

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Калужской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Калужской области»

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Калужской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Калужской области», считаю необходимым отметить следующее.

Проект постановления (п.1.1) включает наличие терминала самообслуживания для оплаты штрафов и других услуг в перечень условий, учитываемых министерством экономического развития и промышленности Калужской области при решении вопросов предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства автозаправочных станций.

С внесением изменений в указанной части согласиться нельзя по следующим причинам.

Установка и обеспечение работы платежного терминала требуют от предпринимателя заключения договора аренды в целях предоставления оператору по приему платежей (платежному агенту) права размещения терминала.

Ввиду закрепленного Гражданским кодексом Российской Федерации принципа свободы договора соблюдение указанного условия может стать невыполнимым для субъекта предпринимательской деятельности по причине отказа оператора по приему платежей (платежного агента) от заключения договора аренды, в том числе в связи с экономической нецелесообразностью (например, в удаленных районах, и т.п.).

При этом самостоятельное выполнение предпринимателем функций платежного субагента требует расширения перечня видов осуществляемой им предпринимательской деятельности, а именно по ОКВЭД 66.19.62, а также осуществления бюджетного учета по указанному виду деятельности, предоставления налоговой отчетности, соблюдения требований и ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами». Одновременно потребуются обслуживание терминала, что, учитывая, возможность приема наличных денежных средств, станет дополнительным бременем для предпринимателей.

Кроме того, востребованность таких услуг на терминалах АЗС вызывает сомнения, учитывая, что широко распространено получение расчетных услуг при использовании мобильных средств связи.

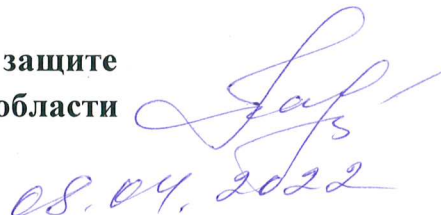
В указанных условиях обязанность по установке платежного терминала влечет не только возложение необоснованных расходов на предпринимателей, но и возложение на них невыполнимых (в ряде случаев) обязанностей.

Исходя из того, что в Калужской области до сих пор в отдельных районных центрах отсутствуют АЗС (например, Износки), проект не будет способствовать размещению новых АЗС в таких населенных пунктах.

Одновременно следует отметить, что формулировка «наличие терминала самообслуживания для оплаты штрафов и других услуг» создает неопределенность в вопросе, о каких других услугах идет речь, что в указанном случае подпадает под признаки коррупциогенного фактора (подп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96).

Учитывая указанные замечания, несмотря на то, что исключение условия о наличии диагностических пунктов автотранспорта и таксофона оценивается положительно, считаю, что представленный проект постановления Правительства Калужской области вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Начальник юридического
отдела Аппарата Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в Калужской области**



Handwritten signature and date: 08.04.2022

О.Ю. Фадеева