

# АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

---

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы г. Калуги от 18.06.2014 № 201-п «Об утверждении положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга»**

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы г. Калуги от 18.06.2014 № 201-п «Об утверждении положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга», сообщаю следующее.

1. Предлагаемая редакция положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее – положение) (абз.2 п.1.3, приложение № 2 к проекту положения) предусматривает исключение из схемы сведений о площади объекта, что создает неопределенность в вопросе допустимых габаритов нестационарного объекта, размещаемого согласно схеме размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее – Схема). Критерии определения органом местного самоуправления указанной площади при заключении договоров размещения нестационарных объектов муниципальными правовыми актами не установлены, что (при отсутствии соответствующего правового регулирования в Схеме) создаст неопределенность при принятии решения соответствующими должностными лицами относительно площади нестационарного объекта и является коррупциогенным фактором. В частности, на основании подп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96, широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения) отнесена к коррупциогенным факторам.

2. Согласно п.1.8 проекта положения будет предусмотрена зона 4, в которой допускается размещение нестационарных объектов, направленных на развлечение населения (игровое оборудование, батуты, тир, иные аттракционы). Внесение указанного изменения повлечет включение в Схему объектов, направленных на развлечение населения, что противоречит федеральному и региональному законодательству по следующим причинам.



Исходя из терминов, установленных национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57137-2016 «Бытовое обслуживание населения. Термины и определения», услуги, предоставляемые в целях развлечения на аттракционах, не являются бытовыми услугами, а, следовательно, включение их в Схему необоснованно.

Кроме того, включение вышеназванных объектов в Схему предполагает размещение таких объектов только в местах, определенных схемой, и в порядке, установленном постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», предусматривающим взимание платы за размещение (п.1.9 проекта положения).

В то же время случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута установлены ст.39.33 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст.39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Сезонные аттракционы (п.24 Перечня) включены в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. № 1300.

При этом порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, регламентирован ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеназванных объектов определены постановлением Правительства Калужской области от 17 ноября 2015 г. № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного



сервитута» (далее – постановление № 641), которое не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со Схемой и на основании заключенных в соответствии со Схемой договоров, а также исключает плату за размещение указанных объектов.

Предлагаемое правовое регулирование необоснованно ограничит число мест возможного размещения аттракционов, повлечет взимание незаконной платы с предпринимателей и нарушение предпринимателями регионального порядка (постановления № 641).

3. Пункт 1.9 проекта положения регламентирует порядок размещения нестационарных объектов, что не относится к предмету регулирования Проекта (порядок разработки и утверждения Схемы).

4. Подп.3 п.2.3 проекта положения вводит условие о согласовании мест размещения нестационарных объектов на комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы г. Калуги от 06.05.2011 № 4964-р (далее – распоряжение), что является необоснованным по следующим причинам. Система органов местного самоуправления муниципального образования «Город Калуга» определена Уставом муниципального образования «Город Калуга», который не предусматривает такого органа местного самоуправления как комиссия по размещению нестационарных торговых объектов. Согласно п.2 ст. 38 Устава муниципального образования «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы. Таким образом, указанная в подп. 3 п.2.3 Устава муниципального образования «Город Калуга» комиссия может выполнять только функции совещательного характера, к которым функция согласования не относится.

Кроме того, распоряжение Городской Управы г. Калуги от 06.05.2011 № 4964-р не содержит критерии, по которым комиссией принимаются решения о включении либо об исключении объекта из Схемы, что является коррупциогенным фактором (подп. «а» п.3, подп. «б» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96).

5. П.2.5 проекта положения содержит отсылочную норму к постановлению Городской Управы г. Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», что является некорректным, поскольку указанное постановление не регламентирует порядок утверждения или изменения Схемы.


То обстоятельство, что в настоящее время разработан проект постановления Городской Управы города Калуги, предусматривающий включение в положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию

бытовых услуг на территории города Калуги раздела, регламентирующего процедуру внесения изменений (дополнений) в схему размещения нестационарных торговых объектов, схему размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг, не может быть принято во внимание, поскольку данные изменения противоречат федеральному законодательству. В частности, согласно ч. 3 ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На территории Калужской области таким уполномоченным органом является министерство конкурентной политики Калужской области, которое и приказом от 09.11.2010 № 543 определило порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области, включающий в себя в том числе и вопросы изменения (дополнения) схемы.

На основании изложенного Проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

**Начальник юридического  
отдела аппарата Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей в Калужской области**

*24.07.2022*



**О.Ю. Фадеева**