предпринимателей активно пользоваться появившимися возможностями.

17 марта в Торгово-промышленной палате Калужской области состоялся традиционный бизнес-завтрак с представителями деловых кругов региона, в котором приняла участие начальник юридического отдела Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Ольга Фадеева.

В ходе мероприятия были рассмотрены темы: сохранение инфраструктуры комплексных систем безопасности и автоматизированных систем управления технологическими процессами, созданных иностранными компаниями, при переходе на российские сертифицированные системы; защита российских производителей от колебания цен на сырье; поддержка сферы грузоперевозок; рассматривался проект Центра радиационной модификации полимеров.

18 мая состоялся круглый стол по теме: «Преимущества арбитража в урегулировании споров», организованный Общественной палатой Калужской области. В его работе принял участие начальник организационно-аналитического отдела Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Малюлин А.Н., представители офиса Центрального окружного отделения Арбитражного центра при РСПП в Калужской области, Торгово-промышленной палаты Калужской области, Калужской областной нотариальной палаты и бизнес-сообщества.

Участники круглого стола обсудили правовые вопросы организации работы офиса Центрального окружного отделения Арбитражного центра при РСПП в Калужской области, категории споров, администрируемых Арбитражным центром, а также преимущества рассмотрения споров в калужском офисе Арбитражного центра при РСПП по сравнению с судопроизводством в государственных судах

Представители бизнес-сообщества, практикующие юристы активно задавали интересующие их вопросы о рассмотрении споров в альтернативном порядке, получили исчерпывающие ответы спикеров круглого стола.

С 30 августа по 4 сентября 2023 года региональным министерством экономического развития и промышленности в рамках процедуры оценки

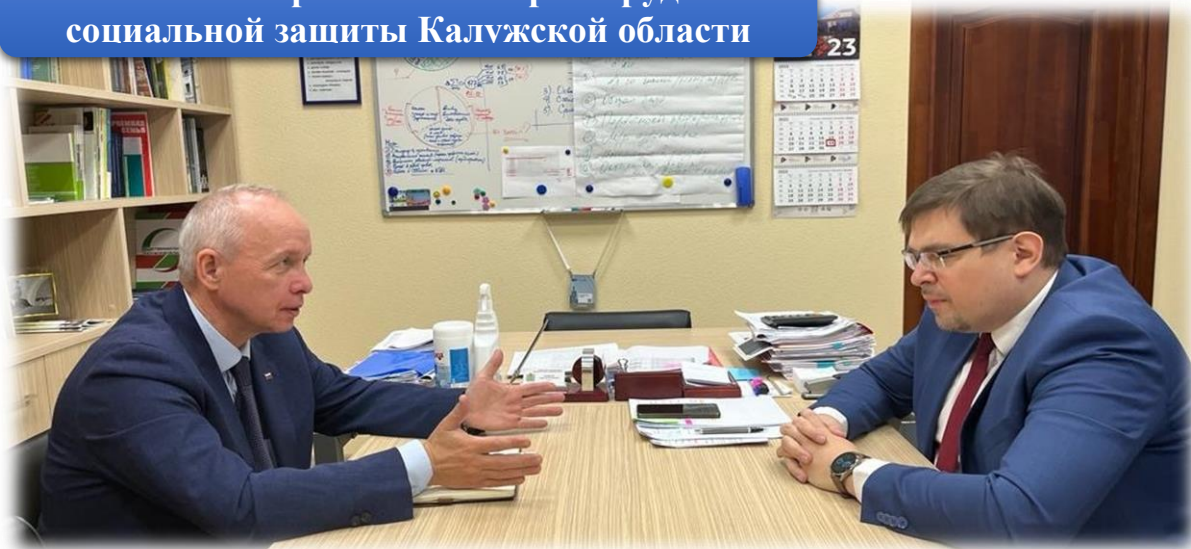


регулирующего воздействия проводились публичные консультации по проекту Закона Калужской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Калужской области «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Калужской области». Указанный проект предусматривает, в том числе отдельные особенности регулирования отношений по строительству (реконструкции) жилых домов на земельных участках сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, в следующих муниципальных образованиях: «Жуковский район», «Город Калуга», «Город Киров и Кировский район», «Мещовский район», «Мосальский район», «Перемышльский район», «Ульяновский район», «Ферзиковский район», «Юхновский район».

4 октября в Торгово-промышленной палате Калужской области состоялась традиционная встреча Губернатора Владислава Шапши с представителями деловых кругов региона, в котором принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области Андрей Колпаков.

Губернатор рассказал о положительной динамике развития области, отдельно отметил скорый перезапуск автопредприятий области. На бизнес-завтраке также поднимались вопросы организации заправочных станций для электромобилей, проблемы крестьянско-фермерских хозяйств, связанные с маркировкой товаров, вопросы экологического просвещения. В рамках мероприятия Губернатор дал несколько поручений для решения обозначенных предпринимателями проблем.

### Рабочая встреча с министром труда и социальной защиты Калужской области



24 ноября Андрей Колпаков провел рабочую встречу с министром труда и социальной защиты Калужской области Павлом Вячеславовичем Коноваловым. Одной из тем обсуждения была проблема дефицита кадров рабочих специальностей в сфере малого и среднего бизнеса на территории Калужской области. Повышенный спрос на рабочие





специальности наблюдается во многих отраслях бизнеса как в России в целом, так и в Калужской области. В ходе встречи Уполномоченный предложил изучить опыт реализации проекта «Профессиональное обучение без границ» на территории города Москвы, целью которого является профессиональное самоопределение лиц в возрасте до 18 лет и их подготовка по программам профессионального обучения в соответствии с актуальными потребностями экономики региона.

#### 4.2.5. Участие Уполномоченного в совещательно-консультативных органах региона

Для координации действий органов государственной власти Калужской области по развитию и поддержке предпринимательства, обеспечению гарантий прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный непосредственно, а также представители Аппарата Уполномоченного принимают участие в следующих совещательно-консультативных органах:

Комиссия по обеспечению устойчивой работы экономики и социальной стабильности в Калужской области (Распоряжение Губернатора Калужской области от 1 марта 2022 г. № 31-р)

Рабочая группа по реализации проекта «Создание розничной сети – Покупай Калужское»

Межведомственная рабочая группа по вопросам безопасности детских и спортивных площадок, находящихся на территории Калужской области

Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Калужской области

Конкурсная комиссия по отбору субъектов малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, - получателей субсидии из средств областного бюджета в рамках реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области»

Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по Калужской области

Попечительский совет Государственного Фонда поддержки предпринимательства Калужской области

Оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации в Калужской области

Общественный Совет при жилищной инспекции Калужской области



## Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области

Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Калужской области

Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Калужской области

Межведомственная рабочая группа по вопросам привлечения к труду осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УФСИН России по Калужской области

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Калужской области

Лицензионная комиссия Калужской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами

Общественный Совет при Городском Голове по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Калуге

Совет по содействию развитию конкуренции при Губернаторе Калужской области

Общественный совет при прокуратуре Калужской области по защите прав малого и среднего предпринимательства

### Заседание Общественного Совета при Городском Голове г. Калуги



На заседаниях Общественного Совета при Городском Голове города Калуги по развитию малого и среднего предпринимательства обсуждались вопросы касающиеся включения нежилых помещений, используемых для осуществления



предпринимательской деятельности, в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2023 год, участия предпринимателей в организации активностей для жителей и гостей города на предстоящей новогодней ярмарке, развития набережной реки Оки, результатов работы по информированию о местных товаропроизводителях сферы МСП и другие, затрагивающие интересы субъектов малого и среднего бизнеса вопросы. Рассматривались перспективы увеличения базовой арендной ставки для расчета арендной платы за пользование муниципальными объектами недвижимости и базовой ставки для расчета платы за размещение нестационарных объектов на 2024 год.

На заседаниях Общественного Совета при государственной жилищной инспекции Калужской области обсуждались вопросы оценки эффективности работы управляющих компаний Калуги, Обнинска и муниципальных районов Калужской области. Организаторами заседания на рассмотрение членов Совета был представлен проект Положения об оценке эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом на территории Калужской области. В ходе обсуждения проекта начальник юридического отдела Аппарата Ольга Фадеева предложила внести в него ряд изменений, направленных на формирование объективного подхода при определении рейтинга управляющих компаний.

Также в ходе заседаний подводились итоги рейтинга управляющих организаций Калуги, Обнинска и муниципальных районов региона, обсуждены вопросы подготовки к отопительному сезону 2023/2024 гг. и проблемы безопасного использования газового оборудования в МКД, работа инспекции по проекту «Госуслуги. ДОМ».

Определение регионального рейтинга управляющих компаний способствует созданию здоровой конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, развитию деятельности добросовестных предпринимателей и повышению качества обслуживания общего имущества собственников МКД в регионе.

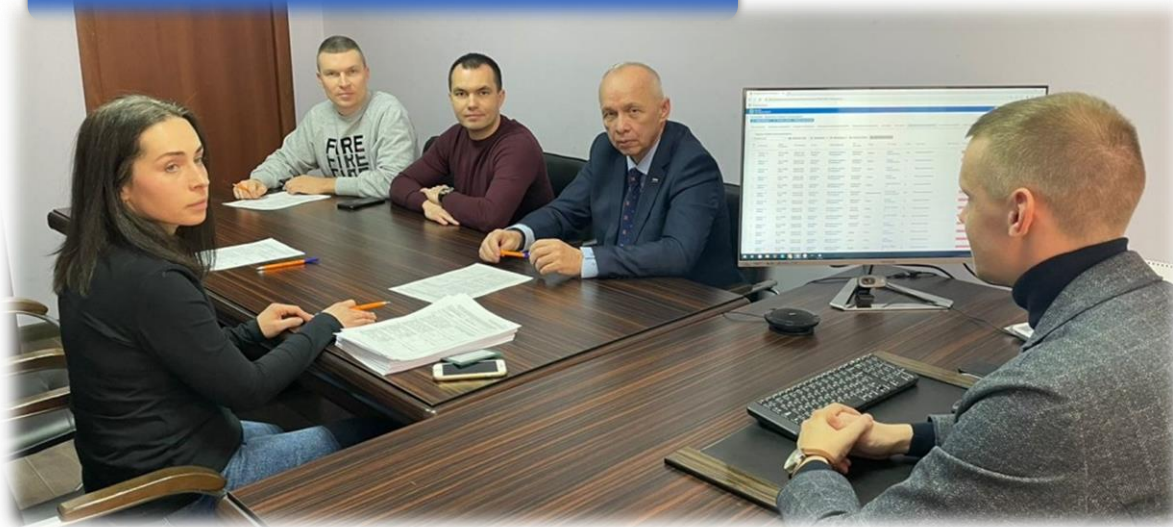
Предложения Ольги Фадеевой членами общественного совета были поддержаны, положение одобрено с учетом внесенных изменений, а также утвержден рейтинг управляющих компаний области по результатам работы во втором полугодии 2022 года.

На заседаниях лицензионной комиссии Калужской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами были рассмотрены заявления управляющих организаций на предоставление лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Приняты решения о выдаче организациям лицензий на осуществление данного вида деятельности. По некоторым заявлениям, в установленных законодательством случаях, в выдаче лицензии было отказано.





### Заседание лицензионной комиссии



Принятые лицензионной комиссией решения будут способствовать созданию здоровой конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, развитию деятельности добросовестных предпринимателей и повышению качества обслуживания общего имущества собственников МКД в регионе.

Конкурсной комиссией по отбору субъектов МСП на предоставление субсидий из бюджета города были рассмотрены документы, представленные участниками отбора на соответствие условиям предоставления субсидий, установленных положением о порядке предоставления субсидий. К сожалению, некоторые заявки участников были отклонены, ввиду непредставления полного комплекта документов.

На заседаниях Общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калужской области рассмотрены ряд важных вопросов: итоги работы прокуратуры области по защите прав предпринимателей в 2023 году, обсуждены насущные проблемы предпринимателей региона и пути их решения, а также планы по дальнейшему взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и областной прокуратуры в 2024 году.

#### **4.2.6. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры и другими ведомствами Калужской области**

Важным элементом работы Уполномоченного является конструктивное сотрудничество с правоохранительными органами и проведение совместных мероприятий, в ходе которых обсуждаются вопросы защиты законных прав предпринимателей.

Так, 24 января 2023 года Андрей Колпаков вместе с прокурором Калужской области Константином Жиляковым и Президентом ТПП Калужской области Виолеттой Комиссаровой провели совместный прием предпринимателей Обнинска и Боровского



района. Встреча прошла на территории Боровской площадки Особой экономической зоны «Калуга».

Открывая встречу, прокурор области акцентировал внимание на необходимости снижения уровня административного контроля по отношению к предпринимателям, подчеркнув, что в 2022 году прокуратура в 70 % случаев отказала в согласовании проведения внеплановых проверок бизнеса.

Предприниматели, пришедшие на прием, говорили о своих проблемах. Речь шла о бездействии судебных приставов, в части исполнения судебных решений, вынесенных судом в их пользу.

Была жалоба на работу Калужского регионального экологического оператора, продолжающего взимать оплату за свои услуги не по фактическим объемам вывезенного мусора, а согласно установленным нормативам.

Поднимался вопрос и о кадровой проблеме в связи с прошедшей частичной мобилизацией. К.Жилияков обратил внимание на важность предварительной работы с военкоматами по вопросу предоставления отсрочки для ценных специалистов на производстве, до факта мобилизации.

Была озвучена и жалоба на действия сотрудников Росприроднадзора, повлекшие для предпринимателя кратный рост размера платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Предприниматель, занимающийся обслуживанием многоквартирного дома, рассказал о проблемах с оформлением документации, необходимой для эксплуатации лифтового оборудования и неправомерных действиях энергоснабжающей организации.

Всем обратившимся даны исчерпывающие ответы и разъяснения действующего законодательства. По результатам проведенного приема в работу принят ряд обращений.

Каждое поступившее обращение будет рассмотрено в установленном законом порядке, при наличии оснований - приняты меры прокурорского реагирования, направленные на защиту и восстановление нарушенных прав предпринимателей.

«Считаю совместные выездные приемы предпринимателей очень хорошей, а главное полезной формой взаимодействия с бизнес-сообществом региона, позволяющей предпринимателям, в большей части, оперативно решать возникающие проблемы. Призываю предпринимателей не замалчивать возникающие проблемы, озвучивать их для своевременного поиска решений!» - заявил Андрей Колпаков.

В целях повышения результативности взаимодействия Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов государственной власти, с органами государственной власти в Калужской области, органами местного самоуправления и общественными организациями, по вопросам совершенствования механизмов обеспечения прав предпринимателей, Уполномоченным заключены соглашения со многими органами государственной власти, а также правоохранительными органами.



9 июня 2023 года Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Калужской области.

Соглашение предусматривает использование всех имеющихся у сторон правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе обмен информацией по мониторингу правоприменения.

Совместная работа с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Калужской области в рамках заключенного соглашения несомненно принесет практическую пользу в деле защиты прав и законных интересов предпринимателей.

4 сентября 2023 года Колпаков А.Н. провел рабочую встречу с заместителем руководителя Управления ФНС по Калужской области Эфендиевым А.Д. и начальником отдела оперативного контроля Управления ФНС по Калужской области Скляр С.Н.

Обсуждались актуальные вопросы межведомственного взаимодействия Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области с Управлением ФНС по Калужской области, а также реализацию в регионе проекта по исключению недобросовестного поведения хозяйствующих субъектов и усилению кассовой дисциплины на розничных рынках. В завершении встречи обратили внимание на необходимость увеличения профилактических мероприятий, проводимых Управлением ФНС по Калужской области, в отношении налогоплательщиков-субъектов предпринимательской деятельности.

4 октября в прокуратуре города Калуги прошла рабочая встреча Уполномоченного с прокурором города Василенко А.В.

### Рабочая встреча с прокурором города Калуги







Обсуждены насущные проблемы предпринимателей города Калуги и пути их решения, организационные вопросы взаимодействия Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и прокуратуры.

Прокуратура города быстро и эффективно работает в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Результаты встречи безусловно будут способствовать дальнейшему укреплению взаимодействия в области защиты прав и законных интересов предпринимателей и содействию в восстановлении нарушенных прав.

25 октября 2023 года состоялось совместное заседание коллегий прокуратуры Калужской области и УМВД России по Калужской области на котором обсуждены вопросы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

**Заседание коллегий прокуратуры  
Калужской области и УМВД России  
по Калужской области**



Андрей Колпаков выступил на коллегии с докладом о взаимодействии с правоохранительными органами региона в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Обратил внимание на соблюдение сроков принятия правоохранительными органами законных процессуальных решений по заявлениям



предпринимателей, на обеспечение полноты проведения проверок по сообщениям о преступлениях в сфере экономики. С положительной стороны отметил разумный подход к избранию меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемых и обвиняемых по преступлениям, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности. Рассказал о мерах, принимаемых Аппаратом Уполномоченного, по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в налоговой сфере и других сферах деятельности.

Всего же в органы прокуратуры в 2023 году Уполномоченным направлено 18 обращений, все обращения Уполномоченного рассмотрены. Ответы на обращения формируются по результатам проведенных органами прокуратуры проверок. Из направленных обращений: 10 - было адресовано в прокуратуру Калужской области, 5 - в прокуратуру города Калуги, 1 - в прокуратуру Боровского района, по 1 - в прокуратуру города Обнинска и Хвастовичского района.

По абсолютному большинству направленных обращений органы прокуратуры поддержали позицию Уполномоченного, выявили нарушения в действиях органов местного самоуправления и правоохранительных органов, по результатам - приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Совместная работа с органами прокуратуры Калужской области в текущем году проходила традиционно в конструктивном формате, но именно 2023 год характеризуется самой высокой степенью результативности и эффективности взаимодействия за весь период сотрудничества, а также широким кругом лиц, которых затронули положительные изменения после прокурорского вмешательства ввиду выявления не только единичных нарушений, но и системных проблем бизнеса, вызванных незаконными действиями публичных органов.

### **Пять основных направлений совместной работы с органами прокуратуры Калужской области:**

1. Работа, направленная на снижение административной нагрузки.
2. Работа, направленная на снижение налоговой нагрузки.
3. Работа по исключению игнорирования органами местного самоуправления мер, направленных на поддержку бизнеса.
4. Работа в сфере нормотворчества.
5. По конкретным вопросам заявителей.

Общими усилиями сведено к минимуму количество нарушений со стороны контрольно-надзорных органов. За 2023 год в адрес Уполномоченного поступила только 1 жалоба на действия проверяющих органов. Такое снижение является закономерным, связано с введенным мораторием на проведение проверок, реализацией реформы



контрольно-надзорной деятельности и свидетельствует о достижении ее результатов, в том числе о снижении административного давления на бизнес.

По результатам совместной с прокуратурой Калужской области работы была пресечена деятельность по проведению органами местного самоуправления муниципального образования «Город Калуга» рейдов и внепроцессуальных (вне рамок муниципального контроля) проверок исполнения правил благоустройства.

Также в целях корректировки деятельности КНО был проанализирован индекс административного давления за 2022 год, выявлены наиболее проблемные сферы контроля, мониторинг соответствующих показателей проводился в течение всего 2023 года, по результатам на различных площадках, с участием и по инициативе прокуратуры Калужской области проводилась работа с контрольно-надзорными органами, направленная на снижение административного давления на бизнес.

Тема снижения налоговой нагрузки, в последние годы, связана с изменениями в вопросах налогообложения торговых и офисных объектов, а также с ростом кадастровой стоимости объектов недвижимости. Аппаратом Уполномоченного проведена значительная работа по этому вопросу и это привело к результатам - в ряде муниципалитетов по нашим предложениям введена налоговая льгота в виде уменьшения налогооблагаемой базы на 50, а где - то и 150 кв.м. Наиболее болезненно и остро вопрос стоял в городском округе «Город Калуга». Несмотря на то, что такая льгота в городе Калуге была введена раньше остальных, она не применялась. Сотрудники Аппарата столкнулись с большим непониманием проблематики со стороны муниципальной власти, выявили неопределенность и внутренние противоречия в решении Городской Думы. В итоге во взаимодействии и при поддержке прокуратуры Калужской области и прокуратуры города Калуги, удалось добиться внесения изменений в муниципальный акт и уже не номинального, а фактического установления налоговой льготы в 150 кв.м в муниципальном образовании «Город Калуга». Степень напряженности в этой части в предпринимательской среде снижена.

Большая работа была проведена по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации, принятого в марте марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах». Это постановление ввело упрощенный и без торгов порядок продления договоров размещения нестационарных торговых объектов. Аппаратом Уполномоченного выявлено, что более, чем год работа по реализации (исполнению) этого постановления практически не велась. Предприниматели не знали о праве продления договора, а кто знал и обращался - получал отказ. Сотрудники Аппарата обратились в прокуратуру Калужской области, которая провела значительный объем работы - выявила многочисленные нарушения на территориях различных муниципальных образований области, незамедлительно приняла соответствующие меры реагирования (в муниципалитеты были





направлены 21 информация, 37 протестов, внесено 18 представлений). При деятельной поддержке органов прокуратуры удалось добиться продления договоров размещения нестационарных торговых объектов и активизировать работу на местах по информированию заинтересованных лиц о такой возможности.

Надо отметить, что на федеральном уровне принимаются законы и другие акты, направленные на упрощение административных процедур, в том числе для получения разрешительной документации, а также иные меры для создания комфортной предпринимательской среды. Приведенный пример свидетельствует, что такие меры не всегда своевременно и правильно реализуются на местах. Поэтому необходимы дальнейшие совместные усилия, направленные на недопущение игнорирования реализации мер поддержки бизнеса.

Совместная работа выявила многочисленные нарушения со стороны органов местного самоуправления и только меры прокурорского реагирования позволили их пресечь. Так быть, конечно, не должно - законы должны исполняться публичными органами безусловно, не требуя вмешательства со стороны надзорных органов.

Подводя итоги взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры в 2023 году, можно отметить конкретные результаты работы и высокие показатели - это и есть главная цель сотрудничества.

#### **4.2.7. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления**

Основные направления сотрудничества включают в себя взаимодействие Уполномоченного с главами муниципальных образований при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, участие в Советах по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных районов, а также в значимых публичных мероприятиях, организованных для бизнеса. Участие в заседаниях вышеуказанных советов и комиссий позволяет Уполномоченному более эффективно и оперативно обсуждать, и решать проблемы предпринимателей, а также влиять на улучшение бизнес-климата в регионе.

В целях реализации задачи по правовому просвещению предпринимателей бизнес-омбудсмен сам организует соответствующие мероприятия, и участвует по приглашениям во встречах с предпринимателями в муниципальных образованиях.

6 марта 2023 года бизнес - омбудсмен провел рабочую встречу с Главой Администрации города Обнинск Татьяной Леоновой.

На встрече обсуждалось влияние контрольно – надзорных органов на состояние предпринимательского климата в городе и уровень инвестиционной привлекательности Обнинска. Также говорили о работе управляющих компаний и задачах по совершенствованию обслуживания жилищного фонда. Приняли решение о проведении



совместной встречи с руководителями управляющих компаний в городе для обсуждения существующих проблем.

### Рабочая встреча с предпринимателями Боровского района



3 ноября Уполномоченный совместно с Главой Администрации Боровского района Калиничевым Н.А. и прокурором Боровского района Костоевым Х.М. встретились с предпринимателями города Балабаново Боровского района.

На рабочей встрече обсуждались проблемы, связанные с организацией и осуществлением торговли на розничном рынке и в нестационарных торговых объектах в городе Балабаново Боровского района. Выслушали предложения предпринимателей по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, мнение представителей Администрации Боровского района.

В прошедшем 2023 году бизнес - омбудсмен принял решение обсудить итоги работы за 2022 год с выездом в муниципальное образование, встретиться с предпринимателями для обсуждения насущных проблем.

Первая встреча в новом формате состоялась 20 апреля в Администрации Ферзиковского района с участием Главы Администрации Алексея Волкова, прокурора района Олега Стеклова, широкого круга местных предпринимателей.



## Встреча с предпринимателями Ферзиковского района



В формате видеоконференцсвязи в обсуждении доклада приняли участие представители Аппарата Б.Ю.Титова, руководители ряда контрольно – надзорных органов области, институтов развития бизнеса, предприниматели. Всего – 48 человек.

Андрей Колпаков отчитался о работе, проведенной в 2022 году, обратив особое внимание на работу с жалобами предпринимателей и решение проблемных вопросов бизнес сообщества региона.

За 2022 год численность субъектов малого и среднего бизнеса в регионе сократилась на 703, при этом число занятых в этой сфере экономики составляет 111 128 человек. Отметил, что, не смотря на все трудности прошлого года, объем налоговых поступлений в бюджет региона от деятельности малого и среднего предпринимательства вырос на 1, 283 млрд рублей. Значительно выросло в области количество плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые) – с 29, 5 тыс. в 2021 году до 44, 8 тыс. в 2022 году. Обратил внимание предпринимателей на существующие серьезные минусы перехода на этот вид деятельности, и, в первую очередь, на низкую социальную защищенность самозанятых.

Затем состоялось обсуждение доклада и ответы на вопросы участников круглого стола. Их интересовала возможность принятия «Туристического сбора» для ИП, занимающихся оказанием туристических услуг на уровне муниципалитета, необходимость создания общего реестра самозанятых с разбивкой по муниципалитетам, обеспечение доступным интернетом, мобильной связью и другие. Много вопросов, требующих своего рассмотрения на федеральном уровне, было задано нашим московским коллегам.



После завершения официальной части мероприятия обменялись мнениями с предпринимателями о существующих проблемах, действующих и необходимых мерах государственной поддержки.

«Выездное обсуждение доклада Уполномоченного прошло продуктивно, вызвало интерес у предпринимателей. Будем продолжать такую практику» - заявил в заключении Андрей Колпаков.

Уполномоченный, а также сотрудники Аппарата Уполномоченного регулярно участвуют в выездных встречах с предпринимателями в рамках работы мобильных консультационных пунктов по актуальным вопросам предпринимательской деятельности, а также с представителями органов власти и организаций, которые по мнению предпринимателей, нарушают их права.

В августе 2023 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу, связанному с односторонним отказом ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Жуковского района» от исполнения обязательств по контракту на поставку медицинских изделий.

В рамках рассмотрения обращения Колпаковым А.Н. проведена рабочая встреча с главным врачом ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Жуковского района», в результате которой доводы обращения предпринимателя нашли свое подтверждение. В ходе встречи обсудили варианты и перспективы урегулирования возникшего спора.

Предприниматель из Хвастовичского района обратился с жалобой на действия Администрации, нарушающие, по его мнению, права собственника земельного участка и касающиеся определения границ земельного участка на местности. Для выяснения всех обстоятельств на место расположения земельного участка предпринимателя выехала сотрудник Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Воронина Л.С. На месте произвели осмотр земельного участка с участием заявителя, заместителя Главы Администрации МР «Хвастовичский район» и управляющей делами Администрации, провели рабочую встречу, на которой обсудили дальнейшие действия по выяснению всех обстоятельств по доводам обращения предпринимателя. Также Главный специалист юридического отдела Воронина Л.С. в августе 2023 года выезжала на городской рынок «Калуга» на Грабцевском шоссе, где пообщалась с предпринимателями.

Обсудили условия для торговли, доступность торговых мест и другие вопросы. Воронина Л.С. ответила на интересующие предпринимателей вопросы, проконсультировала по теме налоговых проверок.

Такое прямое общение с предпринимателями всегда полезно и позволяет «из первых уст» узнать, какие проблемы их волнуют и что конкретно можно было бы сделать дополнительно для улучшения делового климата.

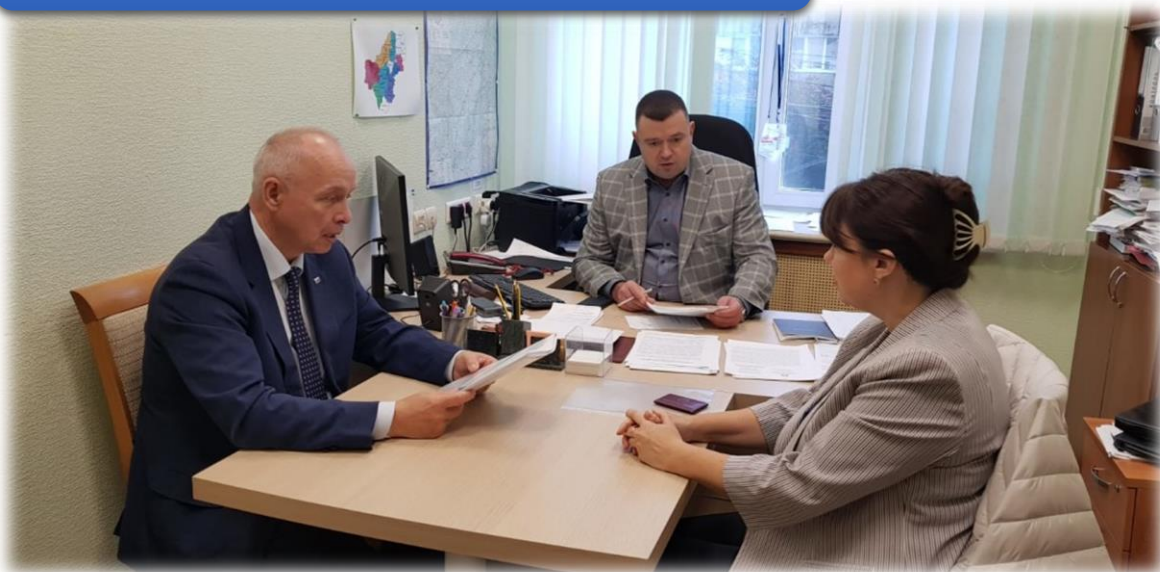
По обращению предпринимателя Колпаков А.Н. 6 октября 2023 года провел рабочую встречу с заместителем министра здравоохранения Калужской области





Дмитриевым А.А. Обсуждали проблемы осуществления закупок лекарств и оборудования у субъектов малого бизнеса министерством здравоохранения Калужской области. По результатам министерством будет проведена проверка по информации о нарушении прав предпринимателя, представленной в ходе встречи и возможные варианты разрешения сложившейся ситуации.

### Рабочая встреча с заместителем министра здравоохранения Калужской области



Одним из условий обеспечения эффективности и целенаправленности работы Уполномоченного при построении системы защиты законных прав и интересов бизнес-сообщества Калужской области является постоянное взаимодействие с региональными общественными организациями предпринимателей.

В целях выявления проблем осуществления предпринимательской деятельности на местах, правого просвещения предпринимателей, на постоянной основе проводятся рабочие встречи с руководителями региональных отделений и общественных организаций.

Уполномоченный исходит из того, что поддержка общественных организаций предпринимателей, функционирующих в области и объединяющих наиболее активных предпринимателей, является обязательным условием обеспечения эффективности и целенаправленности работы при построении системы защиты законных прав и интересов бизнес-сообщества Калужской области.

В течение 2023 года Уполномоченный продолжил работу с общественными объединениями предпринимателей с учётом особенностей экономической ситуации в стране. Такое взаимодействие обеспечивает возможность обмениваться информацией о нарушениях прав предпринимателей Калужской области, анализировать причины таких нарушений, проводить совместные рабочие совещания, семинары, круглые столы и иные



мероприятия, направленные на восстановление прав предпринимателей, что в конечном итоге способствует становлению и развитию институтов гражданского общества Калужской области в целом.

#### 4.3. Популяризация института Уполномоченного и информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного

Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимают активное участие в общественной жизни региона, используя любую возможность для встречи и общения с предпринимателями, популяризации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей и самой предпринимательской деятельности. Так, традиционным является участие Уполномоченного в мероприятиях региона, которые популяризуют достижения предпринимательства и способствуют продвижению идеи создания бизнеса.

7 декабря, награждение победителей  
премии «Калужский бизнес-2023»



А.Н. Колпаков входит в состав экспертного жюри премии «Калужский бизнес», целью которой является подведение бизнес-итогов года. Региональная премия призвана содействовать привлечению инвестиций в калужскую экономику, помогать компаниям-номинантам расширять свой бизнес, повышать репутацию и конкурентоспособность на рынке.

В 2023 году премия «Калужский бизнес» проходит уже в седьмой раз в более чем двух десятках номинаций. Она стала первой независимой премией в области бизнеса на территории Калужской области.





23 марта, церемония награждения победителей  
премии «Предприниматель года»



23 марта 2023 года в Калуге в новом комплексе Государственного музея истории космонавтики состоялась церемония награждения победителей ежегодной межрегиональной премии «Предприниматель года».

Целями Премии являются развитие предпринимательского сообщества, выявление и поощрение лучших субъектов малого и среднего предпринимательства регионов, продвижение идеи создания бизнеса и популяризация достижений предпринимательства.

В церемонии награждения также приняли участие - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы России по Калужской области Каретин Дмитрий Вячеславович, представители органов власти региона и институтов поддержки предпринимательства.

Кроме личного участия во многих значимых мероприятиях на региональном и федеральном уровне, Уполномоченный ведет активную деятельность в социальных сетях, охотно общается с представителями СМИ. Информация о деятельности Уполномоченного находится в открытом доступе на официальном сайте [www.ombudsmanbiz40.ru](http://www.ombudsmanbiz40.ru) и регулярно обновляется, поэтому каждый желающий имеет возможность следить за тем, как в регионе реализуется механизм защиты прав и законных интересов предпринимателей. В течение 2023 года на сайте систематически размещались публикации в категории «Новости»: за год опубликовано 288 сообщений, в том числе истории успеха - обращения к Уполномоченному, закончившиеся решениями в пользу предпринимателей, а также информационные, разъяснительные статьи о планируемых и



уже произошедших изменениях в законодательстве и другие актуальные сведения от организаций и ведомств, с которыми ведется активный обмен информацией в рамках заключенных соглашений о взаимодействии. Это, несомненно, способствует популяризации института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области и дает возможность предпринимателям своевременно получать необходимую им информацию. Одним из важнейших элементов интернет-портала является электронная приемная Уполномоченного. Предприниматели имеют возможность обратиться к Уполномоченному посредством электронного сообщения, что значительно упрощает процесс подачи обращения и (или) жалобы.

В качестве дополнительного инструмента популяризации деятельности Уполномоченного в сети Интернет используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей <http://ombudsmanbiz.ru/> в разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации.

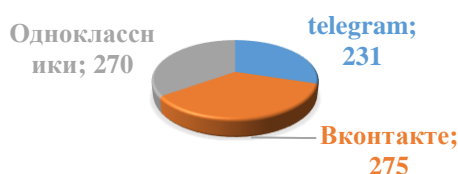
На данном сайте опубликованы 3 публикации от Уполномоченного, соответствующих требованиям PR - департамента Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Также, как полноценный инструмент, помогающий привлекать внимание общественности, экспертного и предпринимательского сообщества к актуальным и наиболее резонансным проблемам бизнеса, использовались страницы: «Бизнес-защитник40», «Аппарат бизнес-омбудсмена Калужской области», «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области» в социальных сетях:

<https://vk.com/club216209255> и <https://vk.com/id708812052>  
<https://ok.ru/group/70000000792857> и <https://ok.ru/profile/601973980697>  
<https://t.me/ANkolpakov>

За 2023 год на страницах Аппарата Уполномоченного в Telegram было размещено 231 публикаций, ВКонтакте – 275, Одноклассниках – 270.

### ПУБЛИКАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ В 2023 Г.



Помимо информационных сообщений о текущей деятельности, аккаунты используются для оповещений о предстоящих просветительских мероприятиях региона, установления обратной связи с подписчиками, оценки текущей ситуации в бизнес-среде



и анализа мнений предпринимателей о проектах нормативных правовых актов, проходящих процедуру оценки регулирующего воздействия.

Так, например, с целью замера антикоррупционных настроений и оценки антикоррупционной политики в России, предприниматели на официальных страницах бизнес-омбудсмена были приглашены к участию в исследовательском проекте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «БИЗНЕС-БАРОМЕТР КОРРУПЦИИ» в рамках специального проекта ТПП РФ «Антикоррупционная инициатива бизнеса». Особое внимание в рамках исследования направлено на изучение причин коррупционных проявлений, степени их влияния на экономику страны, факторы их минимизации, а также приоритетные направления работы с подрастающим поколением для воспитания у них нетерпимого отношения к коррупции.

Проведенные в 2023 году мероприятия, непосредственно организованные Уполномоченным и прошедшие с его участием, освещались региональными, муниципальными и федеральными средствами массовой информации. Информационные материалы о работе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области публиковались на порталах электронных средств массовой информации, телевидении и радио. Имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области Андрея Колпакова в 2023 году в СМИ упоминалось 91 раз.



## 5. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

Предпринимательская активность в условиях существующей экономической ситуации во многом зависит от состояния деловой среды, доступности получения разрешительной документации, своевременного и надлежащего выполнения государством своих обязательств перед бизнесом, степени административного давления на бизнес, и как крайней формы его проявления - необоснованного уголовного преследования в сфере предпринимательской деятельности.

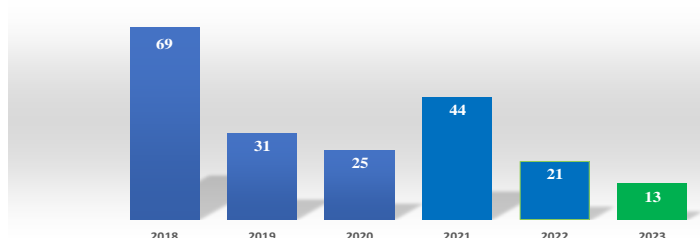
Уполномоченный обладает рядом специальных полномочий, которые реализуются в различных формах.

Это, в том числе, участие в судебных разбирательствах в установленном процессуальным законодательством порядке, участие в выездных проверках, направление правотворческим органам предложений о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты, их отмене, участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области, касающихся предпринимательской деятельности.

Участие Уполномоченного или его представителей в проверках, проводимых контрольными органами является дополнительной гарантией прав субъектов предпринимательской деятельности.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы, на которые единственным способом восстановить права предпринимателей является реализация права на судебную защиту. В этом случае Уполномоченный принимает необходимые меры, направленные на вступление в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Сотрудники Аппарата Уполномоченного формируют правовую позицию, отстаивают права предпринимателя в ходе судебных разбирательств.

**КОЛИЧЕСТВО СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЙ ПРИ  
УЧАСТИИ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО В  
2018-2023 гг.**



Всего в 2023 году Уполномоченным (сотрудниками Аппарата Уполномоченного) принято участие в 13 судебных заседаниях, включая разбирательства по делам, к участию в которых Уполномоченный был привлечен ранее.



В 2023 году была проведена работа по защите интересов предпринимателя, получившего государственную финансовую помощь на открытие своего дела, к которому были предъявлены требования о возврате денежных средств в сумме более 90 тыс. рублей. К Уполномоченному обратилась индивидуальный предприниматель с жалобой на действия Центра занятости населения (далее – ЦЗН). Данное учреждение в судебном порядке потребовало взыскания с предпринимателя задолженности в размере 96 000 рублей.

Названная денежная сумма была выдана заявителю Центром занятости населения в 2020 году в форме финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

По мнению ЦЗН, задолженность возникла в связи с сокрытием ИП данных о получении им ранее меры государственной поддержки, следствием чего явилось неправомерное получение в 2020 году вышеназванной финансовой помощи.

Уполномоченный, проанализировав ситуацию, посчитал данные требования незаконными. Проверка соответствия заявителя установленным требованиям и условиям отнесена к обязанностям центра занятости, и в случае, если гражданин не соответствует установленным условиям получения финансовой помощи, принимает решение об отказе заявителю в предоставлении финансовой помощи.

Действия, которые необходимо совершить заявителю для получения финансовой помощи, а также перечень документов, который заявитель предоставляет для получения указанной государственной услуги, установлены Административным регламентом.

Заявитель предусмотренным законодательством условиям предоставления безработным гражданам, прошедшим обучение, финансовой помощи соответствовал. Ею для получения финансовой помощи были представлены достоверные документы в ЦЗН в рамках требований центра занятости и нормативных правовых актов. Подложные документы или ложные сведения о себе ИП не предоставлял. Обмана или злоупотребления правом ИП не допущено. Средства финансовой помощи использованы в соответствии с ее целевым назначением.

Учитывая изложенное, Уполномоченный принял участие в деле по иску ЦЗН к индивидуальному предпринимателю о взыскании задолженности в размере 96 тысяч рублей в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Представителем Уполномоченного был подготовлен и представлен суду отзыв на исковое заявление ЦЗН и принято участие в судебных заседаниях.

В результате Арбитражный суд Калужской области согласился с доводами Уполномоченного и отказал ЦЗН в удовлетворении иска о возврате предпринимателем полученных денежных средств.





## **6. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024 ГОД:**

1. Работа с обращениями предпринимателей и организаций в сфере защиты их прав;
2. Информирование предпринимателей о мерах государственной поддержки;
3. Выездные встречи в муниципальных образованиях (либо по средствам ВКС);
4. Организация и проведение просветительских мероприятий по запросу предпринимательского сообщества;
5. Выработка предложений об устранении действующих административных и иных барьеров для развития предпринимательской деятельности;
6. Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Калужской области;
7. Экспертная правовая оценка нормативных правовых актов администраций муниципальных образований Калужской области;
8. Участие в заседаниях Законодательного собрания Калужской области и комитетах Законодательного собрания на предмет рассмотрения проектов нормативных правовых актов;
9. Участие в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Калужской области;
10. Участие в Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Калужской области;
11. Участие в Координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Калуга;
12. Участие в советах по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Калужской области;
13. Участие в Межведомственной рабочей группе по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Калужской области;
14. Участие в ежегодной конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ;
15. Активное участие в мероприятиях по популяризации института Уполномоченных в Калужской области (работа со СМИ, выступление на радио и ТВ);
16. Совместная работа в сфере содействия развития предпринимательства в Калужской области с общественными объединениями и организациями предпринимателей.