

# АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

---

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект Закона Калужской области «О внесении изменений в Закон Калужской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»**

На основании пп.3 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Полагаю, что автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (далее – АГКС) не являются объектами коммунально-бытового назначения, в связи с чем включение указанного вида деятельности для целей предоставления земельного участка без торгов противоречит Земельному кодексу Российской Федерации.

Предоставление земельных участков государственной или муниципальной собственности на торгах является конкурентным способом заключения договора аренды, под которым понимается предоставление земельных участков в условиях конкуренции. Законопроект предусматривает отказ от проведения торгов в вышеназванном случае.

Учитывая, что отказ от проведения торгов влечет снижение доходной части соответствующего бюджета, переход на основании подп.3 п.2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации к административному порядку предоставления права путем отказа от конкурсных (аукционных) процедур должен быть обусловлен наличием социальных или экономических интересов субъекта Российской Федерации и в силу статей 15,16 Федерального закона «О защите конкуренции» исключать необоснованное ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранение с него хозяйствующих субъектов.


Рассматриваемый законопроект не отвечает вышеназванным требованиям, поскольку не имеет необходимого обоснования для отказа от проведения торгов, учитывая, что целью и результатом строительства АГКС является осуществление розничной торговли газом для заправки автомобилей в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.30.12).

Следует обратить внимание, что согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации.

Незначительная предпринимательская активность на указанном рынке согласно пп.3 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации не может являться обоснованием отказа от конкурсных процедур и не создает предпосылок для значительного роста цены аренды на торгах.

Учитывая изложенное, проект постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, ограничивающие конкуренцию, а также коррупциогенные факторы (безосновательный отказ от конкурсных процедур на основании подп. «з» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96 отнесен к коррупциогенным факторам).

**Начальник юридического  
отдела Аппарата Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей в Калужской области**

  
10.03.2022

**О.Ю. Фадеева**