

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы города Калуги от 05.09.2014 № 304-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга»

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы г. Калуги от 5 сентября 2014 г. N 304-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее – Проект), сообщая следующее.

1. П.12. проекта Схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее – Схема) предусматривает изменение специализации объекта по адресу: п. Куровской, ул. Строительная, у д. 30 с «парикмахерских услуг» на «ремонт обуви, ремонт и изготовление металлической галантерии, ключей». Сопроводительная документация к проекту не содержит обоснования указанного изменения. При этом следует учитывать, что в случае изменения специализации объекта в период действия договора размещения нестационарного объекта и при отсутствии соответствующего обращения от предпринимателя, осуществляющего на законных основаниях деятельность в указанном объекте, будут нарушены его права и законные интересы.

2. Предлагаемая редакция Схемы предусматривает исключение графы «Площадь объекта», что создает неопределенность в вопросе допустимых габаритов нестационарного объекта, размещаемого согласно Схеме. Критерии определения органом местного самоуправления указанной площади при заключении договоров размещения нестационарных объектов муниципальными правовыми актами не установлены, что (при отсутствии соответствующего правового регулирования в Схеме) создаст неопределенность при принятии решения соответствующими должностными лицами относительно площади нестационарного объекта и является коррупциогенным фактором. В частности, на основании подп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96 широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения) отнесена к коррупциогенным факторам.

3. Согласно Проекту предлагается включить в Схему «объекты, направленные на развлечение населения» (батуты, тир, игровое оборудование, другие аттракционы). Указанное правовое регулирование противоречит федеральному и региональному законодательству по следующим причинам.

Исходя из терминов, установленных национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57137-2016 «Бытовое обслуживание населения. Термины и определения», услуги, предоставляемые в целях развлечения на аттракционах, не являются бытовыми услугами, а, следовательно, включение их в Схему необоснованно.

Кроме того, включение вышеназванных объектов в Схему предполагает размещение таких объектов без предоставления земельных участков только в местах, определенных схемой, и в порядке, установленном постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», предусматривающим взимание платы за размещение.

В то же время случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута установлены ст.39.33 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст.39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.


Сезонные аттракционы (п.24 Перечня) включены в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. № 1300.

При этом порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, регламентирован ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеназванных объектов

определены постановлением Правительства Калужской области от 17 ноября 2015 г. № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – постановление № 641), которое не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со Схемой и на основании заключенных в соответствии со Схемой договоров, а также исключает плату за размещение указанных объектов.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование необоснованно ограничит число мест возможного размещения аттракционов, повлечет взимание незаконной платы с предпринимателей и нарушение предпринимателями регионального порядка (постановления № 641), из чего следует, что Проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

**Начальник юридического
отдела аппарата Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в Калужской области**


20.07.2022

О.Ю. Фадеева